

# 政府工作报告

2017年2月21日

在广元市利州区第八届人民代表大会第二次会议上  
广元市利州区人民政府区长 唐文辉

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审查，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2016年工作回顾

过去一年，面对持续加大的经济下行压力和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们紧紧依靠全区人民，聚焦聚力经济建设“三大主战场”，深入实施“四大强区行动”，全面履行政府职能，攻坚克难、砥砺奋进，全区经济社会持续健康发展，实现“十三五”良好开局。全年地区生产总值实现223.58亿元、增长7.8%；社会消费品零售总额实现137.44亿元、增长11.8%，总量和增速

均位居全市第一；区本级地方一般公共预算收入达到 5.75 亿元、增长 1.38%；城镇居民人均可支配收入达到 26243 元、增长 9.1%；农村居民人均可支配收入突破万元大关，达到 10132 元、增长 9.7%。

一年来，我们集中力量精准施策，脱贫攻坚首战首胜。出台 36 条措施，统筹各层级 94 个部门单位帮扶力量，超常规推进脱贫攻坚。深入实施“十一大扶贫工程”，计划脱贫村通村硬化路、村卫生室、村文化室、村集体经济、通信网络覆盖全部达标。为每个贫困村注入 25 万元集体经济扶持资金。扎实开展“四好村”创建，小岩、井田等 7 个村被命名为省级“四好村”。向 3643 户贫困户授信 1.3 亿元产业贷款。完成 327 户 1190 人易地扶贫搬迁，改造贫困户危旧房 199 套。在全省率先实现农村低保兜底线和扶贫标准线“两线合一”，重点保障对象月补助标准超全省平均水平 100 元左右。全面落实贫困人口就医“十免四补助”政策，区内定点医疗机构就诊合规医疗费用实现“零支付”。资助建档立卡贫困学生 2157 人次，无学生因贫辍学。31 个贫困村通过市级考核验收，15 个贫困村通过省第三方评估和省级考核验收，全区减贫 8151 人，贫困发生率降至 4.39%，超额完成省市下达目标任务。全市精准脱贫兜底保障现场推进会在我区召开。

“农村产权制度改革助力脱贫攻坚”等做法先后 3 次受到国务院扶贫办和省委主要领导肯定性批示。

一年来,我们全面加强项目投资,不断夯实发展后劲。坚持把项目投资作为最大引擎,深入开展“项目年”活动,认真落实“四个一批”“领导挂联”等工作机制,强化土地、资金等要素保障,项目投资较快增长。区本级全社会固定资产投资完成 92.77 亿元、增长 13.3%,增速为近 4 年来最高。全年向上争取资金 9.9 亿元。雷家河水库、宝七路白朝至月坝公路改建工程等 60 个项目开工建设;广陕广巴高速大石互通连接线、碧桂园等 61 个项目加快建设;广甘高速龙泉互通至宝轮连接线、新街棚户区改造一期工程等 17 个项目顺利竣工;光合文旅天曌山旅游区、快乐人家安置点二期等 22 个项目前期工作有序推进。大力推行 PPP 模式,签约入库项目 5 个,总投资 16.8 亿元,广元城市生活垃圾焚烧发电 PPP 项目入选国家第三批示范项目和全省首批示范项目;投资 8.74 亿元的军民融合产业园基础设施建设项目,是全市首个与国有大型企业合作的 PPP 项目,实现当年成功签约、当年落地实施。民间投资达到 60.4 亿元、增长 13.1%,总量位居全市第一。

