

政府工作报告

2018年1月22日

在广元市利州区第八届人民代表大会第三次会议上

广元市利州区人民政府区长 唐文辉

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审查，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

2017年工作回顾

2017年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区上下凝心聚力、砥砺奋进，坚定不移实施“三个一、三个三”兴广战略，圆满完成了区八届人大二次会议确定的目标任务。全年地区生产总值实现249.35亿元、增长8.7%；全社会固定资产投资完成88.96亿元、增长19.1%；规模以上工业增加值增长13.2%；社会消费品零售总额实现154.73亿元、增长12.6%；地方一般公共预算收入实现6.29亿元、同口径增长13.2%；城镇居民人均可支配收入实现28646元、增长

9.2%；农村居民人均可支配收入实现 11172 元、增长 10.3%。七大主要经济指标，总量位居全市第一，增速均高于全国、全省、全市平均水平，多项主要经济指标增速位列全市前茅。农村居民人均可支配收入增速位居全市第二，是近十二年以来首次进入全市前三。

过去一年，我们全力以赴精准施策，奋力决胜脱贫摘帽。坚持把脱贫攻坚作为头等大事，紧紧围绕高标准高质量脱贫摘帽目标，整合投入资金 23.4 亿元，相继发起春季攻势、夏季会战、秋季决战和百日攻坚，累计减贫 17860 人，退出 55 个贫困村，贫困发生率降至 0.13%，高质量通过省、市考核验收和第三方评估。全区通乡路、通村路硬化率均达 100%，通组路硬化率达 90% 以上，入户路硬化率达 85% 以上；贫困村宽带网络通达率达 100%；全面解决 123 个村 4.8 万人饮水安全问题；全面完成 2642 户农村危旧房改造、1384 户易地扶贫搬迁任务；全面落实低保兜底“两线合一”、教育、医疗等扶贫政策。全面提升 9 个万亩产业园，建成 100 个脱贫示范园、9820 个户办小庭园。大力推进“百企进百村”，62 家民营企业、6 个基层商会与贫困村实现结对帮扶全覆盖，9232 名贫困劳动力实现稳定就业。金洞站湾等 5 个村被评为省级旅游扶贫示范村，龙潭柏佛被评为省级就业扶贫示范村。《农村产权制度改革助力脱贫攻坚》《“两扶一树”激发群众内生动力》等得到省委主要领导肯定性批示；《“一村一领头羊”计划带动脱贫攻坚》《利州实践：以农业发展引领脱贫奔

康的基层实践》等得到省委省政府充分肯定；就业扶贫、安居扶贫、旅游扶贫等多项利州经验在全省推广。全省 2017 年贫困县摘帽工作现场推进会、全省就业扶贫示范村暨车间建设推进会、全省千村文化扶贫行动推进会、秦巴山区贫困村帮扶力量工作座谈会等在我区召开。

过去一年，我们全面扩大项目投资，发展基础更加坚实。坚持把项目投资作为增强发展后劲、培植财源、扩大就业、实现跨越发展的基本抓手和有效载体，大力推行重点项目“四个一”推进机制和“七包”责任制，组建区重大项目策划中心、区重大项目推进中心。深入开展“项目年”活动。全年举行集中开工活动 6 批次，开工项目 120 个，完成投资 44 亿元。军民融合产业园基础设施、大唐何家山风电、万缘文化旅游产业园安置点、雪峰小学扩建等 38 个重点项目开工建设；国道 108 线赤化段改建、广陕广巴高速大石互通连接线、宝七路一期、电信西侧棚户区改造等 30 个重点项目顺利竣工；光荣院老年综合养护楼、雷家河水库、精神卫生中心康养综合楼、大石城中村棚户区改造等 57 个重点项目加快推进；川陕苏区红军文化园、利州体育公园、紫兰棚户区改造、渔洞河水库等 58 个重点项目前期工作顺利推进。围绕川陕革命老区振兴发展、川东北经济区发展等规划，包装储备项目 427 个，总投资达 1292.7 亿元。月坝特色小镇、华西希望城等重点项目接受了全国、省市人大代表和全市“三大主战场”流动现场会集中视察。通过国开行、农发行等融资 42 亿元，向

上争取资金 12.5 亿元。征地拆迁工作强力推进，征收土地 3680 余亩，征拆房屋 2618 户 22.3 万余平方米。区本级全社会固定资产投资实现 88.96 亿元、增长 19.1%，增速为近八年最高。

