

政府工作报告

2016年9月7日

在广元市利州区第八届人民代表大会第一次会议上

广元市利州区人民政府区长 唐文辉

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审查，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

过去五年工作回顾

过去五年，是我区应对复杂挑战、取得重大成就的五年。五年来，我们认真贯彻市委市政府和区委的一系列重大决策部署，在区人大、区政协的监督支持下，团结带领全区人民，全力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，圆满地完成了七届政府任期内主要目标任务，经济社会发生了深刻的历史性变化。

五年来，国民经济快速增长，综合实力明显增强。经济总量突破两百亿大关，2016年全区生产总值可望实现228亿元；地方公共财政一般预算收入连过三个亿元台阶，预计达到6.12亿元；区本级全社会固定资产投资累计完成400亿元，年均增长

7.8%，总量和增速连续5年保持全市第一；社会消费品零售总额预计达到137亿元，占全市比重的40%；城镇居民人均可支配收入、农民人均可支配收入年均分别增长12.1%、12.4%。2015年，全区经济总量位居全省183个县市区第52位、川东北经济区34个县市区第7位，较2011年均上升了2位。非公有制经济占GDP的比重达58.1%，较2011年提高了4个百分点。

五年来，发展方式逐步转变，三次产业优化升级。产业结构由5.7:54.8:39.5优化调整为4.2:54.1:41.7。回龙河工业园、081产业新城、大石食品工业园等“五大园区”格局基本形成，区属规模以上工业企业由40户增加到81户，2016年规上工业总产值预计达到105亿元。万达广场、国贸广场、美福地钢材物流园等25个商贸物流项目建成投运，限额以上商贸企业由99户增至157户，占全市总数的50.5%，2016年服务业增加值预计达到94.3亿元。积极推进全域旅游，建成省旅游强区、省乡村旅游示范区、省旅游度假区。成功承办中国·四川第二届森林康养（夏季）年会。高标准建成井田、大荣木本油料等6个现代农业示范园区，五大特色优势农业产业加快发展，粮食产量实现“九连增”。龙潭乡建设村入围全国美丽乡村创建试点，曙光休闲观光园区被评为全国休闲农业与乡村旅游示范点，川北民俗文化园被命名为省级休闲示范农庄、十佳最美乡村。“三品一标”建设取得突破，认证地理标志、绿色食品等产品50个。成功创建省三农工作先进县区、省现

代农业重点县、省农产品质量安全监管示范县区、省无公害农产品县区、省现代林业重点县、省沼气化县、省质量强市示范城市。

五年来，城乡面貌焕然一新，城市品质持续提升。中心城区建成区面积由 40 平方公里扩展到 48.5 平方公里，新增城市人口 5 万余人，户籍城镇化率提高 4.8 个百分点。万源新区基本建成。三江新区、大荣组团加快建设，广元碧桂园、大石滨河南路、快乐大桥、赤化司马富民大桥等 50 个项目顺利竣工，广陕广巴高速大石互通连接线、宝轮华西希望城、广甘高速龙泉互通至宝轮连接线等 23 个项目加快建设。市城区 15 个棚户区加快改造，累计修建安置房 80 万平方米，涉及拆迁安置群众两万余人。征收土地 2.3 万余亩，实施土地开发整理项目 30 个，整理土地 16 万亩，土地出让收益达到 27 亿元。三堆、荣山入选省级百镇建设行动试点镇，荣获全国重点镇称号。建成界牌、小岩等 36 个幸福美丽新村，赤化泥窝、三堆井田等 4 个新型农村社区。绕城高速、兰渝铁路广元段建成通车，西成客专加快建设，广元机场开通 5 条航线，区域性综合立体交通枢纽基本建成。节能减排指标全面完成，森林覆盖率提高到 62.5%，全区空气优良天数连续 10 年超过 360 天。宝轮、荣山、三堆、金洞成功创建为四川省环境优美示范乡镇、省级卫生乡镇。白朝月坝被命名为全省首个省级湿地保护小区，南河湿地公园创建为全省首个国家级湿地公园。成功创建国家卫生城市、国家森林城市、省环境优美示范城市、省级园林城市、省级环保模范城市、省级生态区。

五年来，改革开放深入推进，发展活力日益彰显。扎实推进农村“1+9”改革试点，“七权”同确、农村集体资产股份合作制、财政涉农资金打捆下达、金融支林等多项改革经验在全省交流推广，成功承办全省农村耕地承包经营权确权现场会，荣获全国农村“三资”管理示范县区称号。“七权”同确被市委市政府授予“追赶跨越突出贡献奖”。深入推进城乡一体化户籍制度及综合配套改革，在全省率先实现农村贫困线与低保线“两线”合一，城乡五保和三无人员供养标准实现统一，城乡居民纳入就业援助和住房保障体系。建立完善权力清单、责任清单，在全市率先启动“三证合一、一照一码”登记制度改革。成立区公共资源交易服务中心，建立起全区统一的公共资源交易平台。预算管理体制、“营改增”税制、公务用车制度等改革有序推进。“大众创业、万众创新”全面推开，建成苴国里创业大街和电子商务创新创业产业园，广元创业孵化园被评为省级科技企业孵化器，荣获全国科技进步考核先进县（区）、全国知识产权强县工程试点县（区）。广陕广巴高速大石互通连接线项目成为全市首个市政公益类PPP基础设施项目，广元城市垃圾焚烧发电项目入选全省首批PPP示范项目。投资促进工作成效显著，累计签约亿元以上项目115个，成功引进投资60亿元的碧桂园、投资50亿元的万达广场等6个超40亿元项目，到位市外资金262亿元，分别是前五年的3.6倍和3.3倍。

