

广元市利州区西部农文旅融合与生态康养发展片区
国土空间总体规划（2021—2035年）

文本

广元市利州区人民政府

二〇二二年六月

目录

第一章 规划总则	1
一、规划背景	1
二、规划依据	1
三、规划原则	2
四、规划层次与规划范围	3
五、规划期限	4
六、规划作用	4
六、规划成果	5
七、审批管理	5
第二章 片区规划	6
第一节 定位与目标	6
一、规划思路	6
二、发展定位	6
三、规划目标	6
四、发展规模	7
五、指标体系	9
六、规划策略	10
第二节 底线约束	11
一、“三区三线”划定	11
二、其他保护线划定	14
第三节 总体格局与用地布局	18
一、区域协同格局	18
二、国土空间总体格局	20
三、农用地优化	21
四、建设用地优化	23
五、其他用地布局	28
六、国土空间规划用途结构	29
第四节 产业发展	29
一、产业空间格局	29
二、产业发展思路	29
三、第一产业布局	30
四、第二产业布局	32
五、第三产业布局	33

六、产业用地保障.....	34
第五节 基础设施支撑	34
一、公服设施.....	34
二、综合交通.....	38
三、市政设施.....	40
四、防灾设施.....	42
第六节 品质提升	45
一、乡村人居环境品质	45
二、土地整治与生态修复	48
第七节 规划传导	52
一、村级片区规划.....	52
二、镇区规划指引.....	53
第三章 集镇用地布局规划	54
第一节 白朝乡集镇用地布局规划	54
一、现状概况.....	54
二、发展定位.....	56
三、集镇规模.....	56
四、用地布局	56
第二节 金洞乡集镇（政府驻地）用地布局规划.....	57
一、现状概况.....	57
二、发展定位.....	59
三、集镇规模.....	59
四、用地布局	59
第三节 金洞乡集镇（白龙湖社区）用地布局规划	61
一、现状概况.....	61
二、发展定位.....	62
三、集镇规模.....	62
四、用地布局	63
第四章 实施措施.....	65
一、组织保障.....	65
二、实施计划.....	65
三、政策配套.....	66
四、监督机制.....	67

第一章 规划总则

一、规划背景

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，贯彻广元市委市政府的部署和安排，落实广元市对利州区提出的要求，落实利州区对西部农文旅融合与生态康养发展片区（以下简称“西部片区”）提出的发展方向及目标定位。坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，坚持高质量发展，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，顺应新时代国土空间治理要求，构建以国土空间规划为基础、以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度，推动利州区西部农文旅融合与生态康养片区绿色、高质量发展。依据相关法律法规、规范标准、政策文件，编制《广元市利州区西部农文旅融合与生态康养发展片区国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）。

二、规划依据

1. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修订）；
2. 《中华人民共和国土地管理法》（2020年实施）；
3. 《中共中央国务院关于建立空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）；
4. 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）；

5. 《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》(自然资办发〔2019〕35号);
6. 《自然资源部办公厅关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知》(自然资办发〔2019〕35号);
7. 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》(试行 2020.11);
8. 《城镇开发边界划定指南》(试行 2019.6);
9. 《第二轮乡村国土空间规划编制试点工作方案》(建议稿);
10. 《关于全省县域内片区划分的指导意见》(2021.10);
11. 《关于以片区为单元编制乡村国土空间规划的指导意见》(2021.10);
12. 《四川省乡镇级国土空间总体规划编制指南》(2021年修订版);
13. 《四川省乡镇级国土空间总体规划备案程序及审查要点》;
14. 《广元市国土空间总体规划(2019-2035年)》;
15. 国家、四川省、广元市的其他相关法律、法规及技术文件。

三、规划原则

严格落实上位规划确定的耕地和永久基本农田保护目标任务、生态保护红线划定成果、能交水等区域基础设施布局,按照“耕地数量不减少、质量不降低、生态有改善,城乡建设用地总规模不增加”的原则,合理优化土地利用结构和布局。

统筹协调、优化布局。充分衔接上位经济社会发展规划和国土空间规划，根据两项改革“后半篇”文章专项工作方案的要求，对片区专项规划进行统筹整合，全面优化片区国土空间布局、生产力布局、基础设施布局、公共服务设施布局，以及新型城镇化和乡村振兴发展布局，推动片区一体化发展。

因地制宜、彰显特色。充分考虑自然资源禀赋、经济地理格局和历史人文背景等条件，综合片区人口、土地、产业等各类关键因素，准确把握片区发展方向和功能定位，相应确定编制片区国土空间规划的思路、对策、布局与管控要求，推动各片区优势互补、彰显特色，实现差异化发展。

底线思维、绿色发展。根据下达的目标任务，合理划定耕地和永久基本农田保护线、生态保护红线和城镇开发边界。明确规划措施，切实维护粮食安全和生态安全、全面提高土地等资源的利用效率，促进人与自然和谐共生。提出地质灾害、洪涝灾害等风险隐患管控的具体举措，确保人民群众生命财产安全。

以人为本、民主决策。坚持以人民为中心的发展思想，在顺应群众诉求期盼、把握发展阶段及其特征的基础上，按照尊重规律、依法依规、严格程序的要求，进一步完善公众参与机制，将共谋、共建、共享、共治贯穿到规划编制的全过程，切实增强规划工作的战略性、权威性、科学性和可操作性。

四、规划层次与规划范围

乡镇级片区国土空间总体规划包括片区规划和镇区规划两个层级。

西部片区范围为宝轮镇、三堆镇、白朝乡、金洞乡等 4 个乡镇(除纳入广元市国土空间规划中心城区规划范围的区域),总面积 703 平方公里,涉及 37 个行政村、18 个社区。

因西部片区涉及的两个建制镇(宝轮镇、三堆镇)的镇区已纳入广元市国土空间规划中心城区规划范围,不在本规划的编制范围,故本规划未编制宝轮镇、三堆镇的镇区规划。

为指导西部片区两个乡的集镇建设,将白朝乡、金洞乡(政府驻地、社区,为保证集镇功能完整性,分为两个组团)集镇用地布局纳入本规划,统筹布局优化和要素保障。集镇建设用地规划为农村建设用地,常住人口规划为农村常住人口。

五、规划期限

与上位规划《广元市国土空间总体规划(2019-2035年)》的规划期限保持一致,基期年为 2020 年,期限为 2021-2035 年,近期末至 2025 年。

六、规划作用

本规划是对广元市国土空间总体规划的细化落实,是对一定时期内西部农文旅融合与生态康养发展片区国土空间保护、开发、利用、修复等工作做出的具体安排,是指导片区城乡各类开发建设活动、开展国土空间保护利用与修复、制定空间发展政策的空间蓝图,是实施国土空间用途管制、编制详细规划和专项规划的法定依据。

规划明确强制性内容采用带下划线的黑体字表示,应当在相关专业专项规划、详细规划中进一步明确边界、范围。

六、规划成果

包括规划文本、图集、表格和矢量数据库，其中规划文本和图集是《广元市利州区西部农文旅融合与生态康养发展片区国土空间总体规划（2021-2035年）》的法定文件，具有同等法律效力。

七、审批管理

本规划向社会进行公示后，经利州区和广元市自然资源主管部门逐级审查同意后，由广元市利州区人民政府报广元市人民政府审批，并由广元市人民政府报自然资源厅备案。备案后的规划成果广元市利州区人民政府牵头，宝轮镇、三堆镇白朝乡和金洞乡人民政府共同组织实施，利州区自然资源主管部门依法按照本规划进行规划管理。

任何单位和个人不得擅自修改本规划，确需修改本规划的，应当依照法定程序进行修改，并及时更新国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统的数据信息。