过去一年，我们积极转变发展方式，产业结构持续优化。深入实施工业强区战略。天英精密传动、新大地电气设备等项目开工建设，中储国贸新型环保建材生产、日航机电产业园等项目加快推进，兴豪运一期、城市生活垃圾焚烧发电等项目建成投运。海天实业跻身全省百强企业。新进规工业企业 10 家，进规总数位居全市第一。预计工业总产值实现 161 亿元，规上工业产值实现 130.6 亿元，工业投资、技改投资分别增长 12.9%、34.6%。荣获全市唯一省级工业强县示范县（区）、国家级知识产权强县工程示范县（区）。大石工业园区获批第三批国家小微企业创业创新示范基地。加快提升现代服务业。图腾·海博春天、华西希望城等商贸项目竣工投用，金橄榄广场、五月花商务仓储中心一期等项目加快建设。新培育限上商贸企业 18 家、规上服务企业 3 家。实现服务业增加值 102.9 亿元。建成 3000 余平方米的电商公共服务中心、产业融合转型升级服务中心。外贸进出口总额、增速均居全市第一，康吉食品在全市率先实现本土企业境外投资零突破。加快建设中国生态康养旅游名市核心区。天罍山国家森林公园列为全国森林康养基地试点建设单位，龙潭山地农业公园国家 AAAA 级景区创建工作加快推进，省级旅游度假区、省级旅游扶贫示范区通过验收。成功举办三堆荷花周、金洞“飞花

令”等康养惠民活动 24 场。全区旅游接待人数 1340 万人次，实现旅游总收入 77 亿元。稳步发展现代农业。粮食产量实现十一年连增。肉牛羊、土鸡和生态渔业发展取得新进展。新建白朝月坝现代农业园区。新发展农民专业合作社 76 个、家庭农场 127 个、社会化服务超市 16 家。创建国家地理标志产品 4 个、省名牌产品 15 个、省级农业标准化示范项目 8 个、无公害农（畜）产品 34 个、绿色产品 6 个、有机产品 3 个。圆满完成全区第三次全国农业普查工作。顺利通过省级农产品质量安全示范县（区）复审，荣获全省木本油料重点县（区）、全省“三农”工作先进县（区）。

过去一年，我们全面深化改革开放，发展活力竞相释放。制定出台专项改革方案 58 个、改革事项 141 项，实施国家、省、市级改革试点 11 项。被列为全国 100 个农村集体产权改革试点县（区）之一。159 个村集体经济组织挂牌。纵深推进“放管服”改革，深入开展“双提双破一整治”行动，区本级行权事项减少 637 项。在全市率先推行“多证合一、一照一码”登记制度改革，规范完善“一窗进出”并联审批。建成一体化政务服务平台。深入推进“三去一降一补”，房地产去库存 10 万平方米。大力推动欣源设备、帆舟食品等 6 家企业与西南科技大学等院校深度合作。新建成海聚科技、威腾热动力等 3 家国家级高新技术企业。天源机械成长为国家知识产权优势企业。参加中外知名企业四川行、西部国际投资商大会等活动，成功签约天曌山旅游区、广元

民族森林康养示范基地、香港锐联中央厨房、分布式光伏发电等项目 54 个，签约金额达 168.3 亿元，其中亿元以上项目 26 个。积极承接成都、深圳等地产业转移，成功签约项目 15 个、总投资达 22.2 亿元。全年引进到位市外资金 83.2 亿元。

过去一年，我们狠抓环境美化净化，城乡面貌明显提升。大力推进三江新区利州辖区、大荣组团建设，新增建成区面积 1.6 平方公里，城镇化率提高 1.5 个百分点。启动实施嘉陵江流域黑臭水体综合治理工程，全面完成回龙河污水管网建设，累计建成排污管网 77.5 公里，在全省第一个完成市城区黑臭水体整治。统筹推进工农大塘、赤化张公等 52 个幸福美丽新村建设，新建宝轮苏家、荣山宋坪等 22 个幸福美丽新村聚居点。大石红岩等 12 个村被评为省级“四好村”。统筹城乡新型社区国家级公共服务标准化试点项目，通过国家考核验收。顺利通过国家土地例行督察。认真接受中央、省环保督察，72 个环保督察反馈问题、22 件信访件全部办结，整改率达 97.3%。解决了回龙河昭钢炭素防护距离内居民拆迁、西湾水厂保护区液化气站搬迁等长达 10 年的难点问题。推进中国最干净城市建设，大力禁烧秸秆和垃圾，强力整治沿街烤火、散乱熏制腊肉、违规祭祀等行为，全面取缔市城区农贸市场活禽宰销行为。全区森林覆盖率达 62.5%，主城区环境空气质量优良天数达 95.8%，被评为中国绿色发展优秀城市。全区 13 条主要河流、30 座水库全面落实河长制、库长制，主要河流水质达到Ⅱ类以上标准，白龙江达到Ⅰ类标准。以 826.1