一年来,我们加快转变发展方式,产业结构优化升级。坚持工业强区,推动工业经济提质增效,区本级规模以上

工业增加值增长 10.5%。持续加大工业园区基础设施建设投入，新开发园区面积 1390 亩。完成工业投资 28.5 亿元、技改投资 15.5 亿元，太阳能电池背板、兴豪运木业等工业项目加快建设。新进规企业 8 家，连续 5 年进规总数排名全市第一。帆舟食品、森宇装饰等 12 家企业 13 个产品创建为四川省知名品牌。大石工业园区被命名为四川省第五批小企业创业示范基地。加快发展现代服务业，金橄榄广场一期、国贸广场二期等商贸物流项目建成营业。新培育限上商贸企业 17 家，培育七绝电商等本土电商交易平台 8 家，电商市场交易额达到 88 亿元、增长 17%。加快推进中国生态康养旅游名市核心区建设，突出全域旅游带动，组织开展旅游惠民年活动，成功举办四川省第七届乡村旅游文化节、第二届中国（四川）森林康养年会、第五届四川温泉旅游节，全年接待游客 1163 万人次，实现旅游综合收入 63 亿元，分别增长 13%、25%。稳步发展现代农业，巩固提升大荣木本油料园区和井田现代农业园区，新建菖溪河现代农业园区。粮食产量实现十连增。大力发展肉牛羊产业，出栏肉牛 0.85 万头、肉羊 6.2 万只。“1+3”新型农业经营体系加快构建，推进新型农业经营主体与农民建立更加紧密的利益联结机制，培育销售过亿元龙头企业 1 家，发展新型农业经营主体 113

家。成功创建为全省现代农业重点县、林业示范县，全市肉牛肉羊产业发展现场推进会在我区召开。

一年来，我们全面深化改革创新，开放水平持续提升。推进重点领域和关键环节改革，出台专项改革方案 39 个，实施国家、省、市级改革试点 10 项，完成 9 类 36 项 154 条具体改革内容。全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证，农村集体资产股份合作制改革试点扩面工作受到省委主要领导肯定性批示。全省深化农村改革助力脱贫攻坚现场会在我区召开。推进“五证合一”“三证整合”商事制度改革，全面推行“一窗进出”并联审批。认真落实“两集中、两到位”，规范行政审批行为，提高审批效率。“营改增”试点全面启动。党政机关公务用车制度改革全面完成。出台供给侧结构性改革方案，压缩煤炭产能 30 万吨，房地产去库存 33 万平方米。大力实施创新驱动，石斛、杂交构树等一批科技成果项目落地，新建特色产业技术服务中心、科技扶贫在线驿站等创新平台 14 个。培育华油天然气等高新技术企业 11 家，产值增长 14.3%。申报国家、省市各类科技项目 37 个，转化科技成果 35 项。持续扩大开放合作，积极参加西博会、电商峰会、女儿节、浙广合作 20 周年等节会展会，成功举办“驻川经贸促进机构和知名外企利州行”等活动。大力开展招商引资，新

签约大唐凉水泉风电、威灵玛电子等 50 个项目，其中亿元以上项目 23 个，引进到位市外资金 71 亿元、增长 16%。

一年来，我们加快推进新型城镇化，城乡面貌较大改善。坚持规划引领与分类实施相结合，加快推进三江新区利州辖区、大荣组团、市城区 15 个棚户区改造项目建设，完善小集镇功能，完成 6 个市级生态康养旅游、农业观光特色小镇申报工作，全年新增建成区面积 1 平方公里，城镇化率提高 1.5 个百分点。坚持新村建设与脱贫攻坚相结合，统筹推进金鼓、青岭等 17 个幸福美丽新村和魏子、中口等 26 个扶贫新村建设。新建居民聚居点 8 个，“1+6”村级公共服务中心 7 个。成功创建为国家级统筹城乡新型社区公共服务标准化试点县（区）。坚持生态环境保护与加强城市管理相结合，推进国家园林城市创建，开展大规模绿化全川利州行动，实施天然林保护工程，推动城市“绿肺”建设，全区森林覆盖率达到 62.5%。在全市首创网格化环境监管机制。推进“无霾城市”建设，全面禁烧秸秆和垃圾，强力整治沿街烤火和违规烧烤、祭祀等行为，市城区环境空气质量居全省第二位。巩固国家卫生城市创建成果，扎实开展畜禽养殖污染、农村生活垃圾和面源污染治理。实施嘉陵江、白龙江流域利州段污染综合治理和生态环境保护项目，拆除白龙湖违规钓鱼平台，全面

