广利府发〔2022〕9号

广元市利州区人民政府

关于印发《广元市利州区“十四五”新型工业化发展规划》的通知

各乡镇人民政府，各街道办事处，区级各部门：

现将《广元市利州区“十四五”新型工业化发展规划》印发你们，请认真组织实施。

广元市利州区人民政府

2022年9月16日

广元市利州区“十四五”新型工业化

发展规划

目　　录

[第一章　“十三五”工业发展基础 6](#_Toc100225097)

[一、“十三五”期间的主要成就 6](#_Toc100225098)

[二、存在的主要问题 9](#_Toc100225099)

[三、面临的机遇与挑战 11](#_Toc100225100)

[第二章　工业发展指导思想与主要目标 16](#_Toc100225101)

[一、指导思想 16](#_Toc100225102)

[二、基本原则 16](#_Toc100225103)

[三、发展主要目标 18](#_Toc100225104)

[第三章　工业发展重点产业 23](#_Toc100225105)

[一、电子机械产业 23](#_Toc100225106)

[二、食品饮料产业 25](#_Toc100225109)

[三、新能源产业 27](#_Toc100225110)

[四、新型建材产业 29](#_Toc100225111)

[五、战略性新兴产业 31](#_Toc100225112)

[第四章　工业发展空间布局 34](#_Toc100225113)

[一、大石工业园（含泉坝拓展园） 35](#_Toc100225114)

[二、回龙河工业园 36](#_Toc100225115)

[三、清江石羊工业园 36](#_Toc100225116)

[四、广元机电产业园（含081工业园、利兴电子孵化园） 36](#_Toc100225117)

[五、宝轮工业园 37](#_Toc100225118)

[第五章　大力发展数字经济 38](#_Toc100225119)

[一、建设工业信息化 38](#_Toc100225120)

[二、提高工业智能制造数字化水平 39](#_Toc100225121)

[第六章　工业发展主要举措 41](#_Toc100225122)

[一、坚持两化融合，抓好产业转型升级 41](#_Toc100225123)

[二、坚持产业集聚，抓好园区强基行动 42](#_Toc100225124)

[三、坚持创新驱动，抓好分类精准培育 43](#_Toc100225125)

[四、坚持开放合作，抓好项目招引攻坚 45](#_Toc100225126)

[五、加快绿色化发展，深入推进节能减排 46](#_Toc100225127)

[六、坚持平台打造，抓好工业发展支撑 47](#_Toc100225128)

[七、坚持问题导向，抓好工业要素保障 47](#_Toc100225129)

[八、坚持优化环境，抓好服务质效提升 49](#_Toc100225130)

[第七章　环境影响分析及环境承载力分析 51](#_Toc100225131)

[一、编制依据 51](#_Toc100225132)

[二、评价时段与范围 51](#_Toc100225133)

[三、环境标准 52](#_Toc100225134)

[四、产业发展重点及布局 52](#_Toc100225135)

[五、总体空间布局 53](#_Toc100225136)

[六、广元市利州区生态环境准入总体要求 54](#_Toc100225137)

[七、积极应对气候变化 55](#_Toc100225138)

[八、符合性分析 55](#_Toc100225139)

[九、结论 55](#_Toc100225140)

广元市利州区“十四五”新型工业化发展规划

“十四五”时期是全面建成小康社会后，迈向全面建设社会主义现代化国家伟大新征程的关键时期，是我区深入贯彻落实党的十九届六中全会、省第十二次党代会、市第八次党代会、区第九次党代会精神，抢抓新一轮科技革命、产业变革和系列国家战略机遇，加速推进新型工业化、做大做强工业经济的重要战略机遇期。根据《四川省“十四五”制造业高质量发展规划》《广元市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二○三五年远景目标纲要》《广元市“十四五”新型工业化发展规划》《广元市利州区国民经济和社会发展“十四五”规划和2035年远景目标纲要》等上位规划，结合我区工业发展实际和新时期面临的新形势、新任务和新要求，特制定本规划。规划期为2021—2025年。

第一章　“十三五”工业发展基础

##

一、“十三五”期间的主要成就

“十三五”期间，在面临世界经济增长持续低迷、国际经贸摩擦加剧、国内经济下行压力加大的困境下，我区深入推进“工业强区”战略，产业结构持续优化，新型工业化道路稳步推进，工业运行保持平稳较快增长，实现了从工业化初期到工业化中期的历史性转变，为“十四五”工业跨越发展打下了良好的基础。

（一）工业总量快速扩大

“十三五”期间，全区工业经济总体保持较快增长，工业实力不断增强。2020年，全区规上工业产值174.8亿元，较2015年净增78亿元，年均增幅达12.59％；规上工业增加值实现52亿元，较2015年净增22亿元，年均增幅达11.78％。规上工业总产值、规上工业增加值指标均较“十二五”末翻了接近一番以上。规模以上工业总产值排全市第二位，较十二五排名上升一位。



图1　“十三五”规上工业总产值

图2　“十三五”规上工业增加值



图3　“十三五”规上工业各产业产值占比（％）

（二）产业结构持续优化

“十三五”期间，我区工业产业结构进一步优化，以食品饮料、机械电子为主导，新能源、新型建材等特色产业和生物医药、节能环保、通用航空等战略新兴产业同步发展的新型工业产业体系初步形成。全区食品饮料、机械电子两大主导产业产值达到71亿元，主导产业占比达40.6％，较“十二五”末增加了8个百分点。规模以上工业企业由2015年的69户增至2020年末的85户，工业产品已达20多类70余种产品，拥有四川知名品牌13个、广元市知名品牌21个。

（三）市场主体稳步发展

“十三五”末，规上工业企业达到85户，较“十二五”末净增16户，年均增加3户以上。产值上台阶企业增多，产值亿元以上企业53户，较2015年增加34户，5亿元以上企业7户、增加3户，10亿元以上企业2户、增加1户。新增省级“专精特新”企业16户。2020年，规上工业企业户均产值达2亿元以上，较2015年户均产值增加0.6亿元。实现引进上市企业“零的突破”。

（四）空间布局更加合理

“十三五”期间，我区工业集中化、集聚化、集约化、集群化发展趋势不断加强，大石食品工业园、回龙河工业园、清江石羊工业园、宝轮工业园、广元机电产业园“一区五园”格局全面形成。截至2020年底，全区工业园区规划工业用地面积12425亩，现已开发工业用地面积8200亩。累计完成园区基础设施建设投资16.45亿元。广元市利州区工业集中发展区成功荣获全省农产品加工示范园区，081产业新城成功创建为“国家新型工业化产业示范基地”；回龙河工业园区两度被评为“省级小企业创业示范基地”；大石食品工业园被中国食品产业协会命名为“中国食品产业重点发展园区”。

（五）项目建设扎实推进

2016年以来，成功引进了吉香居、智琪食品、大唐风电、众鑫机械、昭昆机械、安格斯牛肉等一大批重大产业项目，成功建成了081力源电子、天源机械、欣源设备、天英精密等一大批龙头企业，有效拉动了机械装备制造、食品饮料、能源电力、新型建材、电子信息等优势产业发展。“十三五”期间，全区累计实施工业项目244个，完成投资125亿元，年均增长10.8％。其中，投资亿元以上项目61个，新开工工业项目164个，竣工项目147个。

二、存在的主要问题

（一）工业经济总量仍然偏小

“十三五”期间，全区工业经济尽管总体保持较快增长，但从全省横向对比看，工业化水平还较低，工业总量仍然不大，总体规模仍然偏小。工业在全区经济总量中的占比较低，贡献不足。2020年区本级规模以上工业产值占全市的比重为14.09％，区本级规上工业增加值占全市的比重为13.52％。

（二）工业发展层次不高

尽管“十三五”期间我区工业在企业规模、科技创新、技术进步等方面得到了长足发展，但侧重于资源开发和产品初加工的工业发展格局仍未明显改变。大部分企业科技投入不足、研发能力较弱，产业结构单一，技术含量较低，附加值不高，高端产业发展不足，战略性新兴产业起步晚、总量小。