分全省第一的优异成绩通过国家卫生城市复审，利州爱卫工作经验编入《四川省爱国卫生工作经验集》在全省推广，区爱卫会被表彰为四川省爱国卫生先进集体。

过去一年，我们切实坚持共建共享，不断保障改善民生。累计投入资金 17.2 亿元，全面完成 81 项民生工程和 37 件民生大事，民生支出占一般公共预算收入的 65% 以上。城镇新增就业 1.23 万人，农村劳动力转移就业 11.9 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。新开工改造城镇棚户区 881 套、竣工 400 套。建成保障性房屋 3000 余套，竣工交房 28.6 万余平方米，发放住房租赁补贴 260 余万元。完成 2.9 万名农村人口饮水安全巩固提升。全额资助城乡低保、五保、优抚对象和建档立卡贫困户参保参合。雪峰芸香创建为全国综合减灾示范社区，赤化泥窝创建为全国首批农村幸福社区示范单位。被评为全省唯一的居家和社区养老服务改革试点县（区）。投入资金 6.2 亿元，全面解决了长达 11 年的广甘、广南、广巴高速公路和区本级建设项目失地农民社保遗留问题。全面完成广元特殊教育学校迁建、9 所义务教育阶段学校改扩建工程。成功承办全国幸福学校共同体第四届年会、全国生本教育推进会。农村微型学校联盟发展经验受到教育部肯定，荣获全省教育改革成果一等奖。义务教育质量连续 9 年位居全市第一，高考本科上线人数创历史新高。加快推进 3 所区属县级医院扩容提质工程。稳妥实施全面两孩政策，计划生育奖励扶助政策兑现率、准确率均达 100%。成功创建为国家级慢性病综

合防控示范区、省级流动人口基本公共卫生计生服务均等化示范单位。成功承办全国健身秧歌腰鼓及手拍鼓大赛，积极参加全国、全省皮划艇青年锦标赛，青少年竞技体育水平位居全市前列。参与妥善处置嘉陵江铊污染事件，受到国务院、环保部、省政府充分肯定。民族宗教、档案、工会、老龄、妇女儿童、青少年、关心下一代、残疾人、红十字会、地方志等工作取得新成效。

过去一年，我们创新推进社会治理，社会保持和谐稳定。圆满完成第十届村（居）民委员会换届选举工作。深入开展“法律七进”活动，高标准建成“利州区法治广场”和“川北家风馆”。积极防范处置非法集资和投融资领域突出问题，有效防控金融风险。大力推进“雪亮工程”，区综治中心作为全省县（区）综治中心建设标准推广。严厉打击各类违法犯罪行为，全市公众社会安全满意度第三方评估居全省第一位，荣获2017年度全国最安全城市。区公安分局被省公安厅授予集体二等功。区禁毒委被评为全国社区戒毒康复工作示范单位。顺利通过国务院、省、市安委会安全巡视，安全生产事故起数、死亡人数分别下降31%、36%。探索重大疑难矛盾纠纷多元化解“414”工作模式。大力推进信访法治化建设，开展“百名局长进大厅”活动，持续做好阳光信访、责任信访、法治信访，人民群众依法办事观念明显增强。以全省综合测评第二的成绩，创建为全省文明城市，获得全国文明城市创建资格。三堆井田荣获全国文明城市称号。监察、审计、统计、物价、外事、侨务、对台、保密、消防、国家安全和人民

防空等工作全面加强。

各位代表！过去一年取得的成绩，是市委市政府和区委坚强领导、科学决策的结果，是区人大、区政协大力支持、共谋发展的结果，是全区人民凝心聚力、苦干实干的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士，向驻区部队、武警官兵、政法干警和民兵预备役人员，向所有关心支持利州发展的同志们、朋友们，致以最衷心的感谢和最崇高的敬意！

同时，我们也清醒看到，我区经济社会发展中仍然存在不少困难和问题：发展不平衡不充分的矛盾依然突出，发展质量和效益还需提升，结构还需优化；重大项目尤其是重大产业项目总体偏少；财政增收难度较大，财政收支矛盾突出；政务服务水平仍需提高，发展环境仍需优化。对此，我们将采取有效措施，切实加以改进。

2018年主要目标和重点工作

2018年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。新的一年，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，紧紧抓住新时代新的历史机遇，深入贯彻落实省委省政府、市委市政府和区委各项决策部署，牢

固树立新发展理念，落实高质量发展的要求，切实把握稳中求进工作总基调、领先发展工作主导向，深入实施“三个一、三个三”兴广战略，以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，强力推进摘掉贫困帽、建成核心区、挺进三十强三项重点任务，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，在建设综合实力一流的现代化市辖区征程上取得新成效。