启动市城区黑臭水体整治，主要流域水质稳定达到Ⅱ类标准。单位 GDP 能耗下降 3%，全面完成总量减排任务。

一年来，我们大力保障和改善民生，群众获得感不断增强。坚持把保障和改善民生作为政府工作的出发点和落脚点，投入资金 17.9 亿元，全面完成省市 85 项民生工程、39 项民生大事和区定 10 件民生大事。城镇新增就业 1.23 万人，农村劳动力转移就业 11.4 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。我区获评全国、全省优秀农民工工作先进集体，创业孵化园被评为第三批全国创业孵化示范基地。城乡居民养老、医疗保险参保率分别达到 95%、97%，失业、工伤和生育保险参保人数增长 20% 以上。新开工保障性住房 804 套，竣工 974 套，棚户区改造货币化安置 238 套。解决 9541 名农村人口安全饮水问题。稳步推进城乡低保一体化，全额资助城乡低保、五保、优抚对象参保参合。成功创建为全省村民自治模范区、和谐社区示范区。大力发展社会事业，义务教育发展基本均衡县区创建通过国家验收；宝轮中学创建为省二级示范性普通高中；“微型学校发展联盟”工作受到中央电视台、《中国教育报》等媒体报道；南鹰小学成为全省“法律进学校”现场会参观点并被被评为省级依法治校示范校。成功创建为新一轮全国计划生育优质服务先进单位。区第一人民医院

创建为中国肿瘤微创治疗技术创新战略联盟示范医院。三堆、大石、赤化卫生院建成全国群众满意乡镇卫生院；嘉陵社区卫生服务中心创建为全省“十佳”社区卫生服务中心。推进文化惠民工程，建成33个村文化室、33个村文化院坝。全省“阳光工程”文化志愿者效能作用现场会在我区召开，文化志愿服务工作经验在全省交流推广。成功举办“书香利州”全民阅读活动暨士恒青年学者论坛。积极开展全民健身活动，参加全省各类锦标赛取得4金4银3铜优异成绩，成功承办全省青少年跆拳道锦标赛。全面推进省运会筹备工作。积极创建全国健身秧歌之乡。省级文明城市创建通过实地考察。民族宗教、档案、工会、老龄、妇女儿童、青少年、关心下一代、残疾人、红十字、地方志等工作取得新成效。

一年来，我们深入推进依法治区，治理水平不断提高。

“六五”普法圆满结束，“七五”普法全面启动。“法律七进”活动深入推进，法律服务行业监管有序，社区矫正工作持续规范。深入推行“1133”矛盾纠纷多元化解工作法，加强网络信箱办理力度，全区信访总量持续下降，未发生一起因调处不及时而导致的上访、缠访和闹访事件。妥善处理白龙湖沉船突发事件。扎实推进平安利州建设，网格化服务管理实现全覆盖，未发生有重大影响的恶性刑

事案件和治安案件，群众安全感满意度第三方测评居全省第一位，是全省唯一、全国30个最安全城市之一。严格落实安全生产责任，深入开展安全生产大检查大排查大整治行动，切实加强食品药品安全监管，无重特大安全生产事故发生。建成省、市安全社区4个，宝轮镇创建为全市首个国家级安全社区。监察、审计、统计、物价、外事、侨务、对台、保密、消防、国家安全和人民防空等工作全面加强。

各位代表，过去一年，在多重困难集中显现、多重风险相互交织的形势下，取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵。这些成绩的取得，是市委市政府和区委坚强领导、科学决策的结果，是区人大、区政协鼎力支持、共谋发展的结果，是全区人民凝心聚力、苦干实干的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士，向驻区部队、武警官兵、政法干警和民兵预备役人员，向所有关心支持利州发展的同志们、朋友们，致以最衷心的感谢和最崇高的敬意！

我们也清醒地认识到，我区经济社会发展中仍然存在不少困难和问题。主要表现在：项目投资缺少大项目、好项目，尤其是重大产业项目；实体经济面临诸多困难，一

些要素成本较高，部分企业缺乏资金；新的财税增长点不多，增收难度较大；脱贫攻坚任务仍然艰巨；安全生产形势依然不容乐观；政府系统少数人员服务意识不强，庸政懒政现象依然存在。对此，我们将采取有效措施，切实加以改进。

## 2017 年工作安排

2017 年是实施“十三五”规划和深化供给侧结构性改革的重要一年，是全区实现率先脱贫摘帽的决战决胜之年。政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及省委十届八次、九次全会精神，紧紧围绕市第七次党代会、区第八次党代会决策部署，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，深入实施“三个一、三个三”战略体系，坚持以新发展理念为指引，以稳中求进、加快发展为工作总基调，以做大总量、提升质量效益为中心，以深化供给侧结构性改革为主线，聚焦聚力经济建设“三大主战场”，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，推动经济持续较快发展，保持社会和谐稳定，在建设中国生态康养旅游名市核心区和综合实力一流的