（三）缺乏大企业支撑

规上工业企业总体实力不强，新进规上企业普遍规模小、拉动弱。企业“两头在外”现象较为普遍，缺链断链问题明显。生产性服务业发展不足，工业企业就近配套条件不充分、物流运输成本偏高。2020年全区规上企业产值最高为21亿元，产值上10亿元的企业仅两户，全区户平企业产值仅为2.16亿元，存在着体量小、拉动力弱等诸多不足。

（四）资金瓶颈问题严重

一是园区建设资金不足。园区建设资金需求与财政投入能力的差距在不断扩大。同时受融资政策限制，地方政府特别是县级政府融资平台对外融资很难找到政策通道。

二是企业发展融资困难。受疫情防控期间物流运输、用工用料成本增加等诸多因素叠加影响，企业普遍缺乏流动资金。同时，因企业融资担保能力不足、银行融资准入条款多以及银企融资贷款信息不对称等原因，企业面临融资困难的发展困境。

（五）企业创新能力不强

绝大多数工业企业缺乏具有自主知识产权的核心关键技术和产品，科技研发投入普遍不足，整体竞争力不强。

（六）园区产业承载力不强

一是产业集聚度不高。尽管园区基础设施较以往有了很大改善，但入驻企业总体规模较小，投入产出率低、建成投产的项目不多。产业集群水平低，产业链不完整，企业效益普遍较差。

二是配套设施不完善。园区“三通一平”标准虽基本达到，但因项目资金投入不够到位，污水处理、标准化厂房、道路建设等公共配套服务基础设施建设进度缓慢，制约企业入驻、项目落地。

三、面临的机遇与挑战

“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。从外部环境来看，当前中国处于最好的发展时期，而世界处于百年未有之大变局。主动适应工业经济发展新常态，不忘初心、发挥优势、扬长补短、奋力前行，合理控制工业经济发展过程中可能出现的各种风险，积极把握产业结构、区域结构、技术结构调整和龙头企业培育过程中形成的重大战略机遇，是实现我区工业经济跨越发展的重要手段。

（一）发展机遇

**1．新一轮产业革命正在催生新经济**

现在国际国内经济发展的总体趋势是：一是移动互联网、智能终端、[大数据](http://www.reportway.org/dashuju/index.html)、云计算、高端芯片等新一代信息技术发展将带动众多产业变革和创新；二是围绕[新能源](http://www.reportway.org/index360.html)、气候变化、空间、海洋开发的技术创新更加密集；三是绿色经济、低碳技术等新兴产业蓬勃兴起；四是生命科学、生物技术带动形成庞大的健康、[现代农业](http://www.reportway.org/index394.html)、生物能源、生物制造、环保等产业。随着新技术、新产业的发展，不同产业之间边界渐趋模糊，新兴产业的发展空间巨大广阔。

**2．加快建设实体经济、科技创新、现代金融及人力资源协同发展**

我国已进入中国特色社会主义新时代，经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，推动高质量发展是我国当前和未来一段时间确定发展思路、实施宏观调控的根本要求，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，是建设现代化经济体系、实现高质量发展的重要内容和关键所在。

**3．国家重大战略规划布局为区域协同发展指明了方向**

今后五年，是我区工业高质量发展的关键时期，具有多方面的优势和条件。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，将为工业加速转型升级和动能转换、激发新的增长潜力提供新支撑；“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局、成渝地区双城经济圈建设、川陕革命老区振兴发展等重大战略实施，将为高水平承接产业转移、推动产业协作共兴创造新条件；国家大力推动生态文明建设，加快发展方式绿色转型，将为培育壮大战略性新兴产业、实现绿色发展创造新机遇；新一代信息技术与制造业深度融合，制造业由传统模式向智能制造、绿色制造、服务型制造等新形态转变，将为新型工业化提供新契机；区委、区政府坚持“工业强区”思路和“工业定乾坤”理念，“强工业”部署不断推出，制造业高质量发展扎实推进，将为加快新型工业化步伐提供新动力。这将为我区工业高质量发展创造十分有利的条件。

（二）面临挑战

未来五年，我国全要素生产率将会有所下降。随着新旧动能转换，劳动密集型产业生产率逐步下降，技术创新正扮演着越来越重要的角色，综合考虑国际经验和我国发展阶段，未来我国全要素生产率将会稳中有降。“十四五”期间，要通过深化改革开放和鼓励创新等措施提升全要素生产率的空间。

未来五年，我国面临大国战略竞争的严峻考验。随着全球地缘政治格局、贸易保护主义和新冠肺炎的蔓延和不断变化，世界经济发展的不确定性正在逐步加大，突出表现在如下四个方面：一是全球性保护主义叠加劳动力要素供给下降和生产技术水平停滞，导致各国潜在增长率不断下降；二是国际贸易前景堪忧，国际直接投资稳定性严重不足；三是全球债务水平持续攀高，特别是新兴经济体金融市场风险日益集聚；四是各个经济体增长周期不同步，发达国家货币政策外溢性凸显。

**1．经济增速放缓挑战。**

“十三五”期间，全球经济持续低迷，受国内外宏观经济形势影响，我区规模以上工业增加值增速同全国、全省一样，整体上呈现逐步放缓态势，符合我国步入经济发展新常态大趋势。“十四五”期间，因新冠肺炎疫情等因素的影响，全球经济复苏呈不确定性态势，我区工业依靠投资驱动和资源转化拉动保持高速增长的难度日趋加大。

**2．区域产业同质挑战。**

2020年，我区实现规上工业增加值52亿元，在全市虽然排名第2位，但总量与第一名相差1倍以上，赶超任务十分艰巨。同时，由于我区工业结构与市内各县区和周边市州同质化程度较高，“十四五”期间，各地通过体制机制创新和政策突破开展招商引资的竞争压力将进一步增大。

**3．产业梯度转移挑战。**

未来五年，“卡脖子”技术制约受国际贸易环境影响加大，美、日、德等工业强国将不断促进制造业回溯。同时，在东南亚国家投资环境不断改善、积极争取承接产业转移的条件下，国内沿海发达地区产业可能跨越中西部地区而直接向东南亚、南美等地区转移，西部地区工业后发赶超难度加大。

**4．内在动力不足挑战。**

我区食品饮料、电子机械两大主导产业中龙头企业少、引领作用小、研发投入不足、招商引资难度大、企业内在转型升级动力不足。大部分企业处于价值链的低端，自主知识产权和核心技术缺乏，高附加值产品和自建品牌不足，致使产业抱团发展、集群发展推进缓慢。

第二章　工业发展指导思想与主要目标

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署、市第八次党代会和区第九次党代会关于工业发展的决策部署，牢固树立高质量发展新理念，大力实施工业倍增计划，着力育龙头、补短板、延链条、建集群，提升新型工业发展能级，加快推进新型工业化进程。深度融入成渝双城经济圈、川东北经济区和关—天（关中和天水）经济区。以科技创新和高度信息化为驱动，以特色园区发展为突破口，以重大项目引进和重点企业培育为抓手，重点发展机械电子、食品饮料两大主导产业，全力打造成渝地区产业协作配套基地和川渝地区生态绿色火锅食材产品供应基地，努力建成川陕甘结合部和川东北地区工业经济高质量发展的示范区和引领区。

二、基本原则

（一）坚持政府主导，强化企业主体

积极转变政府职能，加强规划引导和政策扶持，创造良好发展环境。全面深化改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化企业主体地位，激发企业活力和创造力。

（二）坚持创新驱动，提高内生动能

把创新作为工业高质量发展的核心动力，深入实施创新驱动发展战略，健全创新体制机制，强化企业创新主体地位，增强自主创新能力，催生新经济、新技术、新业态，加快形成以创新驱动发展为主的动力格局。

（三）坚持重点突破，强力整体提升

坚持优势优先，加快突破重点领域和关键环节，抢占产业发展制高点。发挥龙头产业和企业带动作用，促进相关产业和产品发展。全面推进转型升级，加快发展步伐，加大传统产业改造力度，强化生产性服务业基础支撑，着力调整优化结构，切实提高制造业整体发展水平。