第二章 片区规划

第一节 定位与目标

一、规划思路

全面落实省委省政府以乡村国土空间规划引领推动两项改革“后半篇”文章系统部署要求，坚持利州区川陕甘结合部现代化中心城市核心区总体定位和建设“三基地一枢纽”（西部地区生态康养旅游基地、川陕甘结合部商贸物流基地、成渝地区产业协作配套基地和四川北向东出综合交通枢纽）的战略定位，顺应乡村发展规律，促进城乡融合，统筹资源要素配置，补齐设施短板，保障耕地目标落地落实，盘活低效闲置存量用地，着力打造农文旅深度融合、城乡一体化发展的片区，实现乡村振兴和居民共同富裕。

二、发展定位

依托片区多元的民俗文化与丰富的康养资源，以现代农业种植为本底，实现农文旅康高度融合发展，将片区功能定位为：

以精品粮油种植、生态康养体验、城市近郊休闲旅游为主的农文旅康融合发展区。

三、规划目标

到 2025 年，国土空间生态保护格局、产业发展格局、城镇开发格局全面优化提升，构建功能明显、体系明确的国土空间开发利用保护新格局；区域协同发展格局明确，发展壮大精品粮油、山地食用菌、道地中药高山小水果等材产业，与生态康养体验、近郊休闲旅游联动发展的三次产业融合新形态基本显现；逐步强化中心镇村资源聚集效

应，公服设施合理投放，实现全域共建共享、互联互通，城乡一体化全面发展；乡村人居环境品质全面提升，乡村建设风貌特色彰显。

到 2035 年，实现国土空间治理体系和治理能力现代化，资源配置要素流动更加合理高效，实现产业集群化特色发展，农文旅康融合发展格局全面形成；区域综合服务能力与辐射能力显著增强，城乡一体化发展格局全面实现，城乡发展差距逐步缩小，基本公共服务于基础设施通达性水平显著提高；乡村人居环境品质、生态环境不断改善，乡村实现全面振兴。

四、发展规模

1、人口规模

因西部片区涉及的镇区均已纳入广元市中心城区，片区均为乡村地区，故仅对农村户籍人口和农村常住人口进行预测。

（1）片区户籍人口预测

西部片区近十年户籍人口增长率约为-3‰，基于近十年户籍人口变化趋势，规划至 2035 年，预测西部片区户籍人口 6.81 万人。其中，宝轮镇户籍人口 3.72 万人，三堆镇户籍人口 1.79 万人，白朝乡户籍人口 0.59 万人，金洞乡户籍人口 0.71 万人。

（2）常住人口预测

综合增长率预测法：西部片区近十年人口自然增长率总体呈现稳定增长趋势，但常住人口的平均增长率为-1.1%，人口流出较严重。规划期内，随着广元市三江新区的大力建设，西部片区人口仍会呈现往城区转移的趋势。但通过乡村振兴的实施、乡村设施配套更加完善

以及相应人口政策的刺激，常住人口流出减缓。预测片区常住人口综合增长率-6‰，规划 2035 年片区常住人口 4.41 万人。

分项预测法:考虑国家生育政策调整,预测片区自然增长率为 5‰,增加人口 0.53 万人。片区依靠乡村振兴建设发展,打造农文旅融合示范区,将引入相应农业生产、旅游服务从业人员,并对本地外出务工人员返乡就业吸引力增强,劳动力回流潜力大,预测预测 5%-10%的人口流入,约 0.35 万人。三江新区核心区建设,完善区域职能,吸引片区人口向城市转移,预测比例 30%,约 1.45 万人。最终预测片区 2035 年常住人口 4.26 万人。

结合综合增长率预测法和分项预测法,综合预测常住人口规模,规划至 2035 年西部片区常住人口 4.33 万人。其中,宝轮镇常住人口 2.34 万人,三堆镇常住人口 1.34 万人,白朝乡常住人口 0.26 万人,金洞乡常住人口 0.39 万人。此外,白朝乡集镇常住人口 0.09 万人,金洞乡集镇(政府驻地)常住人口 0.04 万人,金洞乡集镇(白龙湖社区)常住人口 0.08 万人。

1、用地规模

至 2035 年,片区建设用地总面积约 2480.27 公顷,国土空间开发强度约 3.54%。其中,宝轮镇建设用地总面积约 1050.72 公顷,国土空间开发强度约 5.42%。三堆镇建设用地总面积约 815.16 公顷,国土空间开发强度约 3.63%。白朝乡建设用地总面积约 230.77 公顷,国土空间开发强度约 1.62%。金洞乡镇建设用地总面积约 383.62 公顷,国土空间开发强度约 2.69%。

(1) 片区城乡建设用地面积约 1128.51 公顷，人均城乡建设用地面积约 165.71 平方米。其中，宝轮镇城乡建设用地面积约 462.04 公顷，人均城乡建设用地面积约 124.20 平方米；三堆镇城乡建设用地面积约 338.02 公顷，人均城乡建设用地面积约 188.84 平方米；白朝乡城乡建设用地面积约 235.88 公顷，人均城乡建设用地面积约 165.71 平方米；金洞乡城乡建设用地面积约 189.28 公顷，人均城乡建设用地面积约 266.59 平方米。

(2) 片区区域基础设施用地 1066.17 公顷。其中，宝轮镇区域基础设施用地 529.04 公顷，三堆镇区域基础设施用地 255.92 公顷，白朝乡区域基础设施用地 86.95 公顷，金洞乡区域基础设施用地 194.26 公顷。

(3) 片区其他建设用地 285.59 公顷。其中，宝轮镇其他建设用地 59.62 公顷，三堆镇其他建设用地 221.23 公顷，白朝乡其他建设用地 4.66 公顷，金洞乡其他建设用地 0.08 公顷。

五、指标体系

规划落实新发展理念，按照导则要求，制定片区近远期发展目标和管控要求，其中约束性指标 9 项、预期性指标 8 项。

1. 底线管控

贯彻节约优先、集约利用理念，完善各类自然资源总量约束管控机制，提高资源利用效率准入门槛。规划 2035 年片区耕地保有量不低于 5825.78 公顷，永久基本农田面积不少于 3989.07 公顷，生态保护红线面积不低于 1230.44 公顷，建设用地总面积 2480.27 公顷，城

乡建设用地面积 1128.51 公顷，林地保有量 56573.25 公顷，湿地面积 139.69 公顷。（西部片区不涉及基本草原）

2. 结构效率与空间品质

规划 2035 年，每千名老年人养老床位数 42 张，每千人口医疗卫生机构床位 14 张，农村生活垃圾处理率 100%，农村自来水普及率 80%，农村污水处理率 95%，行政村等级公路通达率 100%，常住人口规模 4.3 万人（集镇常住农村人口 0.21 万人），人均城乡建设用地面积 100 平方米，道路网密度 16 千米/平方公里。

六、规划策略

1、坚守底线，科学布局，保障粮食与生态安全

落实耕地保护制度，严守生态红线，科学布局各类用地建设，制定合理的管控政策，保障粮食生产安全与生态环境安全。

2、双心引领，圈层发展，塑造区域协同发展新格局

梳理区域职能、优化城镇空间形态，以西部片区为中心，构建东南西北四向协同发展战略，构建广元区域协同发展新格局。充分利用双中心的引领作用，强化产业引领，做优公共服务，建设交通枢纽。