主要预期目标建议：地区生产总值增长8%以上，规模以上工业增加值增长10%以上，全社会固定资产投资增长20%以上，社会消费品零售总额增长12%以上，地方一般公共预算收入增长8%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长9%、9.5%以上，居民消费价格涨幅控制在2%以内，城镇登记失业率控制在4%以内，完成节能减排目标任务。

上述目标的提出，综合分析了我区的发展条件，充分论证了支撑要素，全面考虑了同步全面小康的现实需要。实现上述目标，我们必须始终坚持以项目为发展主引擎，不断加强项目招引、争取和投入力度；必须始终紧跟时代前进步伐，不断深化改革创新开放合作；必须始终坚定绿水青山就是金山银山的理念，不断推进生产、生活、生态协同发展；必须始终坚持以人民为中心，不断增进群众的幸福感、获得感。重点抓好以下工作：

一、致力于加大项目投资，不断增强经济发展后劲

加大重点项目建设力度。深入开展“项目年”活动，狠抓

158个重大项目建设。确保天曌山旅游度假区、大石互通至食品工业园道路、大稻坝河堤、渔洞河水库、工农至黑石坡道路、致顺化工循环产业园等62个项目开工建设。确保军民融合产业园基础设施、存储原件及大数据接收、精神卫生中心康养综合楼等47个项目竣工投产。加大日航机电产业园、雷家河水库、黄蛟山旅游开发等26个重点项目推进力度。加快龙泉互通立交、大唐官帽山风电等22个项目前期工作。完成固定资产投资107亿元、增长20%以上。

加大项目储备招引力度。精准对接“一带一路”、川陕革命老区振兴发展、乡村振兴等重大战略和政策机遇，在基础设施、新型工业、新型城镇化、生态康养旅游等领域，常态化储备500个以上、总投资1500亿元以上的项目。积极抢抓“成广合作”“深广合作”机遇，加强安源客车制造、赤化智创小镇、众鑫机械等项目的跟踪对接力度，深度参与中外知名企业四川行、西博会、科博会等招商活动，确保引进到位市外资金90亿元、增长9.8%以上。

加大项目监管保障力度。积极建设“项目工作全程服务链”，全面加强项目前期工作中心、联合审批中心和协调服务中心等“六大中心”建设，认真落实“四个一批”、领导挂联、集中会商、月度述评等项目推进机制，大力推行“马上办”“最多跑一次”等政务服务机制，不断优化项目建设环境。加大项目资金筹

措和土地营销力度，切实强化项目资金和用地保障。

二、致力于加快产业转型升级，不断提升经济发展质量

深入推进工业强区战略，加快构建现代工业体系。加快海鹏科技、天英精密传动等企业技术革新，推动天湟山核桃、龙洲园食品等传统产业技术改造。加快建设 081 机电产业园、军民融合产业园、荣山泉坝拓展园，巩固提升回龙河工业园和大石食品工业园。加快推进大唐何家山风电、兴豪运二期等 15 个项目建设，确保香港锐联中央厨房、川一精密机械、上海威嘉医疗微创导管、万山红特种玻璃生产等 20 个项目开工建设。加大威灵玛电子、新大地电气设备等企业培育力度，全年新进规企业 5 家以上。新培育四川燃气、润雨食品、汉远建材 3 家产值过亿元企业。完成规上工业产值 135 亿元以上、工业固投 35.6 亿元以上、技改投资 23 亿元以上。

深入推进旅游发展“六大工程”，加快建设中国生态康养旅游名市核心区。强力推进天罍山旅游区、南山芳香农业公园、北京商会龙潭康养旅游综合体、大唐女儿村、109 特色小镇等 54 个康养旅游项目，年度完成投资 15 亿元以上。加快创建天罍山国家级康养旅游示范基地。加快推进月坝特色小镇创建省级生态旅游示范区。建成龙潭山地农业公园国家 AAAA 级景区。强化旅游公共服务体系和配套要素建设，大力开发森林、温泉、休闲等康养旅游产品，规范提升旅行社、餐饮、酒店、购物等配套服务水平。实施“一乡镇一活动”计划，开展好龙潭踏青、宝轮露营、

大石滑草、金洞钓鱼、三堆赏荷花、工农泡温泉、天曷山避暑等系列康养旅游休闲活动。加强高铁沿线城市营销，新签约一批康养旅游友好城市。力争全年接待游客人数突破 1500 万人次，旅游总收入突破 90 亿元。

深入推进现代服务业集约发展，加快建设川陕甘结合部商贸物流基地。抢抓中欧班列广元组货基地建设、西成高铁开通等重大机遇，加快华夏商贸城、义乌小商品批发城等 10 个重点项目建设，确保五月花商务仓储中心一、二期等项目竣工营运。全面建成广元文化创意产业孵化园，加快建设跨界融合创新创业服务平台。着力培育勇成车业、国新联程等 10 家商贸企业进限。提升老城、东坝、两江口等传统商圈和万达凤凰里、香江美食街等特色餐饮街区发展水平，增强摩尔天成、金橄榄广场、万达广场等商贸综合体吸附力。力争电商交易总额突破 20 亿元、增长 18% 以上。确保社会消费品零售总额增长 12% 以上、服务业增加值增长 9% 以上、进出口贸易额突破亿元大关。加快创建省级服务业强县示范县（区）。