五年来，脱贫攻坚精准发力，民生保障持续改善。坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，深入实施“1715”行动计划，分类抓好“六个一批”，扎实推进“十一项扶贫工程”，减少农村贫困人口3.1万人，贫困发生率下降15.5个百分点，全省精准扶贫工作现场会在利州召开。坚持民生工作做加法，化解矛盾做减法，累计实施民生工程563项，完成投资97.3亿元。坚持以创业带动就业，城镇新增就业和失业再就业8.09万人，动态消除“零就业”家庭。建立全省首个“零散工之家”，荣获“全国农民工工作先进集体”称号。全面实施“十大救助制度”，救助城乡低保对象26万人次，城乡医疗救助2.6万人次，全区参加“五大保险”人数达50.2万人次，覆盖率90%以上。“9073”养老服务体系基本建成，成功创建省级敬老模范区，连续五届蝉联省级“双拥模范区”。在全市率先实现农村通村公路硬化率、农村安全饮水率、本地无线电视信号覆盖率、农家书屋建成率、住房困难家庭住房救助覆盖率“5个100%”。在全省率先实施农村学校热水澡工程，惠及学生1.5万余名。建成川师大万达中学、天立国际学校，推行“集团办学”和农村小微学校“联盟办学”模式，全国义务教育发展基本均衡县（区）通过省级评估，宝轮中学通过省示范性普通高中验收。成功举办全国生本教育现场会、第一届中国农村小规模学校联盟年会。医药卫生体制改革取得阶段性成果，全面取消公立医院药品加成，市精神卫生中心

被列为全省六大区域精神卫生中心，区第一人民医院创建为全省首家县属国家三甲医院、中国肿瘤微创治疗示范中心，区中医院创建为国家二甲医院。成功创建全国基层中医药工作先进单位。新一轮全国计划生育优质服务先进单位创建通过省级评审。成功承办全国手拍鼓和健身秧歌比赛、全省青少年跆拳道锦标赛等各类赛事，积极创建“全国健身秧歌之乡”。民族宗教、档案、工会、老龄、妇女儿童、青少年、关心下一代、残疾人、红十字、地方志等工作有力有序推进，都取得了新的成效。

五年来，依法治区全面加强，社会保持和谐稳定。深入开展“法律七进”“法制宣传进万家”活动，圆满完成“六五”普法任务，建成省级法治示范点3个、市级法治示范点13个。依法治区工作经验在全省交流，依法治市现场会在我区召开。强化“一网两站十大制度”建设，荣获全省网格化服务管理示范区称号。深入开展大调解工作，探索出“1133”矛盾多元化解工作法，群体性事件和信访总量明显减少。大力开展打击非法集资专项行动，积极化解政府性债务，解决失地农民社保、工程欠款，有效防范各类风险。深入推进平安利州建设，大力实施平安建设“543”工程，成功创建全国无毒害区、全省平安建设先进区，公众安全感、群众满意度持续保持全省前茅。依法关闭煤矿12个、非煤矿山22个，重点行业领域安全专项整治深入推进。建成省级安全社区5个、市级安全社区7个，全省、全市安全社区

建设工作会议在利州召开。成功处置“4·2”天曌山森林火灾、“5·16”温州商城火灾，有效应对嘉陵江镉污染事件、白龙湖游船翻沉事件。坚决守住社会稳定、安全生产、食品药品安全“三条底线”，社会大局保持和谐稳定。监察、审计、统计、物价、外事、侨务、对台、保密、消防、国家安全和人民防空等部门恪尽职守、扎实工作，都取得了新成绩。

各位代表，过去五年发展历程波澜壮阔，发展成就来之不易。经济社会取得的每一个成果，城市建设发生的每一处变化，百姓生活得到的每一点实惠，无不饱含着方方面面的关心与支持，无不凝聚着全区人民的心血与智慧。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向驻区部队官兵、民兵预备役和政法干警，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向所有关心、支持、参与利州建设发展的同志们、朋友们，表示最衷心的感谢，并致以最崇高的敬意！

回顾五年的奋斗历程，我们更加深刻地认识到：推进利州振兴发展，必须始终把人民对美好生活的向往作为政府工作的根本追求，不断增进人民福祉，让群众有更多获得感、幸福感；必须牢固树立全区一盘棋思想，坚决在区委的坚强领导下，坚决在区人大、区政协的监督支持下，众志成城，克难攻坚，凝聚起谋发展、促振兴的强大合力；必须保持专注发展定力，坚持一张蓝图绘到底，咬定既定目标不动摇，统筹推进稳增长、调结构、转方式，以功成不必在我的胸襟，持续发力，久久为功，推动利州经

济社会全面协调可持续发展；必须紧跟时代前进的步伐，不断解放思想，处理好立足利州与开放合作的关系、处理好传承弘扬与改革创新的关系、处理好政府调控与市场调节的关系，不断为经济发展增强新动力、增添新活力；必须强化法治理念和法治思维，坚持依法决策、科学决策、民主决策，在法治轨道上推动利州科学发展、转型发展、跨越发展。

在肯定成绩的同时，我们必须清醒地认识到，发展不足、发展不快、发展滞后的基本区情没有根本改变；经济总量依然偏小，经济增速持续放缓，投资增长后劲不足，产业转型任务艰巨，新旧动力转换尚需时日；中心城区对周边县区辐射带动能力不强，城乡之间基础设施、公共服务、居民收入的统筹发展水平有待进一步提高；脱贫攻坚还需持续用力，全面建成小康社会任务依然艰巨；一些政府工作人员法治意识、责任意识、服务意识不强，思想僵化、不敢担当等问题比较突出，反腐倡廉和作风建设还需进一步加强。对此，我们将采取有效措施，切实加以改进。

未来五年的主要目标

今后五年，是利州全面建成小康社会的决胜阶段，是建设综合实力一流现代化市辖区的决定性时期。为此，我们一定要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，主动适应经济发展新常态，深

入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，深入践行五大发展理念，深入贯彻落实全市“三大发展战略”，坚决贯彻落实市委市政府和区委各项决策部署，坚持“改革创新、共建共享、领先发展”总体取向，聚力经济建设“四大主战场”，大力实施“四大强区行动”，努力把利州建设成为川东北经济区乃至全省综合实力一流的现代化市辖区。

