

在全区 2017 年安全生产工作暨第三次安委会 全体成员(扩大)会议上的讲话

区委常委、区政府副区长、区安委会副主任 花圣卓

(2017 年 7 月 28 日)

同志们：

按照会议安排，我就 7 月 20 日全国、全省安全生产电视电话会议和 7 月 21 日国家安全监管总局召开的全国安全生产电视电话会议精神进行传达，同时认真研判全区 1-7 月安全生产形势，深入查找问题和不足，对全区安全生产大检查工作再安排再部署，扎实抓好下一阶段全区安全生产工作。后面，文辉区长还要作重要讲话，请大家认真学习领会，抓好贯彻落实。下面，我就做好三季度全区安全生产工作讲三点意见。

一、认真贯彻落实国务院安委会、国家安监总局及省政府安委会安全生产电视电话会议精神

(一) 全国安全生产电视电话会议精神

7 月 20 日，全国安全生产电视电话会议召开。要求认真贯彻落实习近平总书记和李克强总理关于安全生产工作的重要指示批示精神，明确工作目标，压实措施任务，深入开展安全生产大检查，扎实做好汛期和下半年安全生产工作，坚决防范遏制重特大事故，为党的十九大胜利召开营造稳定的安全生产环境。

会议要求，要以贯彻落实《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》为抓手，着力做好以下工作：一是在抓督查上下功夫，深入开展安全生产大检查，加大对安全生产任务重、事故多发、灾害威胁严重地区和企业单位检查力度，狠抓整改，强化问责。二是在抓专项上下功夫，打好专项整治“组合拳”，重点是抓好煤矿、危化品、道路安全、消防安全和无人机等领域专项整治。要结合实际，明确重点，组织开展高层建筑、城市燃气、城市轨道交通等领域以及人员密集场所的安全整治。三是在抓基础上下功夫，着力提高本质安全水平，不断抓好安全生产责任体系、法治体系、防控体系、保障能力体系建设。

会议强调，当前已进入防汛关键时期，各地区、各有关部门和单位要进一步落实责任、强化措施，深入排查风险隐患，切实防范自然灾害引发生产安全事故，确保人民群众生命财产安全。

（二）国家安全监管总局安全生产电视电话会议精神

7月21日，国家安全监管总局召开全国安全生产工作视频会，认真贯彻落实习近平总书记、李克强总理关于安全生产的重要指示批示和全国安全生产电视电话会议精神，总结上半年安全生产工作，分析面临的形势，部署抓好全国安全生产大检查和下半年重点工作。

国家安全监管总局副局长付建华强调，有效防范和坚决遏制重特大事故，为党的十九大胜利召开营造稳定的安全生产环境，是安全监管监察系统的重大政治责任和首要任务。要认真组织开展全国

安全生产大检查。严格履责，充分发挥安全生产主管部门和安委会办公室的职能作用，推动大检查各项工作扎实开展；严格执法，依法严惩一批违法违规行为，彻底治理一批重大事故隐患，关闭取缔一批违法违规和不符合安全生产条件的企业，联合惩戒一批严重失信企业，问责曝光一批责任不落实、措施不力的单位和个人；采取督查督导、明查暗访、巡查考核等方式，推进大检查各阶段工作取得实效；狠抓整改，强化安全防范措施落实，及时化解风险、消除隐患；加大宣传，强化反面典型曝光，营造浓厚的舆论氛围，推动大检查取得实实在在的效果。

总局党组成员、副局长，国家煤矿安监局局长黄玉治强调，要把煤矿安全生产大检查与正在开展的全面安全“体检”紧密结合，围绕查大系统、治大灾害、除大隐患、防大事故，紧盯瓦斯和水害等重大灾害防治、放炮和动火等关键环节、煤与瓦斯突出矿井等重点企业，认真做好动员部署、企业自查、督查检查等各项工作，全面、系统、深入排查治理煤矿安全风险和事故隐患，确保煤矿安全生产形势稳定。

（三）全省安全生产电视电话会议精神

7月20日，全国安全生产电视电话会议结束后，四川召开全省安全生产电视电话会议，贯彻落实中央和省委部署要求，安排我省下半年安全生产重点任务。省长、省政府安委会主任尹力出席会议并讲话。