深入推进“利州三农”品牌建设，大力发展现代都市农业。充分发挥农业的基础作用，把握农业由增产导向往提质导向转变的新要求，突出建基地、创品牌、搞加工、促融合等重点任务，以休闲农业、乡村旅游为引领，大力推动绿色蔬菜、生态养殖、木本油料、道地中药材等特色产业融合发展。巩固提升现有七大现代农业园区，积极推进三江现代农业园区建设，创建国家级现

代农业产业园区、白朝省级现代农业产业融合示范园区。突破性发展肉牛羊产业和生态渔业，完善剑门关土鸡产销体系。积极构建“1+3”新型农业经营主体和小农户利益联结机制，新培育亿元龙头企业1家，新发展农民专业合作社60家以上、家庭农场80个以上。加强“三品一标”认证和品牌培育，大力提升“利州香菇”“利州红栗”等知名度，积极创建具有秦巴山地域特色的肉牛、肉羊新品牌。

三、致力于巩固脱贫摘帽成效，不断加快全面小康建设步伐

持续强化结对帮扶。继续保持帮扶力量、帮扶政策、帮扶考核“三个不变”，全面开展三年脱贫巩固提升行动。聚焦“两不愁、三保障”和“四个好”，确保尚未脱贫的70户239人和4个贫困村高质量脱贫退出。全面开展“回头看、回头帮”，确保已脱贫群众稳定增收不返贫。大力推进城镇贫困人口精准帮扶工作。抓好产业就业扶贫，大力发展长短结合、特色突出、效益良好的增收产业。加大创业带动就业力度，通过产业发展带动、社会帮扶吸纳、政府开发兜底实现稳定就业脱贫。抓好安全饮水、电力、通讯、道路等基础设施建设，确保农村“毛细血管”通达通畅。抓好医疗教育扶贫，加大预防保健、精准治疗、费用减免力度，解决因病因残致贫、返贫问题，加大贫困家庭学生特惠扶持力度，阻断贫困代际传递。强化“六个一”帮扶力量，加大农村带头人、乡村教师、医生、农技员、致富能手等培养力度，打造一支永不走的扶贫工作队，造就一支懂农业、爱农村、爱农民

的农村工作队伍。深入开展“四项教育”“四讲一做”“同吃同住同劳动”和“两扶一树”活动，推进道德激励机制建设，办好农民夜校，广泛开展感恩奋进教育，引导贫困群众用勤劳和智慧创造幸福美好生活。

强力实施乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，深化农业农村改革，全面落实第二轮土地承包到期后延长政策，完善农村集体产权交易服务机制，健全农村金融服务机制，促进城乡要素自由流动和公共资源均衡配置。科学制定振兴发展规划，广泛动员各方力量参与乡村振兴发展。大力推进“四好农村公路”建设。突出川北民居风貌，推进幸福美丽新村建设和农村土坯房改造，力争建成省级“四好村”12个、市级“四好村”12个、幸福美丽新村15个、扶贫新村4个。深化乡村公民道德建设，引导各地结合自身特色，完善村规民约，树立文明乡风，构建自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

四、致力于深化改革开放创新，不断激发内外活力

扎实推进供给侧结构性改革。坚持把提高供给体系质量作为主攻方向，大力加强特色产业培育、特优产品推介、先进技术推广。优化信贷投向，加大对实体经济、工业企业、小微企业支持力度。打好减税、降费、优化服务“组合拳”，积极争取直购电、直供气、富余电消纳政策，降低企业运行成本。强力参与创建全国有机产品认证示范市、国家农产品质量安全示范市，打造优质

高端农产品供应基地。加强质量强区建设，提升“利州造”影响力和市场占有率。

深化重点领域和关键环节改革。深化农村土地“三权分置”改革，探索家庭承包责任制向承包股权制发展，完成全国农村集体产权制度改革试点，积极构建“三社一司”农村集体经济组织，不断壮大村社经济实力。深入推进行政审批制度改革，继续推行“一窗进出”并联审批，加强一体化政务服务平台使用、管理和监督，积极推进政务公开。不断深化财税体制改革，健全国有企业内控管理，深化投融资体制改革，完善政府和社会资本合作机制。