建设综合实力一流的现代化市辖区，是今后五年利州发展最鲜明的特征、最主要的任务。区政府各项工作都要围绕这一目标，来谋划、展开和检验。

——坚持以产业倍增为支撑，经济保持领先发展。始终保持快于全省、全市的发展速度，到2021年，全区生产总值突破400亿元，进入川东北经济区前5位，县级经济综合评价由全省上游走向全省前列。消费对经济增长的贡献率显著提高，社会消费品零售总额突破230亿元，第三产业增加值占地区生产总值的比重超过50%。“三大收入”快速增长，力争地方公共财政一般预算收入突破10亿元、城镇居民人均可支配收入突破4万元、农民人均可支配收入突破2万元。

——坚持以城乡共进为重点，城区品质有效提升。全面建成全域利州30分钟高速交通圈和周边县区60分钟都市生活圈，进一步巩固和强化综合交通枢纽地位，全面迈进高铁和动车时代。初步建成三江新区利州片区和大荣组团，框定城区开发边界。

各组团社会事业布局更趋合理，吸附和带动力显著增强。旧村改造、新村建设成效明显，城镇化率达到75%以上。

——坚持以内外互促为动力，改革创新取得实效。社会包容性、创新包容性和多样包容性大幅提升，女皇故里知名度、美誉度和外向型经济发展水平全面提升。深化改革继续走在全省前列，重点领域和关键环节改革取得重大突破。深入转变政府职能，政府公信力和行政效率大幅提高。各类资本平等参与资源和要素配置的体制机制基本形成，非公有制经济增加值占全区生产总值的比重突破70%。

——坚持以脱贫攻坚为统揽，民生福祉显著改善。贫困村全部摘帽，贫困人口稳定实现“两不愁、三保障”“四个好”目标。生态环境质量持续稳定保持全省领先水平，生态文明观念全面树立，市民良好素质牢固养成。民生保障水平与经济社会发展阶段性水平总体保持一致，教育、卫生、文化、体育等基本公共服务体系更加完善、更加均等，机会更加公平。

——坚持以双重引领为抓手，治理体系更加完善。办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治良序加快形成，社会管理体制机制更趋现代。“党政同责、一岗双责、失职追责”和企业“五落实五到位”责任体系全面落实，安全预警监管和应急管理体系更加完善。社情民意表达渠道更加畅通，公民知情权、参与权、表达权和监督权得到充分保护，社会安定有序、充满活力。

未来五年的主要任务

建设一个经济繁荣富强、城市更加宜人、活力充分迸发、文化特色浓郁的现代化市辖区，是我区全面建成小康社会的战略选择，是全面提高发展品质的必然要求，也是全区人民对美好生活的期待和向往。为此，我们将按照区第八次党代会的部署，致力于提升脱贫攻坚、项目投资、产业发展、城市建设、改革开放、宜居环境、人民生活“七大品质”，真正让全区人民从现代化市辖区的品质提升中看到变化、得到实惠、感到幸福。

一、致力于提升脱贫攻坚品质，在全市率先消除绝对贫困
脱贫攻坚是事关全面小康的头等大事，是当前全区最大的政治任务。

强力推进“1715”行动计划。坚持科学规划、引领预期，区别对象、突出重点，精准施策、靶向治疗，高质量抓好“十三五”扶贫总体规划实施，扎实推进20个扶贫专项规划落地，确保2017年底在全市和全省同类县区率先消除绝对贫困，率先摘除贫困县“帽子”。坚持“六个一批”攻坚路径，大力实施贫困群众收入倍增计划，千方百计增加贫困群众收入，促进贫困人口如期脱贫，确保不落一户、不少一人。坚持典型示范带动，以东、西两大片区为主战场，加快建设白朝率先消除绝对贫困示范乡、龙潭全面小康示范乡，将54个贫困村列入新村建设，着力打造

一批脱贫示范村、示范户和幸福美丽新村，激活脱贫致富“细胞”。坚持统筹推进脱贫与奔康，对脱贫退出的贫困户、贫困人口，保持政策稳定性、扶持连续性，实现稳定脱贫、稳步发展、稳健奔康。

强力实施十一大扶贫工程。坚持分类指导、分步推进、分线落实，大力实施产业扶贫工程，加大小额信贷支持力度，因地制宜发展蔬菜、核桃、牛羊等产业，鼓励企业吸纳贫困劳动力，帮助贫困户实现长期稳定就业。大力实施安居扶贫工程，坚持分散安置与集中安置相结合，加快推进 1513 户 5523 人易地扶贫搬迁，确保贫困群众搬得出、稳得住、能致富。大力实施教育扶贫工程，加大贫困户子女接受教育资助力度，加快建立关爱留守儿童专项基金，确保义务教育“零辍学”。大力实施医疗扶贫工程，加快建设自助式“健康小屋”，全面落实大病保险、医疗救助等医保扶持政策，切实减轻贫困人口经济负担。大力实施基础设施扶贫工程，补齐交通、水利、电力、通信等基础设施短板，增强贫困村发展后劲。统筹推进文化、生态、金融等扶贫工程，解决好插花式贫困问题。

强力汇聚脱贫攻坚合力。脱贫攻坚是一项庞大的系统工程，必须充分调动各个方面主动性、积极性、创造性，坚决把脱贫责任扛在肩上，把脱贫任务抓在手上。严格落实区级领导、帮扶部门、乡镇（街道）、贫困村、帮扶队伍“五级”责任，逐步完善专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫工作格局。

充分发挥群众主体作用，大力开展“争做好村民、养成好习惯、形成好风气”活动，切实增强群众脱贫致富的信心，让贫困群众通过辛勤劳动，改善贫困现状，形成良好风气，实现脱贫致富奔康。