（四）坚持融合发展，推进数智转型

全面推进新一代信息技术与制造业领域深度融合、与生产性服务业渗透融合，走融合互促的发展道路。以数字化转型作为转型升级重要抓手，全面推广数字技术、智能制造技术应用，加快物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术赋能制造业发展步伐。

（五）坚持开放合作，畅通内外循环。

放眼国际国内大市场，立足我区处于成渝经济区与关天经济区、长江经济带与丝绸之路经济带纽结点和西部陆海新通道重要节点的区位优势，主动融入新发展格局，深化跨区域开放合作，畅通产业循环、市场循环，促进产业链省内省外双嵌入，生产与内外市场大循环。有序承接境内外先进地区产业转移，参与产业分工合作，构建内外联动、合作共赢的产业开放发展格局。

（六）坚持安全绿色，提升发展质效

坚持以人民为中心，牢固树立安全发展理念，严格落实“碳达峰、碳中和”行动，厚植绿色本底，大力发展新能源、节能环保等绿色产业，推广绿色产品。加大安全生产和节能减排技术改造力度，加快行业结构低碳化、制造过程清洁化、资源能源利用高效化，提升制造业经济和社会效益。

三、发展主要目标

全面建成五大园区，着力构建2＋N新型工业产业体系，努力建设两大基地，重点发展两大主导产业，建成两大百亿产业集群，建成两大百亿产业园区，实现上市企业零突破。

（一）工业总产值目标

到2025年，实现规模以上工业总产值350亿元以上。

**1．按区域分：**园区内规模工业企业产值320亿元，园区外产值30亿元。

**2．按产业分：**食品饮料产业产值130亿元以上，电子机械产业产值60亿元以上，新型建材产业产值100亿元，新能源产业产值50亿元，其他产业产值10亿元。建成食品饮料、新型建材两大百亿产业。

**3．按企业分：**到2025年，现有85户企业总产值达到210亿元；“十四五”期间通过新建并建成投产企业实现总产值140亿元。

**4．按园区分：**回龙河工业园100亿元、宝轮工业园100亿元、大石工业园（含泉坝）50亿元、广元机电产业园40亿元、清江石羊工业园30亿元（园区外30亿元）。建成回龙河工业园和宝轮工业园两大产值过百亿元园区。

（二）工业增加值目标

到2025年，规模以上工业增加值达到100亿元以上。

（三）工业固定资产投资

到2025年，累计工业投资200亿元以上。

工业项目谋划：“十四五”期间共计谋划114个，计划总投资706亿元。（见附表）

**1．按产业分：**食品饮料项目46个，总投资99.4亿元；机械电子项目35个，总投资173亿元；工业园区建设项目8个，总投资125亿元；其它项目25个，总投资308.6亿元。

**2．按园区分：**五大工业园区现有可使用土地3000亩，规划新项目94个，总投资383.9亿元。其中，宝轮工业园项目29个，总投资128.8亿元，现可用地1200亩；清江石羊工业园项目28个，总投资65亿元，现可用地750亩；大石工业园项目19个，总投资91亿元，现可用地280亩；广元机电产业园项目8个，总投资73.5亿元，现可用地600亩；回龙河工业园项目10个，总投资25.6亿元，现可用地170亩。园区外项目20个，总投资322.1亿元。

**3．按竣工时间分：**到2025年，可竣工投产项目48个，可实现总产值145亿元。其他项目陆续开工建设。

（四）工业园区目标

预计到2025年，力争区工业集中发展区成功申报为省级工业园区和省级高新技术产业园区；工业园区建成面积达到7.5平方公里，广元机电产业园、宝轮工业园和清江石羊工业园全面建成；将回龙河工业园、宝轮工业园建成产值过百亿元的两个园区。

（五）企业培育目标

到2025年，规模以上工业企业达到120户以上。培育主营业务收入超50亿企业1户，超30亿企业2户，超10亿元企业达到5户以上。实现主板上市企业零的突破。

（六）利税目标

到2025年，实现利税30亿元。

（七）科技创新目标

到2025年，培育高新技术企业20户、省级企业技术中心5家，培育省名牌产品5个。

（八）绿色发展目标

到2025年，规模以上工业万元增加值综合能耗、用水量、二氧化碳排放量和主要污染物排放等指标达到省市下达的各项任务要求。

表1　区“十四五”时期工业发展主要指标

| 类别 | 指　标 | 2020年 | 2025年 | 年均或累计增速（％） |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 产业能级 | 规上工业总产值（亿元） | 174.8 | 350 | 14.89 |
| 规上工业增加值（亿元） | 52 | 100 | 13.97 |
| 制造业增加值占GDP的比重（％） | / | 大于23.7 | 高于全市平均水平 |
| 规上工业主营业务收入（亿元） | 177.13 | 320 | 12.56 |
| 省级以上“专精特新”企业（个数） | 16 | 20 | 4.56 |
| 营业收入过百亿的工业园区（个数） | 0 | 2 |  |
| 产业能级 | 规上工业企业利润率（％） | 7.1 | 大于7.5 |  |
| 规模以上工业全员劳动生产率增长（％） | / | 7 |  |
| 产业发展 | 食品饮料产业（亿元） | 53.75 | 130 | 19.32 |
| 新型建材产业（亿元） | 45.4 | 100 | 17.11 |
| 机械电子产业（亿元） | 16.93 | 60 | 28.79 |
| 能源产业（亿元） | 45.86 | 50 | 1.74 |
| 其他产业 | / | 10 | 其他产业 |
| 小计 | / | 350 |  |
| 结构优化 | 战略性新兴产业产值占比（％） | 19.24 | 20 | 高于全市平均水平 |
| 高新技术企业产值（亿元） | 38.87 | 50 | 高于全市平均水平 |
| 创新能力 | 规模以上工业研发经费投入占营业收入比重（％） | 0.44 | 0.55 | 高于全市平均水平 |
| 规模以上工业研发经费投入增长（％） | / | ≥10 | 高于全市平均水平 |
| 高新技术企业（家） | 12 | 20 | 10.8 |
| 省级及省级以上企业技术中心（个） | 4 | 5 | 4.56 |
| 省名牌产品（个） | 3 | 5 | 10.8 |
| 融合发展 | 关键工序制造设备数控化率（％） | / | 10 |  |
| 智能工厂（含数字化车间数量）（家） | / | 5 |  |
| 绿色发展 | 规模以上工业万元增加值综合能耗下降（％） | -12.7 | 达到市标 |  |
| 单位工业增加值CO2排放量降幅（％） | 达到市标 |  |
| 单位工业增加值用水量降幅（％） |  |

第三章　工业发展重点产业

##

一、电子机械产业

（一）发展思路

按照市委、市政府把电子机械产业规划在我区进行重点发展的总体思路，我区将依托零八一电子集团公司机械电子产业基础和发展优势，以及我市正在全力打造千亿铝产业的机遇，以广元机电产业园和清江石羊工业园区为平台，以打造成渝地区产业协作配套基地为契机，推动“两化”深度融合，招引和培育一批具有竞争优势和影响力的优势产业集群和领军企业，促进产业向特色化、集群化、高端化发展。到2025年，初步建成特色突出、产业链协同高效、核心竞争力强、公共服务体系健全的先进机械电子制造业集群，打造成为全省“成绵乐广遂”电子信息产业带上主要节点基地。

（二）发展重点

一是以广元机电产业园和清江石羊工业园为平台，全面把握利州区位优势，立足广元千亿铝产业基地和依托我区零八一电子集团公司的雷达产业技术人才优势，把握国家大力促进高端装备制造业发展、实施“互联网＋”战略的历史机遇，打造成渝西地区的汽车、摩托车、航空航天、军工装备、轨道交通、智能装备等高端装备制造业配套零部件生产基地。重点发展汽摩零部件、航空航天零部件、雷达及安防、新基建设备及5G电子元器件、变压器、整流器、电感器、继电器、高端物联网设备、智能终端配电开关等相关产品。通过招引和培育一批具有竞争优势和影响力的优势产业集群和领军企业，促进电子机械产业取得突破性发展。打造成全省“成绵乐广遂”电子信息产业带上的主要节点和协作配套基地。

