关于《利州区区级储备粮油管理办法》 重新制定的有关政策解读

2013年5月以来，我区区级储备粮油的管理依照《广元市利州区区级储备粮油管理办法（试行）》的规定要求，通过该《管理办法（试行）》的实施，效果明显，根据《广元市利州区人民政府关于公布行政规范性文件清理结果的通知》（广利府发〔2016〕9号）文件精神，区粮食局对我区现行《利州区区级储备粮油管理办法（试行）的通知》进行修改和完善，现将有关情况说明如下：

一、《管理办法》实施以来取得的成效

1、《管理办法》的实施，规范了区级储备粮油的管理部门，规范了对区级储备粮油的总体布局、储存规模和品种，对稳定我区的粮食市场，保证粮农利益，加强区政府对我区粮食市场的宏观调控起到了决定性作用，做到了手中有粮，心中不慌。

2、《管理办法》的实施，不仅明确了区政府有关行政管理部門在储备粮油管理中所应当行使的职责，同时规范了各相关行政管理部門监督检查的职权，强化了法律责任，同

时规定了承储企业的权利和义务，进一步强化了区级储备粮油管理规范化，对区级储备粮的收购、轮换、销售做出了原则性规定，保证了我区区级储备粮油数量真实、质量良好，确保了区政府在应对重大自然灾害或其他突发性事件等特殊情况下用得上，调得动。

二、修改和完善的出台背景和起草过程

我区区级储备粮油管理办法自2013年重新修订实施以来，由于省、市相关主管部门对各级储备粮油管理提出了新的要求，出台了一系列规范性管理文件，如对储备粮油承储企业的资格认定，储备粮收购、轮换必须通过规范的粮食批发市场公开进行，对储备粮油的轮换和动用形成的价差需要本级财政全额承担，为加强管理的同时也相应提高了储备粮油的管理费用。而目前实施的《广元市利州区区级储备粮油管理办法（试行）的通知》有效期届满，相关条款已经不适应现在的管理要求。同时按照规范性文件的起草要求和我区储备粮油管理实际情况，原《管理办法（试行）》需要重新制定。

针对原《广元市利州区区级储备粮油管理办法（试行）的通知》已经不适应当前形势需求，区粮食局起草了新的《利州区区级储备粮油管理办法》征求意见稿，在区法制办、区财政局、市农发行等相关单位广泛征求意见的基础上，并根据征求意见反馈的情况再次修订完善后报送区法制办审查，经区法制办审查后报送区政府审议，并经七届区政府第88次常务会议审议同意。

三、重新制定依据

根据国务院《粮食流通管理条例》、《中央储备粮管理条例》和《四川省省级储备粮管理办法》、《广元市市级储备粮油管理办法》结合我区储备粮油管理实施的具体情况，在原《利州区区级储备粮油管理办法（试行）的通知》上重新制定。原《管理办法（试行）》在本次重新修订的《管理办法》公布之日同时废止。

四、主要内容

《利州区区级储备粮油管理办法》（草案）（以下简称办法）共十章三十六条。第一章总则共八条（1条-8条）明确了本办法的起草依据，并对区级储备粮油作出了具体解释，同时规定了本办法的适用范围，以及政府行政主管部门

的职责。明确了区级储备粮油的粮权属性。第二章“区级储备粮油的购入”共三条（9条-11条）对区级储备粮油的购入方式、品种等级做出了规定，明确了区级储备粮油收购责任单位以及具体实施者。第三章“区级储备粮油的储存”共四条（12条-15条）明确了区级储备粮油储存企业的资格审查，规范了区级储备粮油承储企业的义务和行为。第四章“区级储备粮油的轮换”共四条（16条-19条）明确了区级储备粮油的轮换期限，储备粮油贷款利息、管理费用、轮换价差和动用区级储备粮油形成价差纳入区级财政预算，以保证区级储备粮油储存的经费来源。第五章“区级储备粮油的动用”共四条（20条-23条），明确了区级储备粮油的动用范围，以及批准动用区级储备粮油的权力部门。第六章“区级储备粮油的损耗与损失”共两条（24条-25条），对区级储备粮油的成本核定及损失、损耗处理做出了明确规定。第七章“区级储备粮油监督检查”共四条（26条-29条）明确了政府行政主管部门在对承储企业依法进行监督检查中可行使的职权。第八章“区级储备粮油补贴标准”共两条（30条-31条），明确了区级储备粮油的利息补贴、储存费用等纳入区财政预算。第九章“责任追究”共3条（32条-34条）规范了国家机关及其工作人员和区级储备粮油承储企业及其工作人员违反本办法所应承担的法律责任。第十章“附则”共二条（35

条-36 条) 对本办法的解释部门做出了规定, 并宣布本办法的施行执行时间。