3、农业筑底，康旅引领，打造农文旅融合新形态

以“精品粮油”种植为本底，围绕生态康养、休闲娱乐等功能，构建农文旅康四大产业要素集聚发展的乡村产业融合新形态。

4、扩大外延，畅通内联，构建互联互通的交通体系

强化国道、省道等对外交通，提升县道、乡道交通等级，增强区域交通要塞地位，强化广元主城区与周边乡镇交通联系；打通片区

内部断头路，增强镇-乡、镇-村、村-村道路交通可达性，构建等级鲜明、联系便捷的交通网络体系。

5、精准投放，突出效能，提升乡村人居环境品质

坚持顺向调整，通过差异化、特色化构建等级公共服务、基础设施服务圈，促进片区内配套设施共建共享；充分尊重村民意愿，有序引导乡村聚居点建设，防止大拆大建，通过治水、清路、理田、改厕等方式改善人居环境，加快乡村环境提档升级。

第二节 底线约束

按照“三区全覆盖、三线不交叉”的原则，科学划定生态、农业、城镇三类空间以及永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，并将其作为经济结构调整、城乡产业发展、新型城镇化不可逾越的红线。

一、“三区三线”划定

1、划定三区

(1) 农业空间

优先保护集中连片的优质耕地以及具备改造潜力的农地集中区，维护粮食安全。将耕地和永久基本农田、其他农用地和农村居民点等以农业生产和农村生活为主的区域纳入农业空间，规划农业空间面积 9298.20 公顷，农业空间占总用地的 13.22%。

(2) 生态空间

规划将连片林地、湿地、河流等以生态系统保护为主的区域划入生态空间，规划生态空间面积 59507.96 公顷，占总用地的 84.65%。

(3) 城镇空间

将城镇现状建成区、规划拓展区等以城镇居民生产生活为主的区域划入城镇空间，总体规模为 1494.20 公顷，占全域面积的 2.13%。

2、划定三线

(1) 永久基本农田

优先将长期稳定利用耕地、高标准农田、布局优化后的集中连片耕地划为永久基本农田。规划至 2035 年，片区永久基本农田保护面积不低于 3989.07 公顷，完成《广元市国土空间总体规划（2019-2035 年）》（阶段稿）及第四轮“三区三线”划定方案确定的永久基本农田保护目标。

管控要求：永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得占用或擅自改变用途。除法律规定的能源、交通、水利、军事设施等国家重点建设项目选址无法避让以外，其他任何建设都不得占用。

一般建设项目不得占用永久基本农田，重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，在可行性研究阶段，必须对占用的必要性、合理性和补划方案的可行性进行严格论证，通过自然资源部用地预审；农用地转用和土地征收依法依规报国务院批准。

(2) 生态保护红线

严格落实《广元市国土空间总体规划（2019-2035 年）》（阶段稿）及第四轮“三区三线”划定方案确定的生态保护红线面积 1230.44 公顷，占片区土地总面积 1.77%。主要划定范围包括四川天~~壘~~山国家森林公园。

管控要求：生态保护红线内，在符合现行法律法规的前提下，除国家重大项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，严

禁开展与其主导功能定位不相符合的开发利用活动。法律法规另有规定的，从其规定。

原住居民基本生产生活活动。包括：修缮生产生活设施，保留生活必需的种植、放牧、捕捞、养殖，服务于原住居民基本生产生活需要的电力、供水、供气、供暖、通信、道路、码头等基础设施、公共服务配套设施以及殡葬等特殊设施的建设、维护和改造等。

不破坏生态功能的适度参观旅游和相关必要的公共设施建设。包括：污水处理、垃圾储运、公共卫生，供电、供气、供水、通讯，标识标志牌、道路、生态停车场、休憩休息设施，安全防护、应急避难、医疗救护、电子监控以及依法依规批准的配套性旅游设施等。

（2）城镇开发边界

严格落实《广元市国土空间总体规划（2019-2035年）》（阶段稿）及第四轮“三区三线”划定方案确定的城镇开发边界 138.58 公顷。其中城镇集中建设区 83.71 公顷，弹性发展区 54.87 公顷。

城镇集中建设区：采用“片区规划+规划许可”的方式进行管理，对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控，实施规划用途管制与开发许可制度。加强与城市绿线、蓝线、紫线、黄线、红线的协同管控，通过划定“五线”及其管理办法实现对城镇核心要素的控制。

弹性发展区为城镇发展区的弹性空间，在不违反国土空间规划强制性内容和不突破规划城镇建设用地规模的前提下，可调整为城镇集中建设区，调整后的管控要求等同城镇集中建设区，采用“片区规划+规划许可”的方式进行管理，可准入各类城镇建设行为。

城镇开发边界外原则上不得进行城镇开发。城镇开发边界外允许建设交通、基础设施及线性工程，军事及安全保密、宗教、殡葬、综合防灾减灾、战略储备等特殊建设项目，公园、风景游览设施的配套服务设施，实施乡村振兴战略所需的建设项目，以及其它必要的服务设施和城镇民生保障项目。

二、其他保护线划定

1、耕地保护

坚守耕地保护红线，坚决制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，巩固提升粮食综合生产能力，牢牢守住国家粮食安全的生命线。规划 2035 年，西部片区耕地保有量不少于 5825.78 公顷。与上位规划《广元市国土空间总体规划（2019-2035 年）》（第四轮三区三线划定）确定耕地保有量 5825.78 公顷一致。规划期通过农用地整治和建设用地整治等方式新增或恢复耕地 221.67 公顷，省市重大项目、基础设施及农村新产业新业态用地占用耕地 127.50 公顷，规划新增耕地 94.17 公顷。

管控要求：（1）实行占用耕地补偿制度。在国土空间规划确定的城市和村庄、集镇建设用地范围内经依法批准占用耕地，以及在国土空间规划确定的城市和村庄、集镇建设用地范围外的能源、交通、水利、矿山、军事设施等建设项目经依法批准占用耕地的，分别由区级人民政府、农村集体经济组织和建设单位负责开垦与所占用耕地的数量和质量相当的耕地；没有条件开垦或者开垦的耕地不符合要求的，应当按照四川省的规定缴纳耕地开垦费，专款用于开垦新的耕地。（2）对耕地实行特殊保护，严守耕地保护红线，严格控制耕地转为林地、

草地、园地等其他农用地，并建立耕地保护补偿制度，需要将耕地转为林地、草地、园地等其他农用地的，应当优先使用难以长期稳定利用的耕地。（3）坚持“以进定出、进大于出、优进劣出”，实行年度“进出平衡”，确保可以长期稳定利用的耕地不再减少。经批准实施的退耕还林还草还湿还湖和占用一般耕地国土绿化，均须在第三次全国国土调查底图（以下简称“三调”）和年度国土变更调查结果上明确实施位置。

2、地质灾害安全防护线

片区内无地质灾害高风险区，涉及地质灾害中风险区 114 处，面积 46.74k m²，各个乡镇均有分布，其中三堆镇地质灾害中风险区点位最多，共 53 个中风险区，金洞乡地质灾害中风险区面积最大，共 20.22k m²。

管控要求：高风险区地质灾害应加强灾害点治理，确保人民生命财产安全或搬迁居民，各项建设应避开高风险区域。中低风险区应加强观测，建立灾害预警机制，确保及时准确预警和撤离。

3、水资源保护

细化落实生活饮用水水源地、风景名胜区水体、灌溉水体、重要渔业水体等各类水资源的管控范围和保护要求。

片区划定乡镇饮用水水源地保护区面积 6.41 公顷，包括白朝乡饮用水源地保护区 1.58 公顷、宝轮镇饮用水地保护区 2.47、金洞乡饮用水源地保护区 1.54 公顷、三堆镇饮用水源地保护区 0.82 公顷。