尹力强调，全省各地各部门要切实把思想和行动统一到习近

平总书记、李克强总理的重要指示批示精神上来，将安全生产作为不可有失的重大政治任务抓紧抓好。要始终保持对安全生产工作的高度重视，坚决遏制重特大事故发生，确保全省安全生产形势持续稳定向好；要切实抓好汛期防灾减灾各项工作，确保人民群众生命财产、重大工程和设施安全；要深入开展安全生产大检查大整治，强力推动问题隐患整改落实，严肃处理非法违法行为；要切实补齐安全生产基础设施短板，建立人防物防技防相结合的综合防范体系；要深入扎实推进安全生产领域改革发展，切实夯实安全生产基础；要进一步强化安全生产责任落实，强化考核问责和正面激励。

二、吸取全国、全省 1-7 月安全生产重特大、较大事故教训，认清全区 1-7 月安全生产工作形势

（一）全国、全省 1-7 月安全生产重特大、较大事故情况

1. 张石高速保定段浮图峪五号隧道“5·23”重大危险化学品运输车辆燃爆事故。5月23日，河北张石高速公路301公里处（浮图峪5号隧道石家庄方向）发生一起重大事故，造成13人死亡、3人重伤、12人轻伤、9辆车辆和43户民房受损。

2. 6月3日9时20分左右，南充市南部县伏虎镇发生一起围墙垮塌事故，造成3人死亡，1人受伤。

3. 6月7日19时52分左右，绵阳市三台县争胜利乡青皮村三组一村民在扩建养殖圈舍过程中发生一起护墙垮塌事故，造成3人死亡，2人受伤。

4. 6月10日8时许，广安市华蓥市华蓥山广场北入口处，中国铁塔股份有限公司广安公司华蓥山广场作业点在施工作业过程中发生事故，造成4人死亡。

5. 贵州省黔西南州晴隆县“7·2”中石油输气管道燃烧爆炸事故。7月2日9时50分，位于贵州省黔西南州晴隆县的中石油输气管道发生泄漏引发燃烧爆炸，造成8人死亡、35人受伤（其中危重4人、重伤8人、轻伤23人）。

6. 惠州市“7·6”重大道路交通事故。7月6日13时许，一辆揭阳市汽车运输总公司揭西分公司的大型客车行驶至广河高速公路龙门路段发生重大道路交通事故，造成车上19人死亡、30人受伤，其中7人重伤。

事故损失十分惨重，事故教训十分深刻。各地各部务必警钟长鸣，引以为戒，吸取教训，举一反三，抓好全区安全工作。

（二）全区1-7月安全生产工作形势

1-7月，全区共发生各类事故11起，共10人死亡、11人受伤，直接经济损失763.4万元，未发生较大及以上生产安全事故，安全生产形势总体可控。**一是**部分重点行业领域形势平稳。非煤矿山、危化品、烟花爆竹、特种设备、水上交通等行业（领域）未发生生产安全死亡事故。**二是**四项指标“一升三降”，事故起数、死亡人数以及经济损失三项同比下降，受伤人数上升。**三是**生产安全事故控制考核指标形势严峻，1-7月，煤矿事故1起，死亡1人；道路交通事故2起，死亡2人，伤2人；建筑施

工 6 起，死亡 5 人，伤 9 人；工贸行业 1 起，死亡 1 人；其他行业（领域）1 起，死亡 1 人。事故死亡人数占市下达年度控制指标的 40%。杨家岩街道、嘉陵街道、东坝街道、荣山镇各死亡 1 人，上西街道死亡 4 人，杨家岩街道与上西街道已用尽控制指标。**四是** 1-6 月区级部门安全隐患排查治理自查自改工作，区教育局达 98.2%，但区运管所、区住建局、区民宗局填报率不足 50%。

同时也要看到，部分乡镇（街道）和行业领域安全生产形势依然严峻。**一是个别**乡镇（街道）死亡人数同比增加，控制指标已突破全年时间进度目标；**二是我区**煤矿领域和房建及市政工程建设领域死亡人数控制率持平。**三是**工贸其它事故同比上升。

三、扎实做好三季度全区安全生产安排

三季度生产经营活动显著增加，生产安全事故普遍呈上升态势。各乡镇（街道）、各区级有关部门要高度警惕。要紧盯年度控制指标，全力以赴抓好对道路交通、矿山开采、危险品和烟花爆竹、建筑施工等行业领域的安全监管和专项整治。特别是已超时间进度用尽控制指标的乡镇（街道）和部门，更要采取坚决有力措施，全面排查、整治事故隐患，千方百计堵塞漏洞，压减事故。重点要抓好以下三个方面的工作：