二是瞄准西南地区快速增长的输变电需求，充分发挥我区交通物流便捷的区位优势，通过提质改造本地企业和招商引资外地企业，重点发展非晶合金节能变压器和智能化中压环保开关设备等新兴输变电设备制造业，以此带动绝缘材料、电工磁瓶、阀门、冷却器等变压器配件生产企业的集聚，建设立足川东北、辐射西南的节能环保输变电设备生产基地。

三是协同创新与集成创新相结合，对内扶持与对外招引相结合，贯彻落实《中国制造2025四川行动计划》，支持和扶持081集团自主开展军民两用技术科技研发和成果转化工作，鼓励欣源设备、天英精密传动等民营机械电子企业参与技术联合攻关，推动机械电子产业发展壮大。跨界融合、补链强基，做强产业链核心环节，做大产业链基础环节，突破产业链薄弱环节，推动产业链向上下游和价值链两端延伸，提升产业层次和附加值，建立起较完整的产业技术支撑平台与产业配套体系，使我区成为省内具有一定影响力的机械电子产品制造基地。力争到2025年，机械电子产业产值达到60亿元。

|  |
| --- |
| 专栏1　电子机械产业“十四五”重点项目智能制造装备：昭昆机械制造、西奥电梯年产10000台生产线、智汇谷·西部智能产业园区、家庭娱乐智能设备、智能安防设备项目等。输变电设备：年产10000公里新型碳纤维复合芯导线项目、稀土铝合金特种电缆生产项目、年产10万件钛合金生活家电用品项目、新建年产6000吨锂电子电池正负极材料生产项目等。航空航天零部件：年产5万件高端钛及钛合金航空精密部件项目、年产3万架无人机及1000万件航空零部件生产项目等汽车零部件：汽车智能仪器仪表设备生产项目、高性能汽车零部件生产项目、车载仪表研发生产项目、年产50万台套汽车照明项目、军民用特种车辆生产线建设等。电子元器件：5G平面光波导（PLC）生产项目、年产3000万只电子元器件项目、智能化中压环保开关设备生产项目、年产10万套微电子配件产业园区项目等。智能机器人：新建年产2000台小型工业机器人生产项目、机器人放射诊断治疗仪项目、物联网机器人生产项目 |

二、食品饮料产业

（一）发展思路

以宝轮工业园和大石工业园为平台，重点发展生态绿色火锅食材产业，打出广元品牌，全面打造“四川火锅·广元造”产业，全面打造川渝地区绿色火锅食材供应基地。

（二）发展重点

将宝轮工业园打造成川渝地区专业的集火锅食材研发、生产、物流配送、品鉴展示为一体的火锅食材城。充分利用我区的优质生态绿色农产品资源优势，紧紧把握消费升级和食品饮料产业绿色化、品牌化、规模化、电商化发展趋势，打造川渝百亿火锅食材产业集群。

（三）发展方向

“有特色”，以川味食品特色为代表，重点发展健康火锅产业，打出广元品牌；“创文化”，以当地旅游资源和有机健康食材为基础，打造利州专属文化底蕴的有机农产品精深加工产业，同时进行食旅融合，重点发展中游环节的蔬菜、菌类、水果等特色农产品和坚果、肉类、植物油加工，以及下游新养生类食品的健康饮用水和饮料，形成食旅融合发展的产业特征，建立来广元感受健康生态环境、品味文化历史积淀、带走有机健康伴手礼的全健康体验。最终，通过“食旅融合，开辟川味新天地”，将广元利州打造成四川省川味健康火锅产业新高地、有机农产品精深加工溯源地。重点引进一批火锅用肉制品、调味品等火锅食材项目入驻，壮大吉香居食品、龙洲园食品、剑蜀食品、百夫长饮品等骨干企业，推进我区食品饮料产业转型升级和跨越发展。力争到2025年，食品饮料产业产值达到130亿元。

|  |
| --- |
| 专栏2　食品饮料产业“十四五”重点项目农特产品加工：年产1万吨食用菌深加工项目、新建年产1万吨薯片及薯条生产项目、猕猴桃汁（猕猴桃酒）生产项目、年产3万吨雪梨精深加工项目等。食品制造业：新建中国·川渝健康火锅食材城、成都国琛（广元）火锅油加工项目、云南磨浆农业新建食品加工项目、年产5万吨川味调味品生产项目、年产500吨冻干食品项目、油橄榄综合利用项目等。饮料加工业：年产20万吨植物蛋白饮料项目、乳酸菌（果蔬）饮料生产项目、高端果酒及果饮生产项目等。肉制品加工业：肉类（牛羊肉）熟制品加工项目、水产品养殖及深加工项目等。 |

三、新能源产业

（一）发展思路

针对我区新能源产业有优势、有基础、有潜力的发展现状，牢牢把握川东北天然气化工产业基地建设、国家大力促进可再生新能源发展的机遇，把我区建设成为西南地区重要的电力基地、全省山地风力发电的重要基地。重点推进风力和天然气发电示范项目，适度发展生物质发电和垃圾发电等多元化发电项目，坚持增气、稳电、扩风，进一步探索开发太阳能，推进城区分布式发电，结合新型城镇化推进农村分布式光伏发电建设。

（二）重点工作

实施新能源转化五年攻坚行动，以气化广元、四川燃气、大唐风电、垃圾焚烧发电等项目为支撑，重点推进风力和光伏发电示范项目，适度发展生物质发电和垃圾发电等多元化发电项目，巩固宝珠寺、紫兰坝水电、上石盘雍水工程等水力发电。坚持增气、稳电、扩风，打造新能源规模化开发增长点，按照园区化、一体化、规模化发展要求，坚持循环经济理念，打造现代化新能源产业基地，继续巩固新能源产业支撑作用。

（三）重点领域

坚持“集中与分散开发利用”并举，加快发展水电、风电、生物质发电、光伏发电等新能源产业。积极推进油气管网建设，促进农村新能源建设健康发展。利用区内丰富的水资源，依托宝珠寺电站、紫兰坝水电站、上石盘雍水工程等大力发展水力发电；加快煤炭资源整合进度，加快就地洗选和精加工项目推进，积极组建煤炭产业集团；依托西北气田、川西北气田、苍溪、元坝气田主输管道在利州区汇集4000亿立方已探明储量的天然气，加快推进四川燃气合作项目、天然气发电项目等燃气项目建设；兼顾生物质发电、光伏发电，持续壮大新能源电力装机规模。进一步探索开发太阳能，推进城区分布式发电，结合新型城镇化推进农村分布式光伏发电建设。力争到2025年，新能源产业产值达到50亿元以上。

|  |
| --- |
| 专栏3　新能源产业“十四五”重点项目风能：大唐黄蛟山风电场、宝珠寺水电站“水风光”互补项目等。其他：四川燃气合作项目、新能源充电桩生产项目、天然气发电、南山垃圾场渗滤液处置项目、魏家河垃圾填埋场生态修复项目等。 |

四、新型建材产业

（一）发展思路

紧紧抓住国家经济转型升级带来的新型建材产业发展战略机遇期，充分发挥我区矿产资源优势，依托回龙河工业园，重点构建和完善新型建筑材料产业集群，努力把我区建设成为特色鲜明、省内知名的新型建材产业基地。

（二）重点工作

充分发挥市场配置资源基础性作用，通过宏观引导，实施政策倾斜，促进资金、技术、人才等资源向新型建材企业集中，推动产业总量扩张、产品升级和产业结构优化。坚持立足当前、着眼长远，既要着力突破现阶段资源深度开发转化的重点技术问题，促进产业转型升级，又要以打造新型建材基地为长远目标，加大技术引进与创新力度，建立政、产、学、研、用相结合的技术创新体系，不断提升企业的自主创新能力；既要集中力量在具有较好产业基础和优势的领域实现重点突破，形成追赶跨越发展态势，又要瞄准前沿，把握机遇，积极培育先导产业，形成具有鲜明地域特色的新型建材产业竞争优势。力争到2025年，新型建材产业产值达到100亿元。