管控要求：禁止新建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；禁止向水域排放污水，已设置的排污口必须拆除；不得设置与供

水需要无关的码头，禁止停靠船舶；禁止堆置和存放工业废渣、城市垃圾、粪便和其他废弃物；禁止设置油库；禁止从事种植、放养禽畜，严格控制网箱养殖活动；禁止可能污染水源的旅游活动和其他活动。

4、历史文化保护线

梳理世界文化遗产、历史文化名镇名村、各级文物保护单位等历史文化资源，依据文物保护单位保护范围和建设控制地带、水下文物保护区等保护范围，统筹划定历史文化保护线（见表）。片区共有文物保护单位 19 处，其中，省级文物保护单位 2 处，市级文物保护单位 1 处，县级文物保护单位 2 处，一般文物保护单位 14 处。非物质文化遗产 14 项，包括市级非物质文化遗产 3 项，其中三堆镇 1 项、宝轮镇 2 项；县级非物质文化遗产 11 项，其中白朝乡 2 项、宝轮镇 7 项、三堆镇 1 项、金洞乡 1 项。

表 2-3-1 历史文化保护线一览表

序号	名称	类别	保护级别	时代	地址	保护范围	建控地带
1	魁星楼	四川省	古建筑	清	三堆镇街道社区，南距三堆镇政府 50 米处。	以魁星楼为中心，向东 6 米至公路，向南 50 米至文化站办公楼，向西 60 米至文化站文化长廊，向北 9 米至文化站围墙为界。	由该保护范围向东、南、西、北延伸 50 米。
2	宝轮船棺墓群	利州区	古墓葬	清	宝轮镇爱国村 4 组，北距三级台地宝成铁路 200 米。	南至爱国村一组宴家坟林，西至山脚，北至宝轮场镇、宝轮煤矿公路口。东至 108 国道。	由该保护范围向东、南、西、北延伸 100 米。
3	神仙桥	利州区	古建筑	明	三堆镇飞龙村 1 组，距西北方向张刚家 100 米处。	以神仙桥为中心，向东 50 米，向南 80 米，向西至白龙江，向北 80 米，	由该保护范围向东、南、西、北延伸 50 米。

序号	名称	类别	保护级别	时代	地址	保护范围	建控地带
4	川 陕 省 赤 化 县 红 军 医 院 旧 址	四 川 省	古 建 筑	清	宝 轮 镇 镇 青 江 村 2 组, 南 距 村 委 会 100 米 处	以 该 处 建 筑 四 周 落 水 为 界 划 定 保 护 范 围。	保 护 范 围 四 至 界 限 向 南 延 伸 10 米, 东 西 北 各 向 延 伸 2 米 (该 建 筑 宅 基 地 范 围 内)。

5、自然保护地

片区内自然保护地为四川天~~墨~~山国家森林公园区，保护面积1230.44公顷，全部为一般控制区，无核心保护区。

管控要求：一般控制区内除由国家公园管理机构在确保生态功能不造成破坏的情况下，按照有关法律法规政策，开展或者允许开展的展核心区允许开展的活动；因国家重大能源资源安全需要开展的战略性能源资源勘查；公益性自然资源调查和地质勘查，自然资源、生态环境监测和执法，包括水文水资源监测及涉水违法事件的查处等；灾害防治和应急抢险活动；经依法批准进行的非破坏性科学研究观测、标本采集；经依法批准的考古调查发掘和文物保护活动；不破坏生态功能的生态旅游和相关的必要公共设施建设；必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施建设、防洪和供水设施建设与运行维护；重要生态修复工程；在严格落实草畜平衡制度要求的前提下开展适度放牧；以及在集体和个人所有的人工商品林内开展必要的经营；法律、行政法规规定的其他活动外，禁止一切其他开发性、生产性建设活动。

6、林地保护

落实市县下达的林地保护目标，严格林地用途管制，推动林地资源补充。到 2035 年，林地保有量不低于 56576.25 公顷，公益林保有量不低于 25543 公顷。

划定林地资源保护范围，严格林地用途管制。划定国家级公益林、天然林保护范围进行林地用途管制，确保林地资源动态平衡。

明确林地保护利用方向，坡地退耕、生态脆弱区、生态重要性区域内用地向林地地类补充。落实绿化造林专项工作确定的绿化造林空间，共 464 个图斑 27158.90 亩。

坚持以优越的山水林湖自然生态格局为本底，聚力发展生态经济、文旅经济，充分利用“储备林+N”模式，开展储备林建设。以天墨山森林公园和白朝月坝为核心储备林片区，以白龙江为主线建设生态保护廊道。

7、风景名胜区保护

片区内风景名胜区为白龙湖国家级风景名胜区，核心景区保护面积 2221.07 公顷，一般景区保护面积 11923.76 公顷，合计 14144.83 公顷。

管控要求：风景名胜区内的景观和自然环境，应当根据可持续发展的原则，严格保护，不得破坏或者随意改变。禁止在风景名胜区内进行开山、采石、开矿、开荒、修坟立碑；修建储存爆炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性物品的设施；在景物或者设施上刻划、涂污；乱扔垃圾等破坏景观、植被和地形地貌的活动。

第三节 总体格局与用地布局

一、区域协同格局

1、区域协同策略

以西部片区为中心，结合周边乡镇和中心城区形成城乡融合发展经济圈，围绕产业、交通、文旅三大资源要素，以中心城区为引领，以“产业融合、交通融汇、文旅融入”为模式，提升区域一二三产业功能联动、等级交通联系、文旅主题塑造，构建差异化、协同化、特色化的区域协同发展格局。

2、区域协同发展格局

（1）宝-三-朝-广协同发展圈

依托京昆高速、国道 108、盘龙机场等重要区域性交通，以三江新区建设发展为契机，宝轮镇区与三堆镇区主动承接主城区外溢功能，通过天~~墨~~山度假区等重要核心资源，联动朝天区，形成宝-三-朝-广协同发展圈。是西部片区融入广元城市城乡格局、生态保护、康养休闲一体化发展的全新形态。

（2）三-白-金-青协同发展圈

依托国道 212，以白龙湖度假区建设为契机，将三堆镇、金洞乡与青川县联动发展形成三-白-金-青协同发展圈。共同制定生态防护标准，实现区域生态共治，生态共享。联动发展滨江文旅融合产业，三堆、金洞作为白龙湖度假区核心起步区主动对接青川县沿江文旅产业发展。

（3）宝-剑-昭协同发展圈

依托 G75 兰海高速，以三江新区（宝轮片区）为核心，依托、智创产业园、剑门关景区、昭化古镇等片区核心产业资源，联动剑阁、昭化，大力发展食品饮料、智能制造、机械电子等产业加工制作和都

市近郊休闲旅游产业，促进区域产品供给能力和休闲旅游发展，加速片区经济发展建设。

（4）西部片区城乡协同发展格局

西部片区从城乡结构、城乡产业两大维度出发，构建全域城乡资源、体系一体化发展，其中：

依托国道 212、白龙江河谷，打造宝轮-三堆城市协同发展区；

依托宝七路，打造宝轮-白朝城乡协同发展区；

依托国道 212，打造三堆-金洞城乡协同发展区；

依托各个协同发展区，辐射带动片区乡村区域发展。

依托各个产业资源节点，将片区内四个乡镇产业进行有机串联，构建区域产业发展大环线。

依托白龙江河谷，串联宝轮-三堆-金洞三个乡镇，形成滨水产业发展区域；依托山地地貌与康旅资源，形成山地康旅发展区；依托宝轮城市近郊优势，形成乡村休闲观光发展区。

二、国土空间总体格局

以山水地理格局、资源禀赋条件、产业发展基础、人口迁移特征、和交通体系为基础。明确发展轴线和重要节点，把握资源要素流动和产业协作特征，构建“两核、两点、两轴、多区”的国土空间总体格局。