二、致力于提升项目投资品质，千方百计稳定经济增长

扩大有效投资是稳增长的主引擎、调结构的主抓手、惠民生的主载体。

强化重大项目谋划储备。围绕“一带一路”、《川陕革命老区振兴发展规划》、《川东北经济区发展规划》等重大规划，高起点、高标准、高质量谋划储备一批项目。围绕做大做强优势特色产业集群，努力在食品饮料、电子机械、清洁能源、商贸物流、文化旅游、健康养老、新兴产业等领域谋划储备一批项目。围绕提升城乡基础设施建设水平，在管网建设、排水防涝、交通运输、污水和垃圾处理等方面谋划储备一批项目。围绕保障和改善民生，在扶贫开发、生态环保、教育卫生、创业就业等领域谋划储备一批项目。围绕供给侧结构性改革，争取在企业技术改造领域储备一批新项目。确保全区常态化滚动储备项目1500亿元以上，力争有更多项目挤进国家和省市“大盘子”。

强化重大项目建设管理。集中力量抓好“十三五”规划确定的622个重点项目建设，努力形成大项目顶天立地、小项目铺天盖地的生动局面，力争全社会固定资产投资累计完成800亿元以上。抓好渔洞河水库、宝轮安全坝片区市政道路、军民融合产业园、宝轮货运环线等一批重大基础设施项目建设；抓好大东

英才学校迁建、大石第二小学、利州体育公园、采煤沉陷区综合治理等一批重大民生项目建设；抓好日航机电产业园、大石何家山风电场、汤山女皇养生基地等一批重大产业项目建设。认真落实“四个一批”、领导挂联、月度述评等项目推进机制。加大建设环境整治力度，开辟重大项目、重点企业政务服务“绿色通道”。强化重大项目建设用地、资金、能源等要素保障。认真算好产业、税收、就业、环境“四笔账”，增强重大项目综合效益。

强化民间投资激活拉动。着力为民间投资松绑，以简政放权为先手棋，不断推动政府职能转变，激发民间投资活力。建立市场准入负面清单制度，努力营造公平竞争的市场环境。鼓励民间资本以独资、参股、控股等多种方式，进入城市基础设施建设、市政公用事业、社会事业等领域。着力扶助民间投资发展，积极搭建银政企合作平台，拓宽民营企业融资渠道。落实鼓励民间投资各项政策，积极扩大PPP项目合作，引导外出务工人员返乡创业、回乡发展。着力用好民间投资，全面落实政府和部门的主体责任，引导民营企业树立规则意识和法治观念。加快企业信用体系建设，完善信用征集、评价和约束机制，提高企业的失信成本。从严整治扰乱市场经济秩序和损害投资主体利益的行为，维护民营企业合法权益。

三、致力于提升产业发展品质，加快推进产业转型升级

产业是经济发展的命脉，是富民强区的重要支撑，产业兴则经济兴，产业强则经济强。

做活做优现代服务业。按照“全域旅游、智慧旅游、富民旅游”总体思路，突破性发展现代旅游康养业，着力构建以漫天岭、黑石坡、渔洞河为代表的旅游东线，以天墨山、白龙湖、月坝为代表的旅游西线，以大小南山、龙潭康养景区为代表的旅游南线，以千佛崖、女皇温泉为代表的旅游北线，积极打造女皇故里旅游目的地、大九寨旅游环线重要的游客集散中心和国内知名的高端候鸟式康养天堂。推动旅游与文化、体育、生态、康养、金融、互联网等融合发展，积极培育研学、自驾、低空、水上、山地运动等旅游新业态，大力发展文化体验、生态休闲、医养服务、养生养老、社区家庭服务等康养产业，突出休养、药养、食养、疗养、健养特色，打造利州康养品牌，建成全国休闲农业与乡村旅游示范县区、生态康养名城。力争 2021 年游客总人数突破 1800 万人次，实现旅游总收入 150 亿元以上。加快发展电子商务，积极培育本土电商平台，全面引导传统工业线下产业集群向互联网市场延伸拓展，推动电子商务进企业、进社区、进农村、进旅游，着力构建全域电商、全民触网、全企入网发展格局。加速互联网创新成果与经济社会各领域深度融合，力争建成国家级电子商务示范城市，到 2021 年限上商贸企业电子商务应用普及率达到 100%，现代商贸流通网络乡镇覆盖率达到 90%以上，培育“利州造”互联网品牌 10 个。充分利用“互联网+”，推动传统商贸经济转型升级，科学规划商业服务设施，构建方便、快捷的生活服务体系，推动休闲娱乐、社区服务、房地产、餐

饮住宿等生活性服务业，向品牌化、高端化、标准化方向发展，力争建成 1 个大型主题游乐园、1 个开放式低密度街区形态购物中心。全面建成宝轮龙泉物流园、广元交通物流港、大稻坝物流园等专业性园区，着力打造川陕甘结合部商贸物流中心、全国流通节点城市，加快建设中国西部重要商贸物流基地，加快建设全省现代物流与商贸业融合发展示范区。

做大做强现代工业经济。牢固树立工业强区理念，坚持做大总量、扩大增量、优化结构、转变方式，促进现代工业加快发展。大力实施园区培育计划，全面建成广元机电产业园、清江工业园、宝轮工业园，大力提升回龙河工业园、大石（荣）食品工业园配套服务功能，力争到 2021 年园区建成面积达 25 平方公里，入园项目总数达 100 个以上，区本级规模以上工业主营业务收入突破 350 亿元、税收超 7 亿元。利州工业集中区成功申报为省级工业园区和省级高新技术产业园区。大力实施产业培育计划，打造能源、食品饮料、电子机械和战略性新兴产业“三个百亿产业”集群。积极发展风能、太阳能等清洁能源，重点抓好广元煤炭物流园等重大项目开工，确保望江坪等 6 个风力发电厂建成营运，力争 2021 年能源产业产值突破 100 亿元；改造提升食品饮料产业，重点发展软饮料、啤酒、果蔬制品、清真食品等食品饮料产品，力争 2021 年食品饮料产业产值突破 100 亿元；培育壮大电子机械和战略性新兴产业，全面建成 081 产业新城，力争 2021 年电子机械和战略性新兴产业产值突破 100 亿元。大力实施企