（三）重点领域

按照“低碳、绿色”的发展要求，优化调整水泥产品结构，积极发展新型、高端建材产品，推动全区建材行业从传统建筑材料向新型建筑材料转型。依托高力水泥等龙头企业，精准推进供给侧结构性改革，鼓励水泥产业链的延伸。大力发展多功能、绿色、安全、环保的新型墙体材料、木材深加工、人造板材等新型建筑装饰装修材料，重点在防火、隔音、隔热、轻质、防潮等方面取得突破，走高效低耗优质可持续发展建材产业之路。加强统筹规划，促进木材深加工、板材、石材、涂料、石膏板等产业协调发展。做大做强兴豪运木业、森宇装饰、海聚环保等建材企业，实现上下游产业链无缝衔接。大力引进如铝合金复合材料、高端石英材料、碳纤维材料和3D打印材料等新型金属和非金属新型材料产业。

|  |
| --- |
| 专栏4　新型建材产业“十四五”重点项目金属材料：预制装配式混凝土PC部件项目、高精铝材加工项目非金属材料：新型墙材生产项目、3D打印材料研发生产项目、年产10000km碳纤维复合芯导线新材料生产线建设项目、年产30万吨合成公路新材料项目、年产5万吨烟用可降解聚乳酸滤棒建设项目木制品加工：硬泡聚氨酯保温板生产项目、玄武纤维加工生产项目、中高档木质加工项目、钢珠滑轨和家具配件生产项目。 |

五、战略性新兴产业

（一）发展思路

坚持“创新驱动、项目支撑、重点突破、集中集聚”的原则，突出市场需求主导作用和企业主体作用，着力推动新产品、新技术、新业态、新模式的发展，实现战略性新兴产业链、价值链的提升。依托零八一电子集团公司、大唐风电、博能垃圾发电、昭钢碳素等企业，突出发展新一代信息技术、生物、新能源和节能环保四大产业，力争在“十四五”期间，战略性新兴产业产值60亿元。

（二）重点工作

重点发展节能环保、新一代信息技术、生物制药、高端装备制造、新能源、新材料等先导产业，掌握一批关键核心技术，形成一批创新型中小企业。

（三）重点领域

**1．新一代信息技术。**依托零八一电子集团公司，大力开发电子产品，加快5G通信领域、信息技术装备、微波通讯设备、新型电子元器件等新产品研发，带动电子元件、组件和电子材料配套发展。

**2．生物医药。**加大我区中药材资源向中药产品的转化力度，围绕杜仲、天麻、柴胡、川明参等丰富的中药材资源，建立GAP规范化种植基地；依托海鹏生物等企业，提升研发和中试能力，壮大低分子肝素钠及肠膜蛋白等生物产品规模，突出发展一批优势大品种和大品牌生物产品。

**3．新能源。**利用好国家将我市列为新能源示范城市的契机，通过合理调整电源点结构，不断提升新能源发电占比，重点推进风力和光伏发电示范项目，适度发展生物质发电和垃圾发电等多元化发电项目，把我区建成全省山地风力发电的重要基地。

**4．节能环保。**以宝轮工业园为基地，依托零八一电子集团公司、海聚环保等企业发展高效节能产业，重点培育非晶配电变压器等节能装备、节能产品，加大矿产资源综合利用和固体废物综合利用，积极推进致顺循环产业园、垃圾焚烧发电等一批资源循环利用产业项目。

**5．新材料。**以科技创新和自主研发为重点，加大研发投入，加力平台建设，加快人才引进，加强产权保护，建设技术密集型的新材料产业。重点培育发展镁合金、铝合金、稀土氧化物等金属功能材料和防水卷材、保温隔热防火材料、复合保湿砌块等新型建筑材料以及锂电池、碳纤维和石墨碳素等先进材料。

|  |
| --- |
| 专栏5　战略性新兴产业“十四五”重点项目新建3D打印材料研发、碳纤维复合芯导线新材料生产线、镁合金、铝合金、稀土氧化物等金属功能材料、合成公路新材料、年产20万辆新型环保电动自行车、智能电表、智汇谷·西部智能产业园区、高新技术孵化园、隆庆精密制造等项目。 |

第四章　工业发展空间布局

按照区总体规划要求，坚持“一区五园”的总体布局不动摇，规范空间开发秩序，促进产业合理布局和空间结构优化，促进形成各具特色、错位发展、优势互补、布局合理、功能完善的新型工业空间格局。推动回龙河工业园、大石工业园二次创业，适时拓展宝轮工业园、清江石羊工业园承载规模，全面提升广元机电产业园市场化开发运营水平，持续增强“一区五园”发展动力、专业水平和集聚效应。力争到2025年，园区实现规模以上工业总产值320亿元以上，工业集中发展率达到91％以上。



图4　“一区五园”空间布局示意图

|  |
| --- |
| 专栏6　“一区五园”产业发展重点大石工业园（含泉坝拓展园）。产业定位为食品饮料产业，重点发展软饮料、粮油制品、果蔬制品及乳制品和旅游休闲食品，积极引进1—2个国际国内知名品牌龙头食品企业入驻园区。回龙河工业园。产业定位为新型建材产业，重点发展林板深加工、新型建筑节能装饰材料。清江石羊工业园。产业定位为发展机械装备制造产业，重点承接成渝地区机械行业产业转移，打造成渝地区产业协作配套基地。广元机电产业园。产业定位为电子产业，重点发展5G通信电子、物联网控制、消费电子、智能家电、汽车电子为主。宝轮工业园。产业定位为火锅食材产业，重点发展火锅用调味品、各种肉制品、香菇豆皮等绿色食材产品，打造成渝地区生态绿色火锅食材供应基地。 |

一、大石工业园（含泉坝拓展园）

园区规划工业用地1545亩。园区一期（大石工业园）规划工业用地约1135亩，已完善功能配套。二期（泉坝拓展园）规划工业用地410亩，目前，园区场平、道路、供水、排水、供电全面建成，满足企业入驻需求。园区现有规上工业企业15户，园区一期（大石工业园）基本实现满园入驻，园区二期（泉坝拓展园）新引进玉振农业、辉煌科技在建项目2个。园区产业定位为食品饮料产业，重点发展旅游食品产业，推进软饮料、粮油制品、果蔬制品及乳制品等特色旅游食品深加工。力争到2025年，实现产值达50亿元以上。

二、回龙河工业园

园区规划工业用地2500亩。目前，园区有规上工业企业26户，产值过亿元企业17家（过10亿元2家），已开工建设昭昆机械制造项目、年产丝网2万吨及管材1千万米生产线项目2个项目。园区产业定位为新型建材产业，重点发展林板深加工、新型建筑节能装饰材料。力争到2025年，实现产值达100亿元。

三、清江石羊工业园

园区规划工业用地4230亩，分为清江和石羊两个片区，其中清江片区规划工业用地2840亩，石羊片区规划工业用地1390亩。目前，园区滨河路及河堤、清江石羊工业园二号路、清江石羊工业园赤化大桥、清江河右岸滨河路及河堤等4个项目均已完工，园区主骨架已形成。园区产业定位为主要发展机械装备制造产业。精准承接成渝地区机械行业产业转移，打造成渝地区产业协作配套基地。力争到2025年，实现产值达30亿元。

四、广元机电产业园（含081工业园、利兴电子孵化园）

园区规划工业用地1650亩。园区场平、道路、管网、边坡等基础设施建设基本建成。目前，园区有规上工业企业4户，入园建设智汇谷·西部智能产业园、隆庆金属材料2个项目，园区可供招商土地156.8亩。园区重点招引机械电子项目和研发、设计、创意、中试生产等新型工业项目。力争到2025年，实现产值达40亿元。