两核：宝轮镇综合发展核心、三堆镇农文旅融合发展核心；

两点：白朝乡农文旅融合发展节点、金洞乡农文旅融合发展节点；

两轴：清江河综合产业发展轴、白龙江乡村产业发展轴；

多区：石门工业片区、范家生态亲水旅游片区、老林职教片区等 15 个村级特色片区。

三、农用地优化

1、耕地优化

坚持最严格的耕地保护制度，依据最新年度变更调查成果及耕地后备资源调查成果，对片区内土地分类统筹，通过田坎整理、宜耕未利用开发、宜耕园、林地恢复、高标准农田建设、农田水利工程修整等措施开展有针对性的整治、提升和复垦，优化耕地布局、提升耕地连片度、农业规模化发展、提高农业现代化水平。

规划到 2035 年，片区耕地面积不低于 5931.05 公顷，较第四轮“三区三线”划定方案增加 105.27 公顷。规划期通过宜耕未利用地开发、农用地整治和建设用地上地整治等方式新增或恢复耕地 221.67 公顷，省市重大项目、基础设施及农村新产业新业态用地占用耕地 127.50 公顷，较现状规划新增耕地 94.17 公顷。

2、耕地恢复

根据《利州区可恢复耕地资源潜力调查评价实施方案》明晰潜力与制约因素，结合变更等情况，规划至 2035 年共恢复耕地 1079.17 公顷，恢复后与上一轮土规片区耕地保有量的缺口为 146.7 公顷。其中，通过园地恢复 220.11 公顷，通过 25°一下林地恢复 850.19 公顷，通过整治坑塘恢复 8.72 公顷，通过草地恢复 0.15 公顷。同时落实到具体图斑。

3、园地优化

促进园地集约高效利用，保留现状成规模园地，有序推动零星园地整合、搬迁和复垦，引导食用菌、中药材、经济林果等特色产业上山上坡，向坡度 15° 以上区域集中，合理推进农业空间结构调整优化农业空间，不与粮油争空间，严格保护耕地。

规划到 2035 年，片区园地面积 526.20 公顷，较现状减少 17.68 公顷。

4、林地优化

按照“宜林则林，宜耕则耕”的原则，优化土地利用结构，对浅丘和深丘区分布零散、生态价值较低的可恢复林地随撤并居民点进行复垦。坚持保护集中连片的林地、地区特色林团、古树名木、具有较好生态价值的林地资源。

规划到 2035 年，片区林地面积 56573.25 公顷，较现状减少 282.92 公顷。

5、草地优化

片区内无牧草地，草地皆为其他草地，保留现状坡度 25° 以上草地，其余宜农其他草地开发为耕地。

规划到 2035 年，片区草地面积 115.80 公顷，较现状减少 5.96 公顷。

6、湿地优化

严格保护湿地资源，除区域基础设施外，原则上不得占用。

规划到 2035 年，片区湿地面积 139.69 公顷，规划期内无增减。

7、农业设施建设用地布局

结合现状农业产业布局，整治复垦闲置的畜禽养殖设施用地、晾晒场地等，为保障村民生产生活，充分预留农村道路、机耕道、畜禽养殖设施用地等农业设施空间。

四、建设用地优化

坚持集约节约用地制度，严格落实上位规划下达的城乡建设用地约束规模，明确片区内交通、水利、能源、环保等基础设施项目用地，结合乡村振兴产业项目，优化片区建设用地布局。

1、镇村体系规划

(1) 镇村体系

通过深入研究片区内各村自然资源禀赋及发展潜力，结合乡镇发展意向及对各村的目标定位，确定镇村人口及建设用地规模结合产业布局、人口变化趋势预测人口规模，合理安排人口流动及梯度转移。形成中心镇—一般乡—中心村—一般村的四级镇村结构体系：即 2 个中心镇、2 个一般乡、16 个中心村（社区）和 39 个一般村（社区）。

2 个中心镇：宝轮镇、三堆镇

2 个一般乡：白朝乡、金洞乡

16 个中心村（社区）：石门社区、范家村、老林村、赤化村、云峰社区，羊盘村、井田村、七里村、九龙村、龙星村、宝珠社区，白朝村、月坝村、徐家村，龙洞村、青峰村。

39 个一般村（社区）：肖家村、石龙村、白龙社区、双龙社区、菖溪村、海棠溪村、天墾村、爱国社区、梨源村、石桥社区、紫兰社区、清江村、白田坝社区、泥窝社区、张公岭村、三江口社区、红星村、花园社区、新街社区，飞龙村、高桥村、白岩村、五郎村、飞凤

村、舞风村、魁阁路社区、马鸣阁社区、井田社区，新华村、新房村、永久村、观音村、莽鱼村、白马街社区，水磨村、店子村、长阳村、清河村、白龙湖社区。

（2）镇村职能

结合镇村现状特性，综合考虑未来的发展方向和主导产业，确定镇村职能。

宝轮镇：以食品饮料、机械电子为核心，以现代都市农业、滨水休闲产业为特色，以现代服务业、职业教育为支撑，一二三产全面发展的综合型中心城镇；

三堆镇：以精品粮油种植为基础，围绕三线文化、人文风俗，打造以文化体验、生态康养为主的文旅型中心城镇；

白朝乡：以中药材、食用菌、生态养殖为基础，以高山湿地观光、民俗文化体验、生态康养为核心，打造成为乡村旅游标杆的农旅型乡镇；

金洞乡：以食用菌、中药材为本底，围绕白龙湖风景区和特色村落等资源，建设一三产业深度融合发展的农旅型乡镇。

表 2-4-1 片区中心村职能及主导产业一览表

序号	镇村名称	等级	职能类型	主导产业
1	石门社区	中心村	工贸型	工业
2	范家村	中心村	农旅型	生态旅游、种养殖业
3	老林村	中心村	综合型	职业教育、种植业
4	赤化村	中心村	综合型	工业发展及配套服务产业
5	云峰社区	中心村	综合型	生活服务、商贸物流
6	羊盘村	中心村	农旅型	康养旅游、粮油产业、种养殖业
7	井田村	中心村	农旅型	乡村生态旅游、粮油产业、种养殖业
8	七里村	中心村	农旅型	水上观光旅游业、种植业
9	九龙村	中心村	农旅型	粮油产业、种养殖业
10	龙星村	中心村	农旅型	粮油产业、种养殖业
11	宝珠社区	中心村	商贸型	商旅融合产业、蔬菜产业

序号	镇村名称	等级	职能类型	主导产业
12	白朝村	中心村	农旅型	高山水果、休闲旅游、坚果种植
13	月坝村	中心村	农旅型	乡村旅游、研学旅游、康养旅游、牛羊养殖
14	徐家村	中心村	农旅型	高山蔬菜、高山水果、乡村旅游、研学旅游、食用菌
15	龙洞村	中心村	农旅型	油茶果、食用菌、猕猴桃、乡村旅游
16	青峰村	中心村	农旅型	生态养殖、食用菌、药材、乡村旅游

2、建设用地布局

(1) 城镇建设用地布局

推动城镇发展从外延扩张向内涵提升转变，按照城镇规模与发展定位相适应、与人口流动趋势相一致、与产业发展诉求相匹配的要求，合理确定城镇建设用地规模，进一步优化建设布局，促进资源要素向中心镇和产业发展重点区集聚。