现代化市辖区征程上迈出新步伐。

主要预期目标建议：地区生产总值增长 8%，区本级规模以上工业增加值增长 11%，区本级全社会固定资产投资同口径增长 19.3%，社会消费品零售总额增长 12%，区本级地方一般公共预算收入增长 8.6%，城乡居民人均可支配收入分别增长 9.5%、10%，居民消费价格涨幅控制在 3%以内，城镇登记失业率控制在 4%以内，节能减排和环境保护完成省市下达的目标任务。

为实现上述目标，重点抓好以下工作：

### 一、聚焦聚力“头等大事”，确保率先脱贫摘帽

深入持续推进脱贫攻坚。大力实施“六个一批”，全面落实 25 个行业扶贫专项年度计划和全区摘帽方案，强力推进脱贫奔康“六化”行动，确保在全市率先脱贫摘帽。扎实推进 534 户 1871 人易地扶贫搬迁、386 户农村危旧房改造和“四好村”建设。管好贫困村集体经济发展扶持“种子”资金，发展壮大集体经济。用好贫困户产业发展特惠扶持资金，大力发展增收产业。推广“折股量化、分股入户”“合作经营、资产收益”等利益联结机制，带动贫困户持续增收。全面推进就业扶贫示范村建设，加强技能培训和就业转移，确保有劳动力的贫困户至少有 1 个增收产业或至少 1 人稳定就业。抓好基层医疗、教育

机构软硬件达标，继续落实好医疗扶贫“十免四补助”、学前教育和义务教育等扶持政策，用好教育、卫生扶贫救助基金，解决好因病致贫返贫、看病贵等问题，避免因贫辍学。加快农民夜校建设，解决好插花贫困户和临界困难边缘户帮扶问题。

巩固提升帮扶保障机制。充分发挥脱贫攻坚作战指挥体系作用，从严落实主体责任和“六个一”帮扶机制，深入推进“百企进百村”“互联网+精准扶贫”等活动，动员社会力量参与脱贫攻坚，形成强大合力。加大项目资金整合、金融资金运用、社会资金投入力度，健全脱贫攻坚投入保障机制。实行扶贫项目公示制度，加强扶贫资金监管审计。大力推进“精神扶贫”，激发贫困群众脱贫内生动力，决不“养懒汉”。总结提炼先进做法，努力探索形成脱贫攻坚“利州模式”。

## 二、聚焦聚力项目投资，拉动经济稳定增长

狠抓项目储备争取。精准对接重大政策机遇，提高项目谋划水平，在重大基础设施、新型工业、现代农业、新型城镇化、生态康养旅游、现代物流、社会事业等领域储备一批重大项目，全区滚动储备项目总投资1100亿元以上。依托省商务厅、省农发行、中科院成都分院等帮扶单位，加大衔接汇报力度，争取更多项目纳入国省“盘子”。

依靠改革的“力度”、暖商的“温度”，提升民间投资的“热度”，确保民间投资较快增长。发展创业空间和孵化基地，培育一批创业创新项目。全年向上争取项目资金 12 亿元以上。

狠抓重大项目推进。全面做好全省第二个“项目年”工作，落实项目推进六大机制，千方百计开工建设一批重大项目，全年新开工项目 74 个，完成投资 47.9 亿元以上。抓好雷家河水库、广陕广巴高速大石互通连接线、国道 108 赤化场镇至剑阁段改线等 42 个重大基础设施项目建设，完成投资 16.2 亿元以上；抓好市精神卫生中心医养综合楼 PPP 项目、大东英才学校迁建、利州体育公园等 32 个重大民生项目建设，完成投资 12.3 亿元以上；抓好兴豪运木业、威灵玛电子、南山国际旅游度假区等 35 个重大产业项目建设，完成投资 51.2 亿元以上。全年完成全社会固定资产投资 244.5 亿元，其中区本级全社会固定资产投资完成 89.6 亿元。

狠抓项目要素保障。创新投融资方式，积极向上争取专项建设基金。深化与市农行等金融机构合作，争取更多信贷支持。搭建银政企合作平台，拓宽企业融资渠道。做好中央投资项目资金管理，盘活财政存量资金，提升资金使用效率。加大易地扶贫搬迁贷款争取力度，保障搬迁工