业培育计划，扶持日航电子、广元大唐风电等企业做大做强，支持鸿皇圣世、天隍山核桃等企业上市，力争主板上市企业实现零突破。着力实施中小企业五年成长行动，坚持走“专精特新”路子，形成中小企业梯度发展格局，力争 2021 年区本级规上工业企业达到 120 家，规上工业增加值达到 80 亿元，培育亿元企业 20 家、5 亿元企业 6 家、10 亿元企业 4 家。大力实施品牌培育计划，充分发挥首届区政府质量奖示范效应，培育省名牌 10 个、市知名品牌 15 个。

做稳做深现代都市农业。坚持服务城市、富裕农村的发展理念，大力推进农业产业园区化建设、标准化生产、规模化经营、品牌化营销、市场化融资，打牢农民持续增收和农村持续繁荣的产业支撑。巩固提升已建园区，新建宝轮菖溪河、荣山渔洞河等 4 个现代农业园区，打造白龙湖环线农旅产业及观光休闲农业示范区、月坝高山湿地保护区和宝轮、大石休闲观光农业示范片。大力发展休闲观光农业、绿色蔬菜、生态畜牧、木本油料等 4 大特色优势产业，做大做强特色优势农业产业集群，到 2021 年建成广元城市绿色果蔬基地 10 万亩，肉牛肉羊年出栏规模分别达到 3 万头、20 万只。大力培育一批国家级、省级家庭农场、专业合作社、龙头企业。加大农业品牌培育力度，做响利州红粟、利州香菇、杜仲山鸡等地理标志保护品牌，鼓励引导农业生产经营主体开展“三品一标”农产品认证登记，努力培植和提升一批特色农产品品牌，力争创建 1 个国家级驰名商标、2 个省级著名商标、

5 个市级知名商标。

四、致力于提升城市建设品质，加快城乡一体化进程

城市是经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，城市建设是现代化建设的重要引擎。

加快美丽新区建设，拓展城市发展空间。坚持“立优并举、三级兼顾、梯次发展”思路，加快形成全域利州、一体发展的总体空间布局，建成全市大统筹大联动核心区。加快三江新区建设，坚持把拉大三江新区骨架作为拓展城市空间的主战场，坚持重大基础设施、产业项目向三江新区集中布局，切实加快陵宝二线延伸段、货运环线、国道 108 线改线工程等基础设施项目建设，龙泉物流园区、东盟清真食品产业园等产业项目建设，新街棚户区、区中医院能力提升等民生项目建设，再造一个宜游宜养宜商的宝轮新城。加快大荣组团建设，坚持把优化大荣组团功能布局作为完善城市功能的主阵地，大力推进大石片区城中村改造、大石市政广场、曹家河东侧滨河路、快乐人家安置点等项目建设，力争到 2021 年建成基础设施完善、城市功能齐全、生态良好、宜居宜业、文明和谐的新区。

加快美丽城市建设，完善城区综合功能。加快建设绿色城市、海绵城市、智慧城市、畅达城市，为市辖区的现代化提供强力支撑。以绿色城市为主线，大力巩固国家卫生城市创建成果，加大“三山五湖两湿地”保护、开发和利用，完善自然水系、公共绿地、城市公园等点面结合的城市绿化系统，实施城市生态廊道建

设和生态系统修复工程，新建城区留足生态用地并同步绿化。到2021年，城区绿化覆盖率达到40.5%，建成区绿地率达到39%，人均公园绿地面积达到11.8平方米。以海绵城市为内涵，构建“蓄、滞、渗、净、用、排”城市综合排涝体系，加快城市易涝点改造，进一步完善城市防洪体系，推进雨污分流管网改造和防洪排涝设施建设，实现城市防洪达标率95%。加快建设雷家河、渔洞河水库和广元第二水厂。以智慧城市为灵魂，扩大4G网络覆盖率、建制村宽带覆盖率、市城区免费无线网络覆盖率，加快完善区级数据中心。加强智能安全、智能教育、智能医疗、智能文化、智能电网等智能系统建设，创造智慧生活。以畅达城市为重点，扎实开展交通建设五年攻坚会战，着力构建全域利州30分钟高速交通圈和周边县区60分钟都市交通圈，到2021年基本形成至周边西成兰渝4大城市2小时、至京沪穗3大国内一线城市8小时高铁交通圈和连接国内主要城市的航空交通圈。

加快美丽村镇建设，提升协调发展水平。加快推进以人为核心的新型城镇化，着力构建特色城镇体系。加快宝轮基础设施配套完善，建立特色优势产业，打造特色鲜明的区域重镇。加快大石、三堆、荣山、工农等城镇建设，统筹基础设施延伸、产业支撑互动、功能互补配套，充分发挥辐射功能，打造特色鲜明的经济强镇。实施绿化、亮化、美化工程，完善金洞、白朝、赤化等乡镇功能，打造特色鲜明的小城镇。启动龙潭乡建镇工作，有序推动龙潭片区建设。加快推进幸福美丽乡村建设，大力开展“利

州最美乡村”评选活动。按照小规模、组团式、微田园、生态化的要求，遵循不挖山、不填塘、慎砍树、少拆房的原则，坚持新建、改造、保护相结合，加强金洞清河、荣山宋坪等传统村落保护利用，加强幸福美丽村庄规划设计，充分利用山、水、林、田、湖自然功能，形成依山就势、错落有致的村落格局，留得住青山绿水，记得住乡愁，充分展现利州乡村的秀美风光。