规划到 2035 年，片区城镇建设用地面积不高于 169.08 公顷，较现状增加 58.26 公顷，主要为现状已报征用地和划入城镇开发边界内的用地，主要用于做强康养旅游产业和配置相关服务设施。

(2) 村庄建设用地布局

充分尊重村民意愿，顺应农村人口流动趋势，结合村级片区自然条件、经济职能、范围规模等因素，按照“宜聚则聚、宜散则散”的要求，引导高坡山地的居民向缓坡低台地迁移、引导零散老旧居民点向聚居点聚集，整治复垦土坯房、一户多宅等闲置土地，优化调整农村居民点布局。结合农文旅融合和康养发展需求，围绕山地康养度假区、都市近郊旅游区和滨水休闲度假区，建设旅游景区，发展旅游产业，提升旅游接待、康养度假、休闲游乐等设施。

规划到 2035 年，片区村庄建设用地面积 959.43 公顷，较现状减少 83.40 公顷。其中农村宅基地 761.91 公顷，新产业新业态用地 141.63 公顷。

（3）农村居民点布局

综合研判人口流动趋势，充分尊重村民意愿，按照“丘区下山、坝区做优、镇区聚集”的思路分类引导聚集，依据“依山就势、错落有致”的原则防止大拆大建，有序引导居民向居民点适度聚集。

根据“四避让”、“两远离”、“三融入”的原则在村内确定各农村居民点选址布局。即避让地灾区、避让洪涝区、避让水源保护区、避让生态敏感区，远离公路、远离高压线，融入村镇、融入产业、融入自然环境，结合现状建设，新建农村居民点不得占用永久基本农田、不占公益林、少占耕地。

顺应地形地势，保护周边农田、林地、水塘等生态要素，结合地方特色，采用“小规模、组团式、微田园、生态化”的平面布局模式，完善水、电、气、讯、安全等各类基础设施配套，打造“生活便利、水林环绕、田景交融”的农村居民点。

片区内共规划 82 个新村居民点，安置约 1826 户，7303 人，用地面积共 51.12 公顷。其中宝轮镇规划居民点 19 个，安置约 527 户，2110 人；三堆镇规划居民点 25 个，安置约 495 户，1976 人；白朝乡规划居民点 15 个。安置约 375 户，1500 人；金洞乡规划居民点 23 个，安置约 429 户，1717 人。已落实布局的居民点共 39 个，面积 36.42 公顷。因农民搬迁意愿和居民点选址未确定等问题，尚有 43 个居民点未落实具体用地范围，在规划实施中按照上述“四避让”、“两远离”、“三融入”的原则选址落地。

规划新建的农村居民点均按其规划人口规模配置集中供水、污水处理设施、集中垃圾收集点，以及体育健身器材。聚集人口较多的居

名点还应考虑文化活动广场等公共空间设置,各居名点配置设施需在村规划中落实。

表 2-4-2 农村居民点布局规划

单位:户、人、公顷

乡镇	村名	点位个数	安置户数	安置人数	用地规模
宝轮镇	赤化村	2	42	170	1.19
	范家村	1	38	150	1.05
	海棠溪村	1	37	150	1.05
	红星村	2	58	230	1.61
	老林村	2	55	220	1.54
	梨源村	1	20	80	0.56
	紫兰社区	2	45	180	1.26
	清江村	2	67	270	1.89
	石桥社区	2	55	220	1.54
	天墾村	3	85	340	2.38
	张公岭村	1	25	100	0.7
	小计	19	527	2110	14.77
三堆镇	白岩村	1	30	120	0.84
	飞凤村	2	38	150	1.05
	飞龙村	2	37	150	1.05
	井田村	2	35	140	0.98
	九龙村	2	45	180	1.26
	龙星村	7	54	216	1.51
	七里村	2	48	190	1.33
	社区	2	75	300	2.1
	五郎村	1	10	40	0.28
	舞凤村	2	68	270	1.89
	羊盘村	2	55	220	1.54
	小计	25	495	1976	13.83
白朝乡	白朝村	2	47	190	1.33
	观音村	2	35	140	0.98
	莽鱼村	1	18	70	0.49
	新房村	2	45	180	1.26

乡镇	村名	点位个数	安置户数	安置人数	用地规模
	新华村	1	15	60	0.42
	徐家村	3	80	320	2.24
	永久村	2	67	270	1.89
	月坝村	2	68	270	1.89
	小计	15	375	1500	10.5
金洞乡	店子村	6	69	275	1.93
	龙洞村	1	30	120	0.84
	青峰村	4	68	272	1.9
	清河村	7	90	360	2.52
	水磨村	3	105	420	2.94
	长阳村	2	67	270	1.89
	小计	23	429	1717	12.02
总计		82	1826	7303	51.12

(4) 区域基础设施用地布局

统筹交通、水利设施建设需求，合理安排布局。规划到 2035 年，片区区域基础设施用地面积 1066.17 公顷，较现状增加 290.54 公顷。

(5) 其他建设用地布局

根据国家相关政策，落实军事设施、文物古迹、宗教场所、殡葬场所等特殊用地需求，腾退废弃低效采矿用地。

规划到 2035 年，片区其他建设用地面积 285.59 公顷，较现状减少 32.88 公顷。

五、其他用地布局

(1) 陆地水域

严格落实片区内各河流水库的管理范围，原则上不新增除区域基础设施以外的建设用地。严格保护河流、水库常水位线，不在常水位线内开展其他土地利用活动。结合农业生产及水资源配置工程的需要，优化整合坑塘、沟渠等用地。

规划到 2035 年，片区陆地水域面积不低于 2928.09 公顷，较现状增加 7.15 公顷（新建水库）。

（2）其他土地

开发 25° 以下裸土地、裸岩石砾地、整理田坎。规划到 2035 年，片区其他土地面积 1036.26 公顷，较现状减少 19.17 顷。

六、国土空间规划用途结构

依据优化布局结果，制定片区国土空间用途结构调整表，明确各类用地的规划增减情况。

第四节 产业发展

一、产业空间格局

根据地形地貌特征，依托城市近郊优势，结合片区农业发展布局，打破行政界线束缚，构建以“休闲农业+生态农业+现代农业”的农业发展格局，围绕天墨山森林公园、白龙湖度假区、月坝旅游度假区等核心资源，打造农文旅康融合产业发展格局，最终形成“一带、两心、两轴、三区”产业空间布局。其中：

一带：乡村振兴示范带

两心：宝轮综合产业核心、三堆乡村产业核心

两轴：都市休闲旅游发展轴、滨江生态文旅发展轴

三区：休闲农业与近郊游憩片区、现代农业与滨水文旅片区、山地农业与生态康养片区。

二、产业发展思路

依托山地河谷资源优势，以“康养休闲”为特色，以“精品粮油”为支撑，构建“1+N”特色产业体系，融合农业园区、生产加工、休闲康养功能，形成农文旅康融合发展格局。

(1) 一产：以“精品粮油+农业园区”为核心的融合发展模式
对现有农业园区、规划农业园区进行统一标准打造——扩面提质。采用立体式农业种养模式，制定标准化、制度化经营机制，将西部片区农业产业“串点成线、连线成片、扩片成带、集带成面”，提升农业种植（养殖）效率与经济，构建“园区+专业合作社+种植大户”的合作推广模式，建设融合果蔬种植、采摘观光、科普教育功能于一体的现代农业产业园区。

(2) 二产：以“精品粮油+物流加工”为核心的融合发展模式
合理布局物流加工配套，完善“研发-培育-生产-加工-物流-展销”农业全产业链。充分发展壮大精品粮油特色产业，结合山地果蔬等辅助产业，引进或培育相关加工企业，根据现代农业园区建设分布，科学合理布局农副加工、冷链物流等产业功能，提升产品附加值。