作顺利推进。加大棚户区、城中村改造融资力度。积极争取新增建设用地年度计划，加大闲置土地清理和处置力度，盘活用好存量建设土地。加快征地拆迁进度和建设用地审批，千方百计保障项目用地。抓好煤、电、油、气、运等要素保障。加大经济发展环境治理力度，优化项目施工环境。

### 三、聚焦聚力产业发展，加快转型升级步伐

大力发展新型工业。坚持工业强区战略不动摇，强化园区、项目和企业三大支撑，促进工业经济提质扩量。完成规上工业产值 114 亿元，增长 11%，完成工业固投 34 亿元。完善市场化建园模式，确保全年新增园区面积 1000 亩以上。大力推进日航产业园、081 二期等 14 个在建项目建设，确保晨鹏机电、何家山风电场等 15 个项目尽快开工，全年新入园项目 8 个以上、竣工项目 6 个以上。加大新良农业、博能再生等企业培育力度，全年新进规企业 8 家以上，力争瑞康隆食品、百夫长清真食品等 10 家企业产值过亿元。支持 081 集团等企业采用高新技术改造升级，技改投资完成 17 亿元以上。抓好品牌建设，培育四川名牌 2 个、广元知名品牌 3 个。

加快发展现代服务业。坚持把发展现代服务业作为产业结构调整的重点和新的经济增长点，着力提高生产性服

务业比重，优化生活性服务业结构。加快龙泉物流园、广元凤凰国际广场等 8 个重点商贸物流项目建设，确保嘉豪商贸城、九广汽车综合服务产业园等项目年内竣工营运。着力培育重点企业，确保居然之家、世纪奥林超市等 10 家商贸企业顺利上限。加快推进逢集网、七绝商城等电商交易平台建设，打造澳门湾电商公共服务中心和老城“女儿里”特色街区。发展农村电商“六大工程”，精心筹备全省电子商务工作现场会。电商市场交易额达到 100 亿元以上。鼓励企业参加市场拓展“三大活动”，开展系列促销活动，确保社会消费品零售总额完成 153.9 亿元以上。

突破性发展生态康养旅游业。高起点、高标准编制建设规划，构建“一心三带五基地多组团”的“多点多极”布局形态，大力推进中国生态康养旅游名市核心区建设。积极发展女皇故里文化城市旅游、乡村特色休闲旅游、精品康养度假旅游。加快推进光合文旅天曌山旅游区、皇泽禅院、漫天岭景区、菖溪河景区等康养旅游项目建设，启动龙潭国家 4A 级旅游景区建设，高标准打造天曌山、白朝旅游新村等特色景区和乡村旅游特色村寨。大力开发森林、温泉、中医药、健康休闲等一批康养旅游产品，积极研发特色康养旅游商品。加大全域旅游、智慧旅游、康养

旅游推进力度，加快 4 条精品旅游线路品质提升，办好“女皇故里·美丽利州”2017 系列旅游节庆营销活动，带动乡村休闲旅游蓬勃发展。全年接待游客 1340 万人次，实现旅游综合收入 75 亿元。

提质发展都市现代农业。坚定都市现代农业发展方向，按照山区、河谷走廊、城郊“三区”空间布局，围绕休闲观光和乡村旅游、绿色蔬菜、生态养殖、木本油料四大特色优势产业，建成绿色生态产品、加工物流销售、休闲旅游观光、农村电子商务等产业集群，培育都市现代农业发展新动能。巩固提升现有“六大农业园区”，加快推进月坝生态现代农业园区和大石工业、农业、物流“三园共建”。扎实推进农田水利基本建设，实施好农村水利发展项目和高标准农田建设项目。突破性发展肉牛羊产业，大力发展生态渔业。扎实推进“1+3”新型农业经营体系建设，培育销售过亿元龙头企业 2 家、农民专业合作社 20 家、家庭农场 10 个。高标准完成我区全国第三次农业普查工作。

#### 四、聚焦聚力改革开放创新，增强经济发展动能

大力推进供给侧结构性改革。深入推进“三去一降一补”。积极稳妥化解煤炭行业过剩产能，压减普通水泥产能，全年房地产去库存 20 万平方米。优化信贷投向，加

加大对微小企业支持力度。打好减税、降费、降低要素成本等“组合拳”，积极争取直购电、直供气、富余电量消纳等政策，降低企业综合运营成本。围绕薄弱环节和滞后领域，增加公共产品和公共服务供给，补齐脱贫攻坚、项目投资、产业发展、基础设施、公共服务等短板，提高经济发展协调性和平衡性。