五、致力于提升改革开放品质，切实增强经济发展活力

改革开放是当代中国最鲜明的特色，是增创利州发展新优势的必然选择。

纵深推进重要领域和关键环节改革。深入推进农业农村综合改革，全域推进“七权”同确、农村集体资产股权量化、城乡户籍制度、农村社会保障等改革工作，统筹推进农村金融服务、农村基层治理等创新工作，农村综合改革继续保持全省领先地位。深入推进“放管服”改革，大力精简规范行政审批前置条件；抓好“先照后证”“五证合一、一照一码”等制度落实；创新政府管理，加强部门间相同相近职能清理，整合安全生产、环境保护等重点领域执法力量，推进跨部门、跨行业综合执法；持续优化政务服务，加强行权平台的使用、管理和监督，积极推进政务公开。深入推进财税金融体制改革，深化财政预算管理，建立健全债务风险预警机制，加快利州农村信用联社改制组建农商行，大力发展现代金融业，着力完善金融服务、调节、保障体系。深入推进国有企业改革，调整国有资本布局结构，组建区国有投资集团公司，做优地方投融资平

台,完善国有资产管理体制。深入推进供给侧结构性改革,按照“三去一降”要求,分类指导去产能,严控煤炭等产能过剩行业新增产能、主动压减产能、加快整合重组,增加优质新型产品和服务等有效供给;长短结合去库存,加快建立购租并举的住房制度,支持刚性和改善性购房需求,积极消化过剩商业地产,加大棚改和征地拆迁货币化安置力度;多措并举降成本,全面落实国家各项减税免税政策,强化涉企收费目录清单管理,积极争取企业直购电、富余电量消纳等优惠政策,让企业有更多利润。

拓展提升对外开放新优势。拓展融入“一带一路”水平,主动融入长江经济带战略,扩大与京津冀、环渤海、泛珠三角、长三角等地区的合作领域,建成全市大开放大合作示范区。抢抓《川陕革命老区振兴发展规划》机遇,充分利用“三带三走廊”经济发展空间布局,有效发挥“西三角经济圈”中心节点区位优势,加强与川东北经济区、川陕甘毗邻地区和市内各兄弟县区的多层次、宽领域交流合作。加大与西北、华北、东北地区合作力度,大力开拓西向、北向市场。拓展外贸服务水平,鼓励广元百夫长清真食品、海天实业等企业,借助“中欧班列”开拓国外市场,力争每年实现外贸进出口1000万美元。积极参与“惠民购物全川行”“川货全国行”“万企出国门”等市场拓展活动,努力扩大“利州造”的影响力和市场份额。拓展投资促进水平,围绕巩固工业“4+2”产业体系,围绕提升“一圈、两核、两翼、多点、两网”服务业发展格局,全方位、广角度开展驻点招商、以商招

商、委托招商等投资促进活动，切实做好钢管束材料加工、3D打印创业创新基地、水秘方等一批重大工业项目的招引工作，推动东盟清真食品产业园、燕京啤酒等项目签约落地，力争五年累计签约亿元以上项目160个，到位市外资金400亿元以上。拓展“大众创业、万众创新”水平，积极抢抓全省系统推进全面创新改革试验机遇，加快形成以政府投入为引导、企业投入为主体、社会资本广泛参与的多元化科技创新投入体系。推进创新驱动发展，梯次培育一批高新技术企业。打通转化通道，着力推进科技成果、专利切实转化为现实生产力。加快建设利州智慧城、中小企业孵化园、上西梧桐树科技信息产业园等一批创新创业平台。

六、致力于提升宜居环境品质，努力建设生态文明家园

绿色是生命的象征，是大自然的底色，是现代社会文明进步的重要标志。

强力实施“绿化利州”行动。全面开展育绿护绿，加快推动生产方式绿色化，走出一条经济发展与生态环境改善共赢之路，建成全市大保护大转型先行区。大力推进造林增绿，全面实施天然林资源保护、森林质量提升工程，全面禁止天然林商业性采伐，力争到2021年森林覆盖率达到65%以上。加快绿化国省道沿线及其可视范围内的裸露土地，重点打造天曩山、大小南山、黑石坡等旅游线路，工农、大石等进出通道区域绿化景观。大力开展国家园林城市创建活动，推进城区见缝插绿、立体增绿，实施森林进城围城，加强村社进出道路、集中居住点、房前屋后、

休闲地绿化。严守资源环境生态红线，划定重点生态功能区、生态环境脆弱区、敏感区等区域生态保护红线，严格自然生态空间征（占）用管理，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。实行动态评估退出制度，建立不符合生态保护要求的企业有序退出机制。大力培育绿色文化，引导绿色饮食、绿色居住、绿色出行、绿色休闲，促使城乡居民逐步形成绿色的生活方式。

强力实施“蓝天工程”“秀水工程”“净土工程”。实施好“蓝天工程”，打好大气污染防治攻坚战。建立健全区域大气污染联防联控机制，全面推行绿色施工，强化施工工地、城市道路等方面扬尘污染综合治理，推行建筑垃圾密闭运输，综合整治餐饮油烟污染和市城区冬季沿街烤火行为。划定并严格监管秸秆禁烧区，完善区、乡、村三级秸秆禁烧责任体系，大力提高秸秆肥料化、饲料化、能源化等资源化利用水平。实施好“秀水工程”，打好水污染防治攻坚战。加强嘉陵江、白龙江流域综合治理，大力整治黑臭水体，加强畜禽养殖污染综合治理，加快“一厂三站”污水处理项目实施。加强达标水质的流域生态环境建设与水环境管理，重点保护亭子湖、白龙湖等生态功能水体。实施好“净土工程”，打好土壤污染防治攻坚战。深入开展地力培肥及退化耕地治理，控制农业用水总量，实施化肥和农药使用减量行动，有效解决耕地“亚健康”问题。推进生活垃圾分类和减量，加快城乡生活垃圾处理及转运设施建设。建立完善“谁破坏谁治理、谁受益谁补偿”的环境防控责任机制，让人民群众生活得更洁净、

更舒心、更美好。

七、致力于提升人民生活品质，让群众有更多获得感幸福感
“些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情”。民生工作无小事，民生连着民心，民心凝聚民力。改善保障民生既是政府的主要职能，也是检验政府工作的重要标准。