五、宝轮工业园

园区规划工业用地2500亩。依托川渝地区良好的产业优势和明显的区位优势，可承接入园企业20—30家，旨在打造集火锅食材加工制造、产业配套及研发、冷链物流、展示体验为一体的专业化特色化绿色生态火锅食材产业园区。目前，园区已入驻中国泡菜行业领军企业吉香居以及行业领先品牌智琪食品2户规上工业企业。已入园建设王老吉饮品、安格斯牛肉、西奥电梯、智泉食品、至旺食品、至高食品、国琛食品、园区供水和污水处理厂、水电五局物流、广英服装、利州产业综合示范区及配套建设（第一批次）、宝轮百亿综合示范产业园12个项目，计划投资50亿元。在谈至灿食品、颐海国际、重庆牧哥、迈德乐火锅食材、香贝尔食品、郑州锅圈食汇、阳家私坊、郑州火食鲜8个项目。

第五章　大力发展数字经济

数字经济具有很强的渗透性和融合性，是实体经济转型升级的“催化剂”和“加速器”，具有新动能导入、新优势培育的强大功能。大力发展数字经济，是省委、省政府作出的一项重大战略决策。我们要结合全省数字经济发展机遇，尽快形成并完善推进机制，围绕网络强区、数字利州、智慧城市建设目标，加速推动数字产业化和产业数字化，以数据流引领集聚资金流、技术流、人才流，提升大数据产业能级，形成数据驱动的经济发展新形态，打造全省数字经济示范区。

一、建设工业信息化

加快发展数字经济核心产业，培育壮大人工智能、5G产业、大数据产业，推动数字产业集聚发展。优化政务信息资源共享平台，加大行业部门数据共享力度，提升公共数据开放质量。引进先进企业运营智慧城市数据中心平台，开发利用公共数据资源。加强政策保障和体系支撑，推动区块链技术和产业创新发展。推进广元大数据产业园建设，积极引导社会大数据中心，拓展云计算大数据业务，建立为行业提供普遍服务的云计算大数据服务模式，积极探索产业云运行模式。引导开展大数据应用开发，逐步培育云计算大数据产业，打造大数据应用示范区。

推动实施工业互联网创新发展战略，依托特色行业建设特色鲜明的工业互联网平台，完善提升数据集成、平台管理、开发工具、微服务等平台建设，开展工业数据集成、挖掘、分析、建模，提升工业大数据创新应用能力。深入推动两化深度融合，培育“两化融合”贯彻标准企业。加快设备及生产线信息化升级改造。支持食品饮料、电子机械、清洁能源、新型材料等行业优势企业采用一体化、数字化、智能化生产设备和生产线，提高生产效率和产品质量稳定性。推动中小企业信息化系统升级，支持在线企业资源计划管理系统（ERP）等标准化、模块化的基础信息系统。加快推动5G、云计算、大数据、物联网等技术在产业中的应用，建立典型应用场景。深入推进新一代信息技术在传统产品中的应用，树立试点示范企业，促进产业转型升级发展。

二、提高工业智能制造数字化水平

以设计数字化、制造装备数字化、生产过程数字化、管理数字化和企业数字化为主要内容，通过“两化融合”采用信息化技术改造传统产业，全面提升企业的信息化水平、市场应变能力、服务能力等。分析传统优势行业特点，探索服务型制造、众创/众包/众扶/众筹、个性化定制以及网络协同制造等制造服务新模式，开展产业价值链协同、云制造服务及制造大数据等核心技术研究，提升传统优势行业制造服务能力，以科技支撑传统产业占据产业价值链的高端。结合传统优势行业的工艺流程、数据流程等，研发、推广物联网、机器人、智能化生产线等智能装备并在传统行业应用，提升企业的网络化信息化智能化水平、生产效率及产品质量。

在智能终端制造业方面，依托国家先进电子产品及配套材料高新技术产业优势，密切跟踪雷达技术与智能硬件相结合的产业前沿技术，适时与国内外领先企业和机构合作，积极进行以集成雷达技术的家庭娱乐设备、可穿戴设备、智能驾驶设备、增强现实（AR）设备为主的智能终端制造业技术研发，高标准打造特色鲜明、协同有力的新型智能终端制造基地。

第六章　工业发展主要举措

##

一、坚持两化融合，抓好产业转型升级

（一）推动产业转型升级

坚持“创新驱动、项目支撑、重点突破、集中集聚”原则，继续推动供给侧结构性改革，推进智能制造水平和生产质量效率提升，提高智能化水平，加快“机器人换人”工业革命。提升工业产业整体科技水平和竞争力，持续强链、延链、补链，重点发展电子元器件、关键基础件、汽车零部件等机械电子制造产业和农特产品加工、粮油加工、方便食品等食品饮料产业，推动产业链向供应链上下游和价值链两端延伸，实现产业从低端向中高端迈进。

继续实施“三去一降一补”，靠质量、品种、品牌提升工业价值。坚持工业经济提质量、增效益，加快新旧动能转换，充分发挥信息化对经济发展的引领作用，紧紧抓住智能制造，加快建设制造强区、网络强区。力争到2025年，产业转型升级取得积极成效，实现规上工业产值350亿元以上、食品饮料和机械电子两大主导产业占比55％以上。

（二）推动“两化互动”融合发展

突出转型发展，坚持工业化、城镇化水平与质量并重，推动电子信息及装备制造、农副产品加工及食品饮料等主导产业链群集聚完善，培育壮大清洁能源综合开发利用、新材料及其应用、无人机及智能制造等特色产业链，提升城镇承载能力。完善工业园区基础设施和综合服务功能，支持宝轮镇、三堆镇、大石镇、荣山镇建设产镇融合的特色工业小镇。力争到2025年，新型工业化、新型城镇化水平明显提升。

二、坚持产业集聚，抓好园区强基行动

（一）完善园区发展规划

坚持“一园一特色”，围绕园区特点及产业发展现状，健全完善园区规划，强化功能分区，明确各园区的产业定位、发展目标、发展重点和保障措施，推动园区建设品牌化、特色化、专业化。力争到2025年，开发面积达到10.5平方公里，建成面积达到7.5平方公里，工业产值突破320亿元，成功申报省级工业园区和省级高新技术产业园区。

（二）推动园区产业集聚

以“一区五园”为载体，引导工业集聚发展，壮大特色优势产业，培育战略性新兴产业，提升工业强区水平。按照区域产业布局，协同打造区域特色产业集群，创建成渝地区产业协作配套基地和川渝陕生态绿色火锅食材供应基地，打造产值过百亿的食品饮料、新型建材两大产业集群；打造产值过百亿的宝轮工业园和回龙河工业园两大工业园区。

（三）加快标准化厂房建设

通过加大财政投入、向上争取项目、区内企业参建等措施，加快园区基础设施和标准化厂房建设。鼓励社会资本参与、平台公司代建，对标准化厂房建设、租赁、管理实施自主经营。同时，加快现有标准化厂房建设，强力推进园区水、电、路、气、讯等配套建设，提升园区综合承载能力，加快标准化厂房建设力度，力争到2025年，入驻率达80％。

（四）积极盘活存量资源

对闲置厂房，鼓励企业在不改变土地用途前提下通过依法转让、合作、租用等方式盘活利用，提升土地利用水平。依托政府平台公司对利用度高的闲置厂房进行租赁、收购和再修缮，实行集中管理，统一对外招商，推动老旧厂房实现“再利用”。对闲置土地，引导、督促企业履行招引协议，加快项目建设，尽早竣工投产，避免土地闲置。要严格执行工业用地相关规定，对闲置1年以上不满2年的依法收缴土地闲置费，对闲置土地2年以上的依法收回。对有实力再投资而没有好项目的已拿地企业，支持利兴工投公司承诺兜底租赁厂房，打消业主投资顾虑，鼓励企业建厂房供政府招商引资；对工业用地规划控制指标可适度放宽，支持企业集约节约高效用地，在满足安全、环保等要求基础上，尽量保障企业扩能升级、土地再利用需求。