纵深推进重要领域和关键环节改革。深入推进农业农村综合改革，统筹推进农村金融服务、农村基层治理等创新工作，抓好赤化农村综合改革试验区建设。深入推进行政审批制度改革，精简规范行政审批前置条件；抓好“先照后证”“五证合一、一照一码”等制度落实，持续优化政务服务；加强行权平台使用、管理和监督，积极推进政务公开。深入推进财税体制改革，强化财政预算约束，积极公开预决算信息。加快农村信用联社改制组建农商行。深入推进国有企业改革，调整国有资本布局结构，组建区国有投资集团公司，做优投融资平台，完善国有资产管理体制。推进生态文明体制改革，完善生态补偿机制。

加快推进科技创新和对外开放合作。全面推进产学研用协同创新，持续深化大众创业万众创新，不断提高企业自主创新能力。吸引更多科技人才、大学生、草根能人创新创业。建设创新创业孵化载体 2 个，实现高新技术产业产值

35 亿元以上，科技进步贡献率达到 50%以上。积极扩大与长三角、珠三角、环渤海地区交流合作，加大承接产业转移力度。密切与成渝经济区联系，加强与川陕革命老区其他县区及毗邻县区合作，主动对接区域产业分工。借力中外知名企业四川行、西博会、科博会等重大投资促进活动，抓好东盟清真食品产业园等项目对接签约工作。全年引进到位市外资金 83 亿元，其中省外资金 43 亿元、工业资金 33 亿元。

### 五、聚焦聚力城镇建设，推进城乡统筹发展

深入推进新型城镇化。按照“一核一城三区三高地”战略部署，以“三江新区建设突破年”为抓手，全面实施“十大建设工程”，高标准推进三江新区利州辖区规划建设。全面启动宝轮环线道路工程建设，形成核心区城市道路主骨架网。启动省道 301 线三堆羊盘至青川观音店公路改建工程建设，增强三江新区与周边县区互联互通。积极推进云洞寺公园、清江河泗河子整治工程建设，完善核心区市政配套。加快推进军民融合产业园基础设施、区中医院能力提升等 7 个项目建设，提升三江新区产业承载能力。紧抓国开行 14 亿棚户区改造专项贷款项目推进，改善和提升宝轮核心区城市形象。确保宝轮华西希望城、国道 108 赤化场镇至剑阁段改线工程等 8 个项目竣工。全年三江新区利州辖区完成投资 33.3 亿元。抢抓东部新

城建设机遇，提升大荣组团配套建设，增强对周边县区的辐射、吸引能力。启动大石互通至食品工业园道路、曹家河东侧道路河堤、快乐人家二期等 9 个项目建设；加快推进大石市政广场、滨河北路等 10 个项目建设；确保东方花园、快乐人家一期等 8 个项目竣工。全年大荣组团完成投资 24 亿元。

统筹推进城乡建设。推动市城区 15 个棚改项目加快建设，加大棚改和征地拆迁货币化安置力度，积极争取政策性金融支持，力促宝轮新街、广场北侧、电信西侧等项目安置房尽快交付使用。全面启动宝轮花园、紫兰和宝兴路 3 个棚户区改造项目，开工建设赤化清江幸福家园安置点，完成三堆和赤化片区棚户区改造项目前期工作，改善人居环境和城市形态。推动“产、城、人、文”融合，抓好国家级、省级重点镇和省级、市级统筹城乡发展综合示范镇建设，打造特色古镇小镇。建成三堆镇、金洞乡清河村等省级历史文化名镇（名村）。坚持依山就势、错落有致、产村相融理念，统筹推进白朝徐家等 15 个幸福美丽新村和宝轮田垭等 23 个扶贫新村建设，新建苏家、宋坪等 15 个具有本土特色的幸福美丽新村聚居点。申报传统村落保护项目 2 个。

优化完善城市功能。强化城市治理，完成城市执法管

理体制改革，积极推进“四定”网格化管理，加快智慧城市建设，提高城市精细化管理和人性化服务。推进城市修补与生态修复，争取海绵城市试点建设，完成5个地下综合管廊试点项目。加快城市易涝点改造，完善城市防洪体系，推进雨污分流管网改造、防洪排涝设施、地下管网建设。扩大4G网络覆盖率、建制村宽带覆盖率、市城区免费无线网络覆盖率，加快完善区级数据中心。