（一）扎实深入开展安全生产大检查，坚决遏制较大以上事故发生

1. 充分认识开展安全生产大检查的极端重要性。国务院安委会统一安排在 7 月至 10 月开展全国安全生产大检查，我区已

印发检查方案，并成立了以区长为组长的检查领导小组，扎实开展全区安全生产大检查。各地各部门务必要保持高度警觉，充分认识开展安全生产大检查的极端重要性，把情况估计得更严峻一些，把应对措施准备得更充分一些，把隐患排查治理得更彻底一些，坚决守住安全生产的红线和底线，切实做好当前汛期安全生产工作，有效防范各类生产安全事故，确保安全生产大检查工作取得实效、确保人民群众生命财产安全、确保全区安全稳定。

2. 要认清两个检查重点。一是企业落实安全生产主体责任情况。今年全国安全生产月的主题是：“全面落实企业安全生产主体责任”，这也是本次安全生产大检查的两项重点之一。各地各部门要及时组织企业进行传达学习，引导和监督企业积极开展自查自改；同时，各单位要结合自身情况制订适合本单位实际的检查表，详细列明检查事项、具体内容和检查标准，并严格对照检查。**二是**政府及部门履行安全生产监管职责情况。与以往不同，本次安全生产大检查，将全区各乡镇（街道）及相关部门也纳入了全面检查的范围，全覆盖检查，不是重点抽查。因此，各地各部门既要组织实施本地本行业的安全生产大检查，也要对本单位履行安全生产监管职责情况进行自查自改，还要做好迎接省、市安委会督查的准备工作。区政府安委会要充分发挥统筹协调作用，全面掌握全区安全生产大检查工作情况，及时发现薄弱环节、督促加快隐患治理，周密做好迎检准备，务必圆满完成工作任务。

3. 要准确把握时间节点。市政府的检查方案分了三个阶段，

把时间划分定在“月”上，而我区的检查方案分了五个阶段，并把时间定在“日”上，其目的就是要让工作更紧凑、时间节点更突出。各地各部门务必要立即行动起来，严格按照阶段划分，组织精兵强将，深入到基层一线、到厂矿车间，突出重点，抓住关键，在全区范围内迅速组织开展一次全面彻底的安全生产大检查活动。

4. 要认真开展全面督查。区安委会要组织精干力量，对各地各部门开展安全生产大检查的情况进行综合督查。督查组要严格对照方案明确的内容，逐一检查和考评。对督查中发现的问题，要书面及时反馈有关单位，并提出整改要求，同时将本次督查结果在第四季度安委会上进行通报。

（二）强化重点行业（领域）监管，推动各行业（领域）安全生产平稳运行

一是危险化学品：要加强对危险化学品生产、储存、运输、使用、废弃等各环节隐患排查治理，特别是油库罐区、危险化学品储存区域等重点区域，氯碱、合成氨、电石、溶解乙炔等重点生产企业，及危险化工工艺、重点监管的危险化学品和危险化学品重大危险源的监控。确保危险化学品储存区域的安全距离、相关安全设施设备、消防设施、应急个体防护装备器材等符合有关标准规范要求，严防泄漏、中毒、爆炸、燃烧等事故发生。重点打击危险化学品企业违规进行倒罐、动火、受限空间作业。**二是煤矿：**严厉打击私挖盗采、超层越界开采、以采代探和边建设边生

产，超能力、超强度、超定员、超核定区域组织生产，瓦斯超限作业、无风微风作业，“四位一体”防突措施不落实，水文地质情况不清组织生产，水体下开采急倾斜煤层，不按设计要求生产建设，不执行停产指令，瓦斯监测数据造假，以假密闭、假图纸等形式逃避监管，整治隐蔽致灾因素不清、盲目组织生产、遇险不撤人等行为。切实做好防排水系统的检修和联合试运转，防止突水、突泥等事故发生。

三是非煤矿山：加强对矿区周边，特别是生活区、办公区等重点部位地质灾害的隐患排查，做好露天矿山防山体垮塌、边坡垮塌、防山洪、防泥石流，尾矿库防溃坝及地下矿山防透水等地质灾害预防工作。扎实开展金属非金属矿山整顿关闭、地下矿山防中毒窒息专项整治和尾矿库专项整治。加强对矿井采空区、塌陷区、积水区的巡检排查；严查超许可范围生产、非法盗采、以非煤矿山名义开采共（伴）生煤炭、小采石场不分台阶开采等问题。