(3) 三产：以“精品粮油+康养休闲”为核心的融合发展模式
以精品粮油种植为核心的现代农业作为本底，依托片区内天~~墨~~山、白龙湖等核心资源，重点围绕“生态康养、近郊休闲”功能，发展建设科普教育、文创体验、生态观光、休闲娱乐等文旅产业项目，将各个文旅产业节点串联，形成一三产业高度融合发展的产业布局，强化乡村产业吸引力，带动片区实现乡村产业振兴。

三、第一产业布局

围绕全区“5+3”产业布局，片区一产农业以精品粮油、绿色果蔬、生态养殖、道地中药药材、木本油料、四季花卉等为核心，形成“山地生态农业+河谷现代农业+近郊休闲农业”联动发展的农业生产格局。

（1）精品粮油种植发展布局

结合地形条件、土地资源现状和耕地保护目标，统筹全域精品粮油种植产业布局，合理划定农业种植区域，强化精品粮油种植产业基础，保障粮食生产安全，其中：

宝轮镇、三堆镇为重点粮油种植区域，宝轮镇主要分布在菖溪河沿线的菖溪村、范家村、海棠溪村，以及清江河沿岸的赤化村、泥窝社区、清江村、张公岭村、红星村和老林村。三堆镇主要分布在飞龙村、白岩村、井田村、七里村；

白朝乡、金洞乡为延伸粮油种植区域，白朝乡主要分布在月坝村，金洞乡主要分布在龙洞村和青峰村。

（2）绿色果蔬产业布局

宝轮镇的清江河河谷区域依托城市近郊优势，作为片区蔬菜生产重点区域，发展精品设施蔬菜、专业商品蔬菜、反季节蔬菜、伏季水果等农业产业，在现状种植基础上，向周边乡村扩大种植规模，改善农业生产方式，以一三产业结合的方式提升产品附加值，实现片区绿色果蔬产业现代化发展。

三堆镇、白朝乡、金洞乡重点发展木耳、香菇、羊肚菌等食用菌种植。

（3）生态养殖产业布局

结合片区地形条件，以肉牛肉羊养殖、“剑门关土鸡”、水产养殖为重点发展核心，其中：

城市近郊主要包括石桥社区、赤化村、爱国社区、天~~墨~~村、井田村、高桥村等区域，重点发展“剑门关土鸡”、肉牛养殖；

白朝乡依托现代肉羊生态循环养殖示范园在新房村、新华村、白朝村等地发展肉羊养殖；

白龙湖水域规划布局“人放天养”生态养殖区。范家村、菖溪村、红星村和舞凤村规划布局小流域生态养殖和稻田、藕田综合种养区。

（4）道地中药材种植布局

清江河河谷及紫兰湖沿线的中低丘区重点发展杜仲、金银花、菊花、黄蜀葵等中药材产业。

片区其他海拔较高的中高丘区重点发展天麻、石斛、茯苓、灵芝、等中药材产业。

（5）木本油料产业布局

在现有核桃产业发展基础上，综合地理气候、区位交通等特点，以现代农业园区为核心建设菖溪河、井田核桃产业基地。

（6）四季花卉产业布局

充分利用区位优势 and 独特的气候条件，结合休闲农业与近郊旅游特色，以宝轮镇花花世界、紫兰湖增彩添香等项目为基础，在宝轮镇泥窝社区和紫兰湖沿线发展四季花卉产业。

四、第二产业布局

以宝轮工业园作为片区农副产品加工发展终端，引导片区农产品加工向园区集中，西部片区乡村区域作为菜篮子基地，为园区提供生

产原料。与空港物流产业园联动发展，通过“核心引领，全域辐射”吸引片区农副产品以及农产品向园区聚集。建立“农产品-基地-合作社-园区”的连接机制，构建现代农业和工业园区一体化发展新格局。同时抢抓广元建设新能源示范城市契机，发展风力发电等新能源开发。

五、第三产业布局

以“现代农业”为基础，以“康养度假”为引擎，将旅游产品串点成线、连线成面、聚面成片，规划形成“1+2+3+N”的农文旅康产业布局结构，其中：

（1）1环：康养休闲旅游大环线

依托片区内部道路，将全域内各个重要旅游资源进行有机串联，形成片区康养休闲旅游大环线。

（2）2轴：白龙江滨水休闲轴、宝七路生态康养轴

依托白龙江，将宝轮、三堆、金洞三个乡镇文旅康产业项目串联，形成以滨水休闲轴；依托宝七路，将宝轮、白朝两乡镇文旅康产业项目串联，形成生态康养轴。

（3）3区：山地康养度假区、滨水休闲度假区、都市近郊旅游区

依托宝七路将宝轮、白朝乡镇串联，形成以康养度假、休闲观光为核心的区域产业发展轴。

山地康养度假区。以天~~墨~~山森林度假区、月坝湿地度假区为引擎，打造“森林康养+湿地康养”为核心功能的山地康养度假区。

滨水休闲度假区。以三线记忆小镇、白龙湖度假核心区为引擎，沿白龙江河谷打造滨水休闲、文化体验为核心功能的滨水休闲度假区。

都市近郊旅游区。依托城市近郊优势，发展乡村休闲度假旅游，布局产品展销中心、大师作坊、田园生态餐厅、精品民宿等产业项目，打造成为观光休闲的都市近郊旅游区。

(4) N点：N个农文旅康融合产业节点

依托片区内现状已建设文旅项目，结合区域发展方向规划布局文旅项目，形成N个文旅产业发展节点。

六、产业用地保障

规划安排 134.90 公顷城镇建设用地（城镇开发边界内和已征收城镇批次用地）和 141.63 公顷农村集体经营性建设用地用于保障片区农文旅融合和生态康养产业的发展。在编制下层级村规划时进一步明确为农业设施建设用地、商业服务业用地或仓储用地，不得用于商品房开发。

鼓励在符合政策的前提下复合利用农村宅基地、闲置集体建设用地、农业设施用地等用于发展乡村新产业新业态。

第五节 基础设施支撑

一、公服设施

1、规划策略

根据《社区生活圈规划技术指南》相关技术规定，结合广元市和利州区两项改革“后半篇”文章 25 个专项工作方案，衔接利州区在编的片区专项规划和“十四五”专项规划，推动资源整合，分级分类配置公共服务设施，建“中心镇—一般乡—中心村—一般村”四级镇村体系。

中心镇（中心城区）：集聚片区较完善的公共服务设施，承载能力和辐射半径为片区高品质、精品化的服务体系做支撑，为片区提供综合服务功能，特别是在教育、医疗、养老、商业、物流等方面起主导作用。更好的保障区域协作联动，推动基本公共服务便利共享，推动实现资源均衡分布、合理配置。

一般乡镇：作为片区公共服务的补充，重点配置中心镇（中心城区）辐射范围之外的其他公服设施，打造片区公共服务次中心。

中心村（社区）：中心村打造村级片区的公服中心，重点集聚村级养老育幼、旅游服务电商物流等功能。

一般村：按要求配置满足基本需求。

撤并镇村：根据实际需求配置相应的公服设施。

社区的公共服务设施纳入镇区或乡政府驻地布局规划，按生活圈和各类设施的服务半径，统筹布局。

2、公共管理设施规划

乡镇配置便民服务中心，撤并镇赤化镇配置便民服务站，行政村（社区）配置便民服务室。

乡镇配置派出所、干部周转房；中心镇配置人民法庭；中心村（社区）配置警务室。

3 文化体育设施规划

优化提升乡镇综合文化站，升级健身广场，打造片区文化体育中心；整合优化村级文化资源，建设文化活动室，保障“一村一村级健身广场”，打造农村“十里文化圈”或“文化院坝”，打造市级乡村文化振兴样板乡镇。