大力推动开放合作创新创造。抢抓高铁时代机遇，全面加强成渝经济区、关天经济区深度融合，拓展与长三角、珠三角经贸交流。构建多层次创新创业体系，大力支持科研人员、机关干部下乡创业，鼓励外出务工人员返乡创业，帮助大学生创新创业，促进乡土人才提升创业，培养一批高水平科技人才和创新团队。支持专利申请，推进技术转移服务体系和中介机构建设，促进科技成果转化。实现高新技术产业产值增长10%以上，科技进步贡献率达到50%以上。

五、致力于推进城乡融合，不断完善结构和功能

全面加快新区建设。按照“一核一城三区三高地”战略部署，高标准推进三江新区利州辖区规划建设。加快推进军民融合产业园基础设施、宝轮工业园5万平方米标准化厂房等项目建设。全

面实施省道 301 线三堆段、陵宝二线宝轮段改建等 6 个交通重点项目。加快清江幸福家园、紫兰棚户区、三堆“三线记忆”特色小镇、安全坝中央景观大道、西二环延伸线等项目建设。三江新区利州辖区完成投资 36.8 亿元、增长 20%以上。抢抓东部新城建设机遇，提升大荣组团建设水平，新开工大石快乐公园、大荣片区城中村棚户区改造等 15 个项目建设，加快东方花园二期、大石食品工业园道路等 12 个项目建设，确保东方花园一期、滨河南北路绿化景观工程、南河流域河道治理等 10 个项目竣工。大荣组团完成投资 25.5 亿元、增长 20%以上。

不断完善城市功能。以人文营造提升城市形象，全面开工建设川陕苏区红军文化园等城市功能性配套工程。积极加强城市信息基础设施建设，加快建成宽带利州、无线利州，加速打造“智慧城市”，不断提高城乡信息化水平。深化街道、社区网格化管理，扩大城市环卫市场化作业、物业化管理试点范围。推动“放心超市”“明厨亮灶”工程建设。全面推进城市管理体制改革，建立违法建设快速管控查处机制，健全城乡环境综合治理长效机制。大力推进市中心城区交通运输秩序集中整治。加快创建全国文明城市。编制城乡融合发展规划，加快城乡基础设施、产业发展、公共服务融合体系建设，持续改善农村人居环境，在宝轮、大石、工农、龙潭等地，建设一批农旅互动、城乡互补、深度融合、共同繁荣的新型城乡社区。加快推进赤化镇省级统筹城乡综

合示范镇建设。

六、致力于建设美丽利州，不断提高环境质量

强化生态环境保护。全面巩固中央、省环保督察成果。以国家园林城市创建为载体，大力实施“增彩添香”工程，全方位推进绿化、彩化、美化、香化、亮化。强力实施蓝天、碧水、净土三大工程和绿化利州行动，建成省级现代林业产业示范县（区），完成营造林6万亩。系统推进嘉陵江、南河流域生态建设和水环境保护。推进“无霾城市”建设，综合整治焚烧秸秆垃圾、施工扬尘、餐饮油烟污染，全部淘汰黄标车和燃煤小锅炉。在深入全面推行“河长制”基础上，所有湖泊实行“湖长制”，开展清河、护岸、净水、保水“四大行动”，完成宝轮、荣山等地黑臭水体治理。加大废弃农膜和固体废弃物回收处置力度，深入推进21个土壤污染风险源监测分析，完成全国第二次污染源普查。大力开展农业面源污染治理，扎实推进土壤污染治理与修复。完善领导干部自然资源资产和生态环境离任审计制度，严格执行生态环境保护责任追究办法，严厉打击生态违法行为。

强力推进绿色发展。绿色是生命的象征，是大自然的底色，人与自然和谐发展是我们追求的重要目标。大力倡导绿色生活、绿色消费、绿色出行，形成绿色发展方式和生活方式。深入开展秸秆综合利用、化肥农药减量控害、饲料清洁化等专项行动。加快传统制造业绿色改造，大力发展风电、页岩气、太阳能等新型能源，推广绿色建筑、新能源公共交通。深入推进城市生活垃圾

分类处理和回收利用，实现农村生活垃圾“户清扫、村分类、乡运输、区处理”模式全覆盖。持续深入巩固国家卫生城市创建成果，加快建设中国最干净城市，努力让利州天更蓝、水更清、空气更清新。

七、致力于共建共治共享，不断提升民生保障水平

扎实办好民生实事。继续实施十大民生工程，全力办好取消公立医院药品加成、提高残疾人生活补贴标准、建好“菜篮子”工程、建成保障性住房 1915 套、完成所有义务教育学校“直饮纯净水工程”等民生实事，民生支出占一般公共预算的 65%以上。大力提升利州创业孵化园、苴国里创业大街等载体的服务水平和能力，促进高校毕业生、退伍军人、特困家庭群众等就业。完善工资指导线制度，规范企业用工管理，建立和谐稳定的劳动关系。加大棚户区改造和保障性住房建设力度，不断改善住房困难群众居住条件。积极推进库区振兴发展，不断提高库区移民生活质量。进一步完善社会保障体系，推进社会保险全覆盖。扎实推进全国农村社区建设试点、全省居家和社区养老服务改革试点工作。加快川北社会组织学院建设。加快创建第五轮省级敬老模范县（区）、第六届省级双拥模范城。