四是油气输送管道、烟花爆竹：重点打击乱挖、乱钻破坏损害油气输送管道，以及无证非法生产烟花爆竹等行为，整治油气输送管道违法占压、安全距离不足、违规交叉穿越，烟花爆竹企业“三库四防”（中转库、药物总库、成品总库，防爆、防火、防雷、防静电）不达标和下店上宅、前店后宅、集中连片经营等问题。

五是道路及水上交通：重点打击客车和校车非法改装、非法营运、船舶超航区航行等行为，整治超速、超载、疲劳驾驶，客运车辆特别是旅游包车不按规定安装使用动态监控系统装置、不开展安全宣誓、不佩戴安全带、不执行夜间

禁行和农村及山区道路限行规定，“六不发航”制度执行不到位，船舶在恶劣天气条件下违规航行，危险化学品运输车辆不按规定安装使用紧急切断装置等问题。**六是建筑施工：**重点打击无资质施工、超资质范围承揽工程、违法分包转包工程行为，整治不按专项设计方案施工、无相应资质证书从事建筑施工活动等问题。**七是消防及人员密集场所：**重点打击消防设计未经审核、消防设施未经验收投入使用行为，整治违规住人、违规使用聚苯乙烯和聚氨酯泡沫塑料作装修装饰材料。景区、商场等人员密集场所，消防设施缺失损坏、安全出口疏散通道堵塞锁闭等问题。**八是特种设备：**继续开展电梯、游乐设施、压力容器等特种设备日常监督检查，对辖区内在用锅炉开展摸排清查，推进特种设备安全风险分级管控和隐患排查治理。**九是统筹抓好其他行业领域安全工作。**各乡镇（街道）、各行业主管部门要认真履职，统筹抓好洪涝、地质灾害、应对极端天气、民爆物品、工商贸、电力、油气管道、冶金、森林防火、旅游景点及其他领域的隐患排查治理工作，全面消除事故隐患，坚决杜绝各类安全事故发生。

同时，把重点行业（领域）打非治违专项行动与安全生产大检查、煤矿、非煤矿安全体检、油气等危险化学品罐区安全专项整治、油气输送管道隐患整治攻坚、高层建筑消防安全专项检查、粉尘作业使用场所安全专项检查、电梯和游乐设施等特种设备安全专项整治、职业病危害专项治理、建设工程落实施工方案专项行动、地质灾害防治工作、应急救援演练等紧密结合，将安全生

产大检查中发现的严重违法违法行为和重大隐患，纳入“打非治违”的重点内容，依法依规严厉打击、彻底整治。

四、认真做好地质灾害防治和防汛减灾工作

（一）地质灾害防治工作

一是切实加强组织领导。各地各部门要牢固树立防范胜于救灾的意识，充分认识做好地质灾害防治工作的极端重要性。各联系乡镇（街道）的区领导要坚持靠前指挥，深入联系地方督导检查地质灾害防治、防汛减灾、安全生产等重点工作开展情况；各乡镇（街道）党政主要负责人要亲自安排，立即落实区委区政府主要领导重要指示要求和6月24日全区地质灾害防治暨防汛减灾紧急工作会议精神，将责任落实到乡镇（街道）、村（社区）、组具体责任人，对辖区开展全覆盖安全隐患排查、整治工作。各乡镇（街道）和区国土、城管等部门要对手续不完善的弃土场等重点隐患立即整治到位，对存在安全隐患区域的群众要组织有序撤离。

二是切实加强巡查监测。区水务、国土、应急等部门要加强监测和预警预报，密切关注天气变化，第一时间掌握、传递雨情、水情、险情等信息。各乡镇（街道）要根据对雨情汛情的监测预报，充分发挥基层组织、基层干部作用，把预警和转移群众的各项措施落到实处，及时预警、及时处置、及时转移，确保人民群众生命财产安全。区委区政府督查督办室、区效能办、区国土资源分局等单位要立即开展专项督查工作，对思想不重视、措施不

得力、效果不明显的单位和个人予以严肃追责。

三是切实加强防灾减灾。各地各部门要按照主动避让、提前避让、预防避让的要求，细化落实地质灾害防治转移避险方案，把受灾害威胁乡镇（街道）、学校、医院、农村聚居点、农家乐、农贸集市、旅游景点以及交通、水利设施和在建工程施工区等作为防范重点，把避让措施落实到具体操作层面，做到目标明确、任务落实。