## 六、聚焦聚力绿色发展，筑牢利州生态屏障

实施大规模绿化全川利州行动。全方位推进绿化、彩化、美化、香化、亮化“五大工程”，大力开展国家园林城市创建，积极推进通道绿化、水系绿化、村庄绿化。加强林业有害生物防治、生物多样性保护和森林防火，大力实施天然林保护、退耕还林、水土保持、低效林改造、生态修复工程。严格执行生态环境保护责任追究办法和环境损害赔偿办法，严厉打击生态违法行为。

打好污染防治“三大战役”。推进“无霾城市”建设，加大工业、城市扬尘和生活污染源整治力度，综合整治焚烧秸秆、垃圾和市城区冬季沿街烤火行为，努力建设最干净的城市。全面推行排污许可和河长制，加强嘉陵江、白龙江流域综合治理和水环境管理，完成宝轮、荣山、大石等黑臭水体治理，加强畜禽养殖污染综合治理，加快“一

厂三站”污水处理PPP项目实施。开展土壤污染治理与修复，推行农用地土壤分类管理，建立废弃农膜收集处理体系，实施化肥和农药使用减量行动，有效解决耕地“亚健康”问题。做好迎接全省、全国环保督察工作。开展市城区市容环境整治，巩固国家卫生城市创建成果。

发展绿色低碳经济。加快传统制造业绿色改造，支持高力水泥、华油天然气等企业推广节能环保先进技术装备，主要污染物总量减排完成控制目标。加速发展绿色能源产业，大力发展风电、页岩气、太阳能等新型能源，积极推广建筑节能改造、LNG燃料使用和充换电基础设施建设。实施垃圾分类处理和回收利用，推进公共机构节能降耗，积极建设低碳城市。做好全区第二次污染源普查工作，强化重点工业企业污染物在线监测，确保达标排放。大力培育绿色文化，引导绿色生活，让利州青山常在、绿水长流、空气常新。

## 七、聚焦聚力民生改善，推动发展成果共享

持续推进民生改善。继续实施十大民生工程，全力办好民生实事，一般公共预算支出民生占比保持在65%以上。实施更加积极的就业政策，加强以高校毕业生为重点的各类群体就业创业工作，城镇新增就业8900人以上，城镇登记失业率控制在4%以内。实施全民参保计划，

努力实现社会保障“全覆盖”。推进机关事业单位养老保险制度改革，整合城乡居民基本医疗保险制度，加强重特大疾病医疗救助，逐步提高城乡最低生活保障标准。做好第十届村（居）民委员会换届工作。积极创建全国农村社区示范点。启动第五轮省级敬老模范区创建工作。全面完成第二次全国地名普查工作。扎实做好双拥优抚安置工作。完善工资指导线制度和最低工资标准调整机制，规范企业用工管理，建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系。

实施健康利州行动。整合优化医疗资源，完善县域医疗卫生服务体系，深入实施乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生计生室标准化建设“三个100%”工程。开展国家级慢性病综合防控示范区、省级艾滋病防治示范区、流动人口基本公共卫生计生服务均等化示范区创建，推进市精神卫生中心医养综合大楼PPP项目、区第二人民医院搬迁工程建设。加快发展中医药事业，巩固提升全国基层中医药工作先进单位创建成果。强化公共卫生服务，实施全民预防保健行动，全面推进家庭医生签约服务。优化完善计划生育服务管理，稳妥实施全面两孩政策。

努力发展优质教育。深化教育综合改革，统筹家庭教育、社会教育、学校教育优质资源，普惠发展学前教育，

均衡发展义务教育，优质发展高中教育，分类管理民办教育，确保义务教育均衡发展顺利通过国家第一年监测。启动宝轮中学创建省一级示范性普通高中、万达中学创建省二级示范性普通高中工作。新建和改扩建中小学 5 所。加快发展现代职业教育，规划筹建川北职业教育园区。加大特殊教育支持力度。大力发展智慧教育，打造教育优质资源云平台。