三、坚持创新驱动，抓好分类精准培育

（一）加大企业扶持力度

坚持一企一策、分类指导，精准落实各类工业优惠政策，对骨干型企业，重点从技术创新、品牌打造、降低成本等方面予以支持，打造一批“专精特新”产品，鼓励企业进行“纵向拉伸、横向拉宽”提档升级、持续壮大、挂牌上市，充分发挥“领头雁”作用。对成长型企业，重点从资金保障、项目争取、市场拓展、优惠政策兑现等方面予以支持，扶持企业快速发展，逐步形成更多经济支撑点；对困难型企业，建立问题清单，定期逐项研究化解，帮助企业走出困境；对淘汰型企业或僵尸企业，引导企业采取整合重组、产权转让、合资合作等方式积极盘活。同时，以“散乱污”企业专项整治行动为契机，逐步退出一批扭亏无望、盘活成本较高的关停企业，避免土地浪费、厂房闲置。力争到2025年，培育产值50亿元以上企业1户、产值30亿元企业2户、产值10亿元以上企业5户。

（二）加大品牌建设力度

完善以企业为主体、市场为导向、政产学研用相结合的创新体系。围绕产业链部署创新链，围绕创新链配置资源链，加强关键核心技术攻关，加速科技成果转化，提高关键环节和重点领域的创新能力。在资金和政策方面，大力支持企业加快开发自有品牌新产品、特别是高新技术新产品、填补行业空白技术的产品、重大装备国产化首台（套）产品、申报国家驰名商标和省著名商标及省、市名牌产品、扩大品牌影响力。力争到2025年，新组建1家国家级、5家省级技术创新平台，新认定国家高新技术企业20户，省级名牌品牌5个以上。

（三）加大市场拓展力度

积极搭建产销对接平台，利用电商平台、区域性营销联盟和工博会、西博会等各类推介会、展销会，扩大“利州造”的销售半径和市场占有率。大力发展外向型经济，推动利州产品积极向国外市场拓展。在同质同价条件下，政府采购、本地超市优先选择“利州造”产品。

四、坚持开放合作，抓好项目招引攻坚

（一）明确项目招引方向

围绕食品饮料、机械电子两大主导产业，找准细化产业链条，精心包装储备具有本地特色、技术水平较高、市场前景良好、具有较强投资吸引力的重大优势项目，全面梳理知名企业产业转移、产品配套项目需求，配套出台相关定向优惠政策，力争在招大引强上实现新突破。积极主动对接和错位承接东部、成渝地区、天关地区产业转移，加大成广、渝广合作，全面打造产业协作配套基地。

（二）持续拓展招商渠道

着力打造招商专业团队，聘请优质招商咨询公司，实行公司化管理、市场化运作、绩效化考核。探索推进选派优秀干部赴杭州、深圳与市经济合作局驻外分局合署办公，定点开展招商活动。积极参加中外知名企业四川行、中国西部国际投资商大会、科博会等系列活动。

（三）推动实施项目招商引资分段式管理

制定招商引资项目分段式服务方案，促进招引项目签约、落地、建设、竣工投产等各阶段有机衔接。经济合作部门要全面捕捉、梳理、研判拟对接企业信息，做好项目前期跟踪考察。各行业主管部门根据经济合作部门前期考察情况，就行业政策、投资效益等对拟招引项目进行系统性评估。区经济信息化和科学技术局、区工业集中发展区管委会、区自然资源分局、区国土空间规划编制研究中心等部门要精准服务保障，坚持一企一策，及时协调解决项目开工建设、在建推进、竣工投产等阶段的困难问题。乡镇（街道）要履行好属地服务职责，及时了解项目进展情况，有效化解矛盾问题。

五、加快绿色化发展，深入推进节能减排

（一）有序推进“碳达峰”“碳中和”。围绕2030年碳排放达峰目标，研究提出工业领域碳排放达峰目标和达峰路径，组织建材等重点行业企业推进实施。发挥我区水电、风电等清洁能源优势，鼓励实施电能替代和电气化改造，加快推动能源消费结构调整。加大技术创新力度，推进碳达峰碳中和技术创新，推广应用减污降碳技术，引领制造业领域绿色低碳发展。严把项目准入关口，严格落实节能审查制度和产能等量或减量置换制度，积极引进低能耗项目。

（二）着力构建绿色制造体系。充分挖掘资源禀赋潜力，依托大山大水大森林、好山好水好生态的特质及洁净水源、清洁空气、适宜气候等自然本底条件，大力发展食品饮料、电子机械、清洁能源等相关绿色产业，加快推进生态优势向产业优势转化。推广绿色制造工艺，引导开展清洁原料替代，积极推进清洁生产技术改造，打造新一代信息技术典型应用场景，促进传统产业绿色化改造升级。

六、坚持平台打造，抓好工业发展支撑

（一）强化资源整合

支持区属国有企业完善法人治理机构，防范化解金融风险，增强服务能力。支持市利兴工业发展集团有限公司对园区闲置土地摘牌，与银行、信托等金融机构或引进社会资本方合作开发，批量化修建标准化厂房，实现招引企业轻资产“拎包入住”。

（二）深化资本运作

发挥财政资金杠杆作用，用活工业产业发展基金，撬动社会资本参与工业经济发展合作，全力支持重点工业企业资金周转，促进企业发展壮大。做好政策性项目资金和专项基金的储备和争取工作，做实做大做强利东融资担保公司，有效帮助企业破解融资难题。

（三）优化企业管理

科学设定拟入驻企业的投资额度、投产时间、产值税收、就业带动等指标，制定完善招引企业准入、培育、清退等机制，确保国有资产高效利用、持续获得收益，不断夯实工业经济发展支撑。

七、坚持问题导向，抓好工业要素保障

（一）优化土地供给

加强拟投资项目与规划选址、土地报征的有机衔接和有效匹配，优先选址在已报征的国有存量土地进行开发建设，做好征地拆迁补偿安置工作，保障项目依法合规用地。坚持盘活存量、节约用地，对节约用地的鼓励类产业项目优先供应土地。积极探索租赁、先租后让、租让结合等灵活供地方式，降低企业成本。

（二）优化企业用工

建立企业用工和“校企联合”机制，引导企业与四川信息职业技术学院等市内外高校签订校企合作协议，鼓励创办“订单班”“现代学徒制班”等用工培训班，定向培养利州新型工业发展所需的产业人才队伍。完善企业用工长效机制，动态监测企业用工情况，强化用工数据与宏观经济数据的对比分析和研判。积极开展各类用工招聘会，解决好企业“招工难、用工荒”问题。

（三）优化企业融资

加大财政金融互动，实施贷款利息和担保费补贴，降低企业融资成本。鼓励县域融资担保机构与市级、省级融资担保资源合作，积极为项目建设、企业发展提供担保服务。鼓励企业直接融资，支持企业上市融资，鼓励发行企业债及中期票据、短期融资券等银行间市场债务融资工具融资。完善工业投融资体制，积极搭建银政企合作平台，多渠道收集企业融资需求信息，拓宽企业融资渠道，有效解决企业融资难、融资贵问题。

（四）优化其他要素保障

引导企业健全现代企业制度，完善企业治理结构，培养高素质的高管人才和技术团队。全面做好砂石水泥供应和水、电、路、
油、气、运、讯等要素保障工作。及时掌握企业需求，帮助企业做好原材料购买、外运、储备等工作，确保满负荷生产。

八、坚持优化环境，抓好服务质效提升

（一）抓好市场准入

坚决破除各种不合理门槛和限制，在市场准入、审批许可、招标投标等方面打造公平竞争环境，提供充足市场空间。不断缩减市场准入负面清单事项，推进“非禁即入”普遍落实，最大程度实现准入便利化。