办好人民满意教育。优化城乡教育资源配置，深化“集团办学”模式，加快推进市城区义务教育学校布局调整，成功创建全国义务教育发展基本均衡县（区）。实施“名教师、名校校长、名学校”建设工程，建立城镇、农村教师对口支援和交流轮换制度，把优秀教师资源共享作为教育均衡的重要内容，大力提升教育品质。在全市率先基本普及高中阶段教育，加快推进万达中学创建四川省二级示范性普通高中、宝轮中学创建四川省一级示范性普通高中，规划建设广元川北职业教育园区，完成广元特殊学校迁建工程。鼓励和引导社会力量办学，开展政府购买学前教育服务，新建一批公办幼儿园、农村幼儿园。全面完成“智慧广元”教育信息化二期工程建设，让学生共享优质教育资源。

加快建设健康利州。没有全民的健康，就没有全面的小康。大力发展中医药事业，扎实推进中医药“三名”工程建设和“五进”活动，积极创建国家中医药健康旅游示范区，确保全国基层中医药工作先进单位复核合格。完善县域医疗卫生服务体系，健全卫生服务网络，深入实施乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村

卫生计生室标准化建设“三个100%”工程，打造城市“15分钟社区卫生服务圈”。免费开展疾病监测与免疫规划，免费实施重大传染病和地方病防治，创建全省艾滋病综合防治示范区。建成川陕甘区域精神卫生中心和三堆镇白龙湖医养中心。优化完善计划生育服务管理，创建新一轮全国计划生育优质服务先进单位。

全面推进文体事业发展。加快完善公共文化设施网络，打造城市“十分钟文化圈”和农村“十里文化圈”，创建全省现代公共文化服务体系示范区。完成“两馆一中心”国家标准化改建，基层文化阵地建设全面达标，建成100个村（社区）文化院坝。扩大广播电视服务网络覆盖面，全面实现广播电视户户通，全面建成应急广播系统。提升“女皇故里、凤舟之乡”文化旅游品牌，加强观音岩、瓷窑铺等文化遗产保护。广泛开展全民健身活动，完成利州体育公园建设，加快三江新区体育中心建设，积极备战省第十三届运动会、省第九届残运会、省第四届特奥会，建成“全国健身秧歌之乡”。以创建全国文明城市为抓手，大力开展“书香利州”全民阅读活动，加强和改进新闻宣传出版工作，培育健康向上的网络文化，提升文明素质，培育崇德向善、诚信互助的社会风尚。统筹推进档案、地方志、民族宗教、港澳台、外事侨务、防震减灾、妇女儿童、青少年、关心下一代、红十字会、民兵预备役等工作。

牢牢兜住民生底线。认真实施好“十大民生工程”，办好民

生实事。实施更加积极的就业政策，鼓励大学生、返乡农民工、城镇失业人员、退役士兵等重点群体以创业带动就业，力争每年新增就业岗位1万个以上、农村劳动力转移就业10万人次。建立更加公平可持续的社会保障制度，深化机关事业单位养老保险改革，逐步提高最低工资标准，鼓励进城农民工参加城镇职工养老保险。加快建立统一的城乡居民基本医疗保险制度，实现大病保险全覆盖。完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系，着力构建医养结合、全域覆盖的养老服务格局。加大城镇棚户区、老旧小区和农村危房改造力度，切实解决困难群众住房问题。

全力维护稳定和谐。深入推进依法治区，启动实施“七五”普法，扎实开展“法律七进”和法治示范创建活动，加强法治文化建设。有序推进法律服务行业规范化、专业化、品牌化建设，进一步完善公共法律服务体系，依法做好法律援助工作。健全基层依法治理体系和网格化服务管理体系，深入推行“1133”矛盾多元化解工作法。积极推进阳光信访、责任信访、法治信访建设，提高信访工作水平。严厉打击非法集资和逃废银行债务行为，维护银行资产安全和区域金融稳定。加强社会治安重点地区集中整治，依法严厉打击各类违法犯罪活动。深入贯彻落实《安全生产法》，夯实安全生产基层基础，强化安全隐患动态排查治理，加强应急救援体系、防灾减灾体系建设，持续开展“打非治违”专项行动，确保人民群众生命财产安全。切实加强国家安全、保

密、消防和人民防空工作。

加强政府自身建设

实践发展永无止境、解放思想永无止境、政府自身建设永无止境。站在新的历史起点，面对新的形势、新的任务、新的期待，我们将进一步加强政府自身建设，切实把全面建成小康社会使命扛在肩上，把万家忧乐放在心头，努力建设人民满意的法治政府、效能政府、廉洁政府。

坚持依法行政，努力建设法治政府。主动把政府工作纳入法治轨道，做到法无授权不可为、法定职责必须为。严格落实“三重一大”等行政决策法定程序规定，积极推行法律顾问制度，严格行政决策和规范性文件合法性审查，加强风险评估、责任追究等关键环节法制保障。严格规范公正文明执法，全面推行行政执法责任制，切实提高行政执法质量和水平。坚持学法与用法相结合，把依法行政落实到政府工作全过程。

坚持科学理政，努力建设效能政府。按照精细化管理要求，坚持目标管理和过程管理相结合，不断优化工作流程。深入整治“庸懒散浮拖”，全面提升政府效能。以减程序、减费用、减时限为重点，全面清理行政审批、公共服务和中介服务，大力推行并联审批、全程代办等便捷服务，加快建设智慧政务服务平台，让群众办事少跑路、少花钱、少费时。充分发挥并不断完善容错纠错机制，为一心为民的人、为全力做事的人、为敢于负责的人、为激情创业

的人，营造更加宽松、更加有效、更加有利的发展环境和空间。

坚持从严治政，努力建设廉洁政府。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，主动接受人民群众和社会的监督。全面实施财政预决算、“三公”经费、征地拆迁补偿等重点领域的信息公开。深入推进“三同”监督机制建设，加强行政权力监督制约，对公共资金、公共资源、国有资产等严格监管。深入践行“三严三实”，持续推进政府系统党风廉政建设，努力建设一支善作善为、敢于担当、一心为民、清正廉洁的人民公仆队伍。