大力发展优质教育。深入实施“1+1”消除大班额三年建设行动计划，加快推进上西中学、兴安路初级中学、吴家浩小学、红军小学、万缘第一幼儿园等项目建设，启动大东英才学校迁建

工程。全面完成教育信息化二期工程建设，实现全区学校宽带网络、无线网络、班班通三项全覆盖。优先发展农村教育事业。普惠性发展学前教育，推进第三期学前教育行动计划，普惠率提高到65%以上。启动高中教育普及工作，推动宝轮中学创建省一级示范性普通高中、万达中学创建省二级示范性普通高中。协同发展职业教育，加强广元第一职业技术学校与广元职高合作办学。实施民办教育分类管理，努力实现办学质量和办学效益“双提质”。

深入实施健康利州行动。深化医药卫生体制综合改革，探索有条件的区级公立医疗机构“医药分离”机制，健全区域医疗联合体，完善医疗保障制度。加强健康教育与健康促进，免疫规划疫苗接种率保持在95%以上，创建省级妇幼健康示范县（区）。强化远程诊疗平台建设，建成2个省级、4个市级临床重点专科，建成4个市级中医重点专科。举办2项国家级医学继教项目，开展3个市级医学科研课题。加快推进区第二人民医院新建综合楼、区疾控中心搬迁项目建设，确保区第一人民医院住院楼扩建项目竣工投用。深入推进健康乡村建设，建成10个“群众满意的乡镇卫生院”。稳妥实施全面两孩政策，基本公共卫生计生服务覆盖率达90%以上。

积极繁荣文化体育事业。巩固文化扶贫成果，充分发挥已建成贫困村文化阵地功能。加强传统文化保护与传承，切实强化瓷

窑铺、观音岩等遗址保护。加快推进体育强区建设，全力协助办好省第十三届运动会，积极参加省残运会、特奥会，办好2018年全国健身秧歌大赛。加快推进利州体育公园、三江新区全民健身中心等重点项目建设，创新开展全民健身活动，推动体旅融合发展。统筹推进地方志、文物保护、新闻出版、港澳台、外事侨务、老龄、妇女儿童、青少年、红十字会、惠民帮扶、民兵预备役等工作。

全面加强社会治理。加强社会治理制度建设，提高治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。创新预防和化解社会矛盾机制，健全网格化服务管理体系。深入开展“七五”法治宣传教育，巩固提升“法律七进”，大力推进公共法律体系建设。加强社区治理体系建设，推动社会治理重心向基层下移，充分发挥社会组织作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

全力加强风险防控。进一步提高防范和抵御安全风险能力，加强城乡社区、公共安全、视频技术、网络社会等“防控网”建设，最大限度增强社会治安整体防控能力。严打非法集资、金融诈骗等行为。强化反恐防暴、应急维稳、矛盾化解，依法打击各类违法犯罪行为，保护人民群众合法权益。加快创建全国禁毒工作先进单位。狠抓重点行业领域安全监管，从严从细压实企业主体责任，坚决遏制重特大事故发生。严格落实粮食安全行政首长

责任制，实施最严格的食品药品安全监管。切实加强国家安全、保密、消防和人民防空等工作。

政府自身建设

各位代表，新的时代赋予我们新的使命，对政府自身建设提出了新的更高要求。我们必须紧紧围绕人民群众对美好生活的向往，努力建设人民满意的法治政府、高效政府、服务型政府、廉洁政府。

新的一年，我们将不断推进依法行政。坚持把政府工作纳入法治轨道，严格按照法定权限和程序履行职责，坚持依法决策、科学决策、民主决策，深入实施“三重一大”决策制度，积极推行法律顾问制度。广泛听取意见建议，重大决策听取专家意见和建议率达100%，同人民群众利益相关的重大事项进行公示或听证率达100%，人大代表议案、政协委员提案办结率达100%。

新的一年，我们将不断提高工作效率。严格落实工作岗位责任制，全面推行“清单制+责任制”，确保各项决策落到实处。持续开展“双提双破一整治”行动，大力整治“中梗阻”和“庸懒散浮拖”行为。建立健全正向激励和容错纠错机制，着力营造干事创业大好氛围，让广大干部想干事敢干事干成事。