（二）抓好政策保障

加强落实减税降费、支持工业企业发展等方面政策，严格执行权力清单、责任清单、公共服务事项清单制度，实施涉企收费目录清单、涉企保证金清单、涉企检查事项清单管理，做到“清单之外无权力”“清单之外无收费”。加强对中介服务、交通、物流、工程建设、商（协）会等重点领域的监督管理，严肃查处违法违规收费行为和巧立名目“拉赞助”。

（三）抓好主动服务

持续推进行政审批制度和“放管服”改革，加快推进“互联网＋政务服务”，充分发挥在线审批监管平台作用，实现项目网上申报、并联审批、信息共享、协同监管，严格实行“马上办、网上办、就近办、一次办”。推进“零见面”“最多跑一次”改革和“三天办结”“013”工程，打造“企业开办流程直通车”，开辟办证“绿色通道”，努力实现“盖章最少、收费最少、资料最少、时间最少”，营造良好营商环境。对企业发展中遇到的困难，要一企一策给予帮助。

（四）强化组织领导

进一步强化“工业强区”战略，各级各部门始终坚持工业发展“一把手”工程，切实把工业发展摆在经济工作的首要位置。建立完善领导联系、部门挂联、定期会商、问题交办、限时办结销号等工作机制。不断优化新型工业产业发展目标考核办法，优化工业目标安排和激励机制设置；对工业产业发展目标实施动态化管理，细化工业经济发展绩效考评管理办法，加强督促检查和考核。严肃查处各种刁难限制工业企业发展的行为，对违反规定的严肃问责追责。

（五）加强人才培养

通过凝聚高层次核心科技人才、打造现代领军企业家群体、壮大技术技能人才队伍、营造优质人才发展环境等具体举措，形成各类人才强力支撑工业发展的局面。进一步完善人才引进、培养、使用、评价、激励和保障政策，促进工业人才集聚。实施高端人才集聚行动，深化与国内外名校战略合作，引进一批领军人才和创业团队，重点支持工业领域高层次人才、紧缺型人才、创新创业人才和实用型人才的引进和培养。营造良好的人才发展环境，实施科技、大学生创新创业、创新型企业家、电商精英、工匠等人才培育计划，打造具有影响力的区域人才品牌。完善人才流动配置、分类评价、激励保障等机制，促进人才资源有效配置。加强职业技术教育，建设技术工人专业培训基地，搭建协同育人平台，培养一大批具有一定技能的产业技术工人。

第七章　环境影响分析及环境承载力分析

一、编制依据

（一）《中华人民共和国环境保护法》；

（二）《中华人民共和国环境影响评价法》；

（三）《规划环境影响评价条例》；

（四）《中华人民共和国水污染防治法》；

（五）《中华人民共和国大气污染防治法》；

（六）《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》；

（七）《中华人民共和国环境噪声污染防治法》；

（八）《中华人民共和国土壤污染防治法》；

（九）《中华人民共和国长江保护法》；

（十）《四川省人民政府关于进一步加强规划环境影响评价的意见》（川府发〔2018〕21号）；

（十一）《广元市利州区国民经济和社会发展“十四五”规划和2035年远景目标纲要》。

（十二）《广元市“十四五”新型工业化发展规划》

二、评价时段与范围

（一）评价时段

规划期为2021—2025年。

本次评价以2020年为基准年，评价时段包含整个规划期，即整个“十四五”期间。

（二）评价范围

《规划》适用于广元市利州区行政区，因此《规划》评价空间范围为规划涉及的全部区域。

三、环境标准

（一）空气环境质量标准评价区内空气质量：执行《环境空气质量标准》（GB3095—2012）中的二级标准。

（二）水环境质量标准：评价区内的地下水执行《地下水质量标准》（GB/T14848—2017）中Ⅲ类标准。

（三）声环境质量标准：以工业生产、仓储物流为主要功能的区域，执行《声环境质量标准》（GB3096—2008）3类标准。

（四）土壤：建设用地执行《土壤环境质量建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB36600—2018）中第二类用地标准；农用地执行《土壤环境质量农用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB15618—2018）。

（五）辐射：执行《电离辐射防护与辐射源安全基本标准》（GB18871—2002）相关规定。

（六）污染物排放标准：施工期噪声执行《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB12523—2011）的相应排放限值；施工期扬尘执行《四川省施工场地扬尘排放标准》（DB51/2682—2020）排放限值。

四、产业发展重点及布局

以战略性新兴产业为引领，大力发展食品饮料、机械电子两大主导产业，积极发展清洁能源、新型建材等传统产业，形成2＋N产业体系，不断提升产业层次，做优产业质效。

表2　区特色园区产业布局指引

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 园　　区 | 规划面积（平方公里） | 主导产业 |
| 工业集中发展区 | 广元机电产业园 | 4.3 | 机械电子 |
| 大石工业园 | 3.5 | 食品饮料 |
| 宝轮工业园 | 8.7 | 食品饮料 |
| 清江石羊工业园 | 4.9 | 机械制造 |
| 回龙河工业园 | 3.8 | 新型建材 |

五、总体空间布局

根据现有产业基础、资源禀赋和区位交通条件，着力构建“一区五园”工业空间格局。



图4　工业总体空间布局图

规划建设和提升广元机电产业园、大石工业园、宝轮工业园、清江石羊工业园、回龙河工业园等5个特色园区，重点发展机械电子、食品饮料产业。完善工业园区基础设施和综合服务功能，支持宝轮镇、大石镇建设产镇融合工业园区。到2025年，力争规划面积达到25平方公里，工业产值突破320亿元，成功申报省级工业园区和省级高新技术产业园区。

六、广元市利州区生态环境准入总体要求

表3　广元市利州区生态环境准入总体要求

| 县（区） | 发展目标与主要产业 | 总体准入要求 |
| --- | --- | --- |
| 利州区 | 发展目标：基本建成西部地区康养旅游休闲度假重要目的地，打造川陕甘结合部商贸物流基地、成渝地区产业协作配套基地，打造四川北向东出综合交通枢纽。主要产业：突出发展食品饮料产业，突破发展机械电子产业，稳定发展新能源产业、新型建材产业，培育发展新材料产业。 | 加强港口码头和船舶污染防治。提升城乡污水收集处理能力，因地制宜推进城镇生活污水处理设施提标改造工作，加快推进《广元市城镇污水处理设施建设三年推进实施方案（2021—2023年）》。强化机械电子、新型建材等重点行业挥发性有机物治理，推广使用低（无）VOCs含量的原辅材料和生产工艺、设备。推动原油成品油码头、运输船舶等进行油气回收治理改造。 |

规划在实施过程中，应严格执行长江干支流岸线管控要求，落实广元市利州区环境准入要求，合理布局承接产业，加强环保基础设施建设，确保环境质量不降低。

七、积极应对气候变化

有序推进二○三○年前碳排放达峰行动，降低碳排放强度，推进清洁能源替代，加强非二氧化碳温室气体管控。健全碳排放总量控制制度，加强温室气体监测、统计和清单管理，推进近零碳排放区示范工程。加强气候变化风险评估，试行重大工程气候可行性论证。实施碳资产提升行动，开展生产过程碳减排、创新推广碳披露和碳标签。

八、符合性分析

本次规划的发展目标为力争工业总量稳步攀升、产业体系日臻完善、发展能级明显提升、创新引领更加突出，成渝地区产业协作配套基地和川渝地区生态绿色火锅食材产业城基本建成。同时强调了集约化发展、数字化发展、绿色高质量发展，有利于减少工业发展过程中的不利环境影响，总体符合相关绿色发展要求。本次规划在规划目标、产业发展重点、产业布局等方面与《广元市利州区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二○三五年远景目标纲要》《广元市“十四五”新型工业化发展规划》的工业发展内容基本保持一致，符合《纲要》的新发展理念及高质量发展要求。

九、结论

经论证、分析，区域资源及环境条件可支撑规划的实施。规划在实施过程中须严格落实提出的环保措施及区域生态环境管控要求，进一步科学、合理布局重点工程。在此基础上，规划的实施从环境保护角度而言，是可行的。

信息公开选项：主动公开

　广元市利州区人民政府办公室　　　　 2022年9月16日印发