各位代表，历史从不等待犹豫者、观望者、懈怠者、软弱者！面对艰巨复杂的改革发展任务，面对55万利州人民的信任和期盼，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在市委市政府和区委的坚强领导下，不忘初心、继续前进，励精图治、埋头苦干，为把利州建设成为川东北经济区乃至全省综合实力一流的现代化市辖区而努力奋斗！

名词解释

1. 三品一标：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志的统称。

2. 农村“1+9”改革试点：“1”即全国农田水利设施产权制度改革和创新管护运行机制试点，“9”即土地承包经营权确权登记颁证、增加农民财产性收入试点、金融支林试点等9项省级改革试点。

3. 七权：农村土地承包经营权、集体土地所有权、林权、建设用地使用权、房屋所有权、水利设施工程使用权、集体资产权。

4. 农村“三资”：农村集体经济中的资金、资产、资源。

5. 三证合一、一照一码：将企业登记时依次申请，分别由工商行政管理部门核发工商营业执照、质量技术监督部门核发组织机构代码证、税务部门核发税务登记证，改为一次申请，由工商行政管理部门核发一个加载统一社会信用代码的营业执照的登记制度。

6. 营改增：缴纳营业税的应税项目改成缴纳增值税。

7. PPP：政府及其公共部门与企业之间结成伙伴关系，并以合同形式明确彼此权利与义务，共同承担公共服务或公共基础设施建设与营运。

8. “1715”行动计划：区委七届十次全会确定的脱贫攻坚总体行动计划。即到2017年，15965名农村贫困人口全部越过扶贫标准线、实现脱贫，贫困村全部“销号”，在全市、全省和秦巴山片区率先摘除贫困县“帽子”。

9. 六个一批：扶持生产和就业发展一批、易地搬迁安置一批、低保政策兜底一批、医疗救助扶持一批、灾后重建帮扶一批、新型经营主体带动一批。

10. 十一项扶贫工程：产业、安居、交通、水利、电力和信息、教育、卫生计生、文化科技、生态、金融、新风正气培育等 11 项扶贫工程。

11. 十大救助制度：重特大疾病医疗、教育、住房、法律援助暨司法、老党员和困难党员以及特困离退休干部、灾害、贫困残疾人、困难职工帮扶、殡葬、临时生活等 10 大救助制度。

12. 9073：居家养老、社区养老、机构养老人数分别占 90%、7%、3%。

13. 法律七进：法律进机关、进学校、进乡村、进社区、进寺庙、进企业、进单位。

14. 一网两站十大制度：网格化，便民服务站、综治工作站，议事、论证听证、评议、村规民约和居民公约、民情恳谈、小区（院落）自治、村（居）务监督委员会、村（居）务公开、述职述廉、问责制度。

15. “1133”矛盾多元化解工作法：我区推行的“一张网全面排查、一条线精准交办、三级调多元联动、三次调保障化解”的矛盾纠纷源头发现、就地解决的工作方法。

16. 平安建设“543”工程：“5”即重点人群、地域、行业、场所、项目，“4”即管理布局网格化、管理服务社会化、管理机制专业化、管理防控信息化，“3”即大普法、大信访、大调解工作机制配套。

17. 三大发展战略：大开放大合作战略、大保护大转型战略、大统筹大联动战略。

18. 四大主战场：项目投资、产业发展、脱贫攻坚、城市建设。

19. 四大强区行动：产业倍增行动、内外互促行动、城乡共进行动、双重引领行动。

20. “两不愁、三保障”“四个好”：不愁吃、不愁穿，义务教育、

基本医疗和住房安全有保障，住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气。

21. 五落实五到位：落实“党政同责”要求、安全生产“一岗双责”、安全生产组织领导机构、安全管理力量、安全生产报告制度，安全责任、安全投入、安全培训、安全管理、应急救援到位。

22. 供给侧结构性改革：从提高供给质量出发，用改革的办法推进结构调整，使要素实现最优配置，提升经济增长的质量和数量。

23. 四个一批：开工一批项目、推进一批项目、竣工一批项目、储备一批项目。

24. 互联网+：充分发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用，将互联网的创新成果深度融合于经济社会各领域之中，形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。

25. 海绵城市：城市雨洪管理概念，指城市在适应环境变化和应对雨水带来灾害等方面具有良好“弹性”。

26. 三山五湖两湿地：天墨山、南山、黑石坡，白龙湖、亭子湖、凤凰湖、雷家河水库、渔洞河水库，南河湿地公园、月坝高山湿地。

27. 放管服：简政放权、放管结合、优化服务改革工作。

28. 五证：工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证、统计登记证。

29. 三去一降：去产能、去库存、去杠杆、降成本。

30. 三带三走廊：“三带”包括西安—汉中—巴中—南充—重庆—成都经济带，西安—汉中—广元—绵阳—成都经济带，西安—安康—达州—重庆经济带；“三走廊”包括兰州—广元—巴中—达州—万州经济走廊，成都—南充—达州—万州经济走廊，汉中—安康—商洛经济走廊。

31. 西三角经济圈：建立以重庆、成都经济圈和以西安为中心的关中城市群为核心的西部地区大经济实体。

32. 工业“4+2”产业体系：即食品饮料、电子机械、新型建材、能源四大主导产业和纺织服装、战略性新兴产业两大潜力产业。

33. 一圈、两核、两翼、多点、两网：一圈，高速公路物流配送圈；两核，东、西物流聚集区；两翼，北翼和南翼广元交通物流枢纽；多点，下西物流园区、盘龙卓新物流、临港经济区、红岩港；两网，城市物流配送体系和农村物流配送体系。

34. 一厂三站：宝轮污水处理厂，荣山、大石、三堆污水处理站。

35. 中医药“三名”工程：名医、名科、名院建设。

36. 五进：中医药服务进农村、进社区、进机关、进学校、进家庭活动。

37. 三重一大：重大决策、重要人事任免、重大项目安排和大额度资金使用。

38. 三同：监督与权力运行同步、同轨、同向机制。