四是切实加强宣传引导。各地各部门和各企事业单位要通过各类新闻媒体、张贴标语、发放宣传资料等多种方式加强地质灾害防治、应急避险等知识普及宣传工作，普及广大群众避险逃生、自救互救知识和技能，提高相关从业人员应急救援素质和能力。同时，要全面广泛加强防灾减灾预案宣传，在重点防范部位积极开展避险演练。

五是切实加强应急保障。各地各有关部门要切实做好防汛救灾的物资、资金和抢险队伍的应急准备，抓紧充实各类救灾物资，根据实际增加防汛抢险人员数量，并根据各地防灾重点，有针对性进行演练，确保能随时投入抢险。各地要加强与武警、消防等力量的联系，加强协作配合，集中力量切实做好突发事件救援工作。

六是切实加强值班值守。各地各部门务必坚持 24 小时值班和领导带班制度，对领导没有及时上岗到位、重大汛情灾情没有及时上传下达、重大险情没有及时处置到位等现象，要严肃追究责任；造成重大损失和恶劣影响的，坚决依据有关法律、法规从

严追责。

（二）防汛减灾工作

一是进一步加强组织领导，强化落实防汛责任。各地各部门，要坚决杜绝麻痹思想和侥幸心理，切实进一步强化各项防汛责任，加强组织领导，认真履职尽责，强化责任担当。要严明防汛纪律，加大督察力度，对因责任不落实，工作不到位造成重大险情和人员伤亡的，要严肃追责。

二是进一步强化监测预报预警。要根据市气象局的气象预报，密切关注天气变化和雨水汛情发展，及时会商研判，强化预测预报。要多渠道、广覆盖向社会及时发布预警避险信息，提醒广大群众提前防范，及时避险。

三是进一步强化强降雨应对。要根据预测预报，超前安排部署、制定河湖库闸调度运用、应急抢险、人员转移等方案预案，预置抢险队伍和物资，及时启动应急响应，确保防洪安全。

四是进一步加强防汛安全隐患排查整治。**一要加强排查台账**建立，强化工作痕迹管理，排查结果要经有关防汛责任人签字认可，确保排不漏一处，工作有据可查。注意加强对排查出的隐患有逐处登记，建立台账，分类制定防治方案，列出问题、责任、措施清单，明确整改时限并销号。对于暂不能完成整改的，要制定预案，落实监测预警、避让转移等措施，全力确保群众安全。**二要加强排查隐患移交**，对于排查发现的隐患，要实行“一日一移交”，及时百分之百移交相关责任主管部门，明确隐患点整改

责任边界，确保各乡镇（街道）和区级各部门责任清晰、目标举措明确、整改措施到位。**三要**加强排查隐患通报，要多措并举，通过广播电视、网络、微信、短信、明白卡和设置警示标识标牌等方式，广泛告知排查发现的防汛安全隐患，全面覆盖受威胁群众，确保告知率、知晓率两个 100%。**四要**加强对农村防洪安全隐患的排查，分村民防洪意识比较淡漠，要重点关注留守老人、儿童家庭，通讯不畅的偏远山村，疏于管护的农村田地排水不畅易引发洪水等方面。**五要**加强排查工作宣传，各地各部门要及时总结、推广排查工作经验和先进事迹，不断提高工作质量和效率。广泛开展防汛减灾知识宣传，增加基层干部群众防灾避险意识，提升自救互救能力。

五是进一步强化在建工程管理。对跨汛期施工的项目，要制定严密、详细的度汛方案、汛期施工应急预案，落实应急抢险措施和应急物资器材。

六是进一步强化应急值守和信息报送。要按照国家防总关于防汛值班和信息报送的要求，加强值班力量，坚持 24 小时带班值班制度，切实履职尽责，确保信息畅通，提高信息的及时性和准确性。区防汛办要加强对汛期应急值守的检查和通报力度，要严格遵守汛情灾情的收集、处理程序和规定，做到不迟报、不漏报、不瞒报、不错报。对因工作不力造成严重后果的，要严肃追责。

各位领导，同志们，做好安全生产工作不仅是顺应群众的期盼，更是一项必须完成政治任务。全区各地各部门务必高度重视，

切实把思想和行动统一到国家、省、市的决策部署上来，进一步增强做好安全生产工作的责任感、紧迫感和使命感，切实采取有力措施狠抓安全生产工作各项措施的落实，努力推进全区安全生产形势进一步持续稳定好转，以稳定的安全生产环境迎接党的十九大胜利召开！