繁荣文化体育事业。实施文化惠民、科普惠民和科普文化精品工程，建立完善覆盖城乡的现代公共文化服务体系，创作一批有较大影响的文艺作品。加快推进科技馆建设。完善公共体育服务体系，筹备第十三届省运会和第二届市运会，承办好全国健身秧歌、全省青少年摔跤锦标赛等体育品牌赛事，积极创建国家水上项目高水平后备人才基地。促进体育、旅游、文化、康养等行业融合发展。全面免费开放图书馆、文化馆、体育馆。加强档案文献保护利用。培育和践行社会主义核心价值观，加强公民思想道德教育和诚信社会建设，广泛开展群众性精神文明创建活动，提升市民文明素质和社会文明程度。统筹推进地方志、文物保护、新闻出版、民族宗教、港澳台、外事侨务、老龄、妇女儿童、青少年、红十字会、民兵预备役等工作。

## 八、聚焦聚力社会治理，确保社会安定有序

加强社会治理。深入推进依法治区，加快法治利州建设。全面开展“七五”普法，扎实推进“法律七进”和法治示范区创建，加强法治文化建设。有序推进法律服务行业规范化、专业化、品牌化，完善公共法律服务体系，依法做好法律援助工作。健全基层依法治理体系和网格化服务管理体系，深化“1133”矛盾多元化解工作法。深入推进信访制度改革，加强网络信箱办理力度，积极推进阳光信访、责任信访、依法信访建设，提高信访工作水平。

加强风险防控。深化平安利州建设，完善立体化、信息化社会治安防控体系，巩固全国最安全城市成果。加强社会治安突出问题整治，依法严厉打击各类违法犯罪活动。加强社会禁毒工作。重拳打击涉众型非法集资和逃废银行债务行为，维护区域金融稳定。健全落实安全生产责任体系，加强安全生产风险管控和隐患排查治理，强化道路交通、水上交通、矿山、危化品等重点行业领域安全监管，持续做好农产品、食品药品安全监管。做好防汛抗旱、地质灾害防治等工作，加强应急管理，提高防灾减灾能力。切实加强国家安全、保密、消防和人民防空等工作。

## 政府自身建设

过去一年，我们加快转变政府职能，自身建设不断加强。深入推进依法行政，全面完成人大代表建议、政协委员提案办理，满意率 100%。全面深化“两集中、两到位”，提高政务服务水平，提前办结率、按时办结率和现场办结率均达到 100%。深入开展“两学一做”学习教育，严格落实从严治党主体责任、党风廉政建设各项规定，深入解决基层和群众反映集中的突出问题，持续严管“三公”经费。创办问政利州栏目，有力促进政风行风转变，有力促进涉及群众利益问题解决。

新的一年，我们将扎实推进法治政府、高效政府、服务型政府、廉洁政府建设，努力打造人民满意政府。进一步提升科学治政能力。严格执行区人大及其常委会的决议、决定，自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督，主动接受社会监督。坚持依法科学民主决策，严格执行行政决策有关制度和各项程序。进一步优化发展环境。深入推行首问负责、限时办结、责任追究“三项制度”，切实加强机关效能建设。深入推进“放管服”改革，优化审批流程、缩短审批时间、提速审批效能。深入推进“智慧政务”建设，强化行政权力网上运行，深化政务公开。强化“马上办”意识、群众和企业至上意识、服务意识，切实优化发展软环境。进一步转变工作

作风。大兴求真务实之风，坚持一切从实际出发，多干打基础、管长远的工作，多办得民心、顺民意的事情。大兴苦干实干之风，发扬“说了就算、定了就干、干就干好”的作风，强化责任担当意识，苦干、实干、拼命干。大兴奋发有为之风，以自加压力的勇气、敢于争先的志气、开拓进取的锐气，不断开拓新局面，不断创造经得起历史检验、群众检验、实践检验的业绩。进一步树立清廉形象。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防，严格落实党风廉政建设“一岗双责”，把全面从严治党、从严治政各项规定贯彻到政府工作各个环节。加大行政监察力度，严厉查处各类违法违纪案件，对腐败零容忍。

各位代表，实干开创未来，奋进正当其时。新的一年，要让“干”字成为政府工作最强音。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府、市委市政府和区委的坚强领导下，不忘初心、继续前进，凝心聚力、埋头苦干，为加快建设中国生态康养旅游名市核心区和综合实力一流的现代化市辖区而努力奋斗！