新的一年，我们将不断优化发展环境。深入推进“放管服”改革，进一步清理规范行政审批和公共服务事项。深化商事制度改革，实现“双随机、一公开”监管全覆盖，加强和完善事中事后监管，建立健全失信联合惩戒制度。全面推进互联网政务服务，

强化一体化政务服务平台建设，逐步实现“一号申请、一窗受理、一网通办、只跑一次”，努力让人民群众办事更加便捷。

新的一年，我们将不断加强廉洁建设和作风建设。坚持将从严治党、从严治政各项规定贯彻到政府工作各个方面、各个环节。严厉查处各类违纪违法案件，严肃整治侵害群众利益的不正之风，坚定不移惩治腐败。扎实推进“两学一做”学习教育，开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育。严格落实中央八项规定、省委省政府十项规定、市委“六个带头”和区委“七项要求”，坚决防止“四风”反弹。

各位代表，历史伟业是人民群众创造的，幸福生活是靠努力奋斗创造的。新的一年，让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委市政府和区委的坚强领导下，大力弘扬“红船精神”，不忘初心，牢记使命，埋头苦干，追赶跨越，为全面建设综合实力一流的现代化市辖区努力奋斗！

名词解释和说明

1. “三个一、三个三”兴广战略：一个奋斗主题：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，决战决胜整体连片贫困到同步全面小康跨越，加快建设川陕甘结合部现代化中心城市；一个工作总基调：稳中求进、跨越发展；一个总体思路：生态立市、工业强市、文旅兴市、融合发展；三大发展战略：大开放大合作战略、大保护大转型战略、大统筹大联动战略；经济建设三大主战场：脱贫攻坚、项目投资、产业发展；三大发展保障：改革创新、依法治市、从严治党。

2. 重点项目“四个一”推进机制：一个重大项目、一名领导挂帅、一个部门主抓、一套实施方案。

3. 重点项目“七包”责任制：包立项开工、包征地拆迁、包施工环境、包进度质量、包统计入库、包竣工投产、包税收上缴。

4. “放管服”改革：简政放权、放管结合、优化服务改革。

5. “双提双破一整治”行动：“马上办”提速、“项目年”提效、“中梗阻”破解、“潜规则”破除和“老顽疾”整治。

6. 四好村：住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气。

7. 法律七进：法律进机关、进学校、进乡村、进社区、进寺庙、进企业、进单位。

8. 雪亮工程：以县（区）、乡（镇）、村（社区）三级综

治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

9. 矛盾纠纷多元化解“414”工作模式：即集中调解组织、集中职能部门、集中专业人员、集中法律服务四种资源，做实一个综治中心，实现便民、聚力、综治、强法四大目标。

10. 六大中心：项目前期工作中心、政府和社会资本合作中心、财政评审中心、联合审批中心、图审中心、协调服务中心。

11. 旅游发展“六大工程”：乡村旅游富民工程、旅游产业带动工程、旅游新业态新产品培育工程、旅游公共服务建设工程、旅游人才引进和培育工程、旅游宣传推介工程。

12. “1+3”新型农业经营主体：“1”即家庭农场，“3”即农民合作社、产业发展领军人、农业服务超市。

13. 三品一标：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

14. “六个一”帮扶力量：每个贫困村都有一名县以上领导干部联系、一个帮扶部门、一个驻村工作组、一名党组织“第一书记”、一名驻村农业科技人员，每户贫困户一名帮扶干部。

15. “四项教育”活动：感恩奋进教育、社会主义核心价值观教育、两幅标语教育、家德家风教育。

16. “四讲一做”活动：领导讲政策、专家讲技术、典型讲经验、群众讲党恩、做新型农民。

17. 四好农村公路：建好、管好、护好、运营好农村公路。

18. 农村土地“三权分置”：农村的土地集体所有权、农户的承包权、土地的经营权“三权”分置并行。

19. “三社一司”农村集体经济组织：集体资产经营管理有限公司、农民专业合作社、股份合作社和联合社。

20. “一核一城三区三高地”战略部署：以三江新区作为未来支撑广元“两化”互动发展的核心增长极，建设宜游宜养宜商的生态新城，全面改革创新试验先行区、“两化”互动统筹城乡发展引领区和绿色发展示范区，力争成为区域投资价值高地、功能辐射高地、产业集聚高地。

21. 智慧城市：通过终端及传感器网络感知城市运行，由通信网、互联网和物联网作为信息传递的载体，在平台中将各类信息和数据进行整合和分析，并搭建服务于支撑城市运营的行业应用，最终实现城市的智慧管理及服务。

22. “1+1”消除大班额三年建设行动计划：2018-2020年期间，全区每年新建小学1所、初中学校1所，三年共计建成学校6所，可提供义务教育阶段学位6000个。

23. “三重一大”决策制度：重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用，必须经集体讨论作出决定的制度。