4、教育设施规划

高中 2 所，均位于宝轮镇。

职业教育园区 1 所，位于宝轮镇。

初中 4 所，其中宝轮镇 3 所、三堆镇 1 所。

职业培训中心 2 所，其中宝轮镇 1 所、三堆镇 1 所。

少年宫 2 所，其中宝轮镇 1 所、三堆镇 1 所。

小学 14 所，其中宝轮镇 10 所、三堆镇 2 所、白朝乡 1 所、金洞乡 1 所。

幼儿园 28 所，其中宝轮镇 20 所、三堆镇 6 所、白朝乡 1 所、金洞乡 1 所。

根据实际需求中心村配置幼儿园、村级村民培训中心，或邻近村庄可集中设置一处。

5、医疗卫生设施规划

综合医院 3 家，宝轮镇 2 家，三堆镇 1 家，服务于整个片区；

卫生院 5 家，宝轮镇 2 家，三堆镇 1 家，白朝乡 1 家，金洞乡 1 家，服务于整个村级片区。

行政村（社区）配置卫生室，提升中心村卫生室从医人员和医疗水平，鼓励乡镇医生定期到中心村轮岗，完善基层医疗覆盖。

6、养老育幼设施规划

（1）规划体系

按照《四川省社区养老服务综合体建设导则（试行）》要求，“优化布局、提升功能”的原则，“提升镇区养老服务能级、完善中心村养老服务品质、实现全域养老服务覆盖”的原则，完善乡村养老服务

设施配置,规划至 2035 年,养老服务设施覆盖 100%的城镇社区和 90%的农村社区,形成场镇“15 分钟”和农村“30 分钟”养老服务圈,实现以村级互助养老服务设施的农村社区日间照料机构全覆盖。

养老:规划乡镇养老院 4 家,宝轮镇、三堆镇、金洞乡改造提升,白朝乡规划新增,打造利州西部“1+3”区域性养老服务中心。宝轮镇、三堆镇规划 2 处医养综合体。

中心村、社区配置日间照料中心,提升养老服务能力,补齐养老短板,全面覆盖老人保健康复、生活照料以及精神慰藉等多方面需求。

育幼:各乡镇建设 1 处未成年人保护工作站;中心村、社区设置儿童之家,提升童伴之家辐射村级片区的能力水平。

7、商业服务设施规划

各乡镇均配置农贸市场,宝轮镇、三堆镇配置综合超市;提升宝轮镇、三堆镇农贸市场、综合超市的接纳能力。

乡镇均配置乡镇级供销合作社,物流电商配送中心,以满足片区居民生活需要。

各乡镇均配置旅游服务中心,银行、电信、邮政网点,以满足片区日常生活需要,同时提升旅游接待能力。

中心村配置村级供销合作社;各中心村(社区)设置电商物流配送点、农家便利店,一般村(社区)配置农家便利店,满足基本生活需要。

8、农村殡葬设施建设规划

规划扩建宝轮镇八卦山公墓,位于宝轮镇紫兰社区八卦山,占地面积 0.67 公顷,规划墓位 10000 个。三堆镇、白朝乡、金洞乡乡镇

规划农村公益性墓地（规模不超过 20 亩）。行政村（社区）按需配置农村公益性墓地。

二、综合交通

1、规划目标

根据落实相关交通规划，形成“铁路-高速-国道-省道-县道”五级交通体系，打造“打造区域中心城市和重要节点城市，建强成渝地区双城经济圈北翼，支持广元建设川陕甘结合部区域中心城市和北向东出桥头堡”，加强片区纵向通行能力，形成“安全、开放、集约、便捷”的综合交通运输体系。

衔接交通专项规划，从区域连通、内部升级优化、农村道路设施完善等方面，构建外联内畅的综合交通体系。加强镇—镇（乡）、镇—村、以及产业点之间道路联通，提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展。

2、道路交通规划体系

（1）对外交通：规划以“两铁三高”作为片区主要的区域对外交通设施。加强与成都、甘肃、陕西等地联系，畅通与周边市州联系通道，以支撑市域交通一体化发展为导向，提升与周边区县的互联互通水平，支撑广元川陕甘结合部现代化中心城市建设。

“两铁”指西成铁路和宝成铁路，宝轮镇区设有货运昭化站，片区毗邻广元站，利用国道 G108、国道 G212 作为联系片区和昭化站、广元站的通道。“三高”是京昆高速公路（G5）、兰海高速公路（G75）、南江经朝天至青川高速公路，充分利用 G75 兰海高速宝轮互通和观音乡互通作为片区的主要对外出入口。

(2) 干线公路：规划形成“三横一纵多联”的干线公路网络。“三横”指国道 G108、省道 S416、省道 S301，“一纵”指国道 G212，“多联”包括 X133、X138、X139、X157、X154、X150、X136、X143、G75 金洞至青川观音乡快速路、回龙河至天~~壘~~山隧道。规划国道 G108 按照一级公路标准提档升级，其他干线公路按照二级公路标准提档升级。

(3) 乡道布局规划：规划乡道结合中心城区、集镇、行政村、产业空间、旅游节点等进行布置，主要体系包括：Y091、Y093、Y092、Y090、Y089、Y109、Y088、Y084、Y086、Y082、Y081、Y083、Y104、Y087、Y108、Y105、Y075、Y076、Y062、Y063、Y068、Y069、Y070、Y071、Y072、Y073、Y074、Y102、Y107、Y077、Y078、Y079、Y080、Y081、Y082、Y083、Y101、Y103、Y105、Y106。实现中心城区或集镇与中心村 15 分钟可达，中心城区或集镇与行政村 30 分钟可达。

(4) 农村道路：完善西部片区内乡村道路网络，实现村委会与各聚集点的通畅联系。村道结合聚集地布置，加强村道网络化布局，强化各聚集点与乡道、县道之间的联系。整体上形成县道通镇、乡道通村、村道入户的农村道路体系。

(5) 旅游公路：规划利州区 X154/X157 天~~壘~~山 4A 景区（三堆镇至天~~壘~~山景区段）旅游公路、利州区 X155/X143 利青旅游公路、利州区 Y093/Y092 金洞乡至三堆镇（天景村至小河村段）旅游公路等 3 条旅游公路。

3、交通设施规划

（1）铁路客货运站

宝轮镇配置铁路客货运站昭化站，满足片区客货运需求。

（2）客运站

宝轮镇改扩建汽车客运站，服务整个片区；三堆镇、金洞乡、白朝乡改建汽车客运站，完善片区日常生活出行需要。

（3）渡口

提档升级改造金洞渡口、干溪河旅游码头（新建售票大厅、监管房及侯船厅）。

（4）停车场及充电站

各乡镇均配置社会停车场（按需配充电桩），中心村根据实际需求配置乡村停车场、充电桩；

（5）加油站

宝轮镇配置加油站，三堆镇、金洞乡、白朝乡均规划加油站。

（6）招呼站

政府驻地或城镇社区设立公交招呼站，合并村或出行较困难的村根据实际需求或服务半径增加招呼站。

三、市政设施

按均等化、全域化，分类布局且方便实用的原则，实现资源共享、综合集成，统筹考虑市政廊道，补齐镇村其他各类市政设施短板。

1、电力工程规划

建设规模合理、适度超前的农村电网，提升电力系统抗压和应急恢复能力。升级改造区域内 10 千伏线路进行，提升农网 10 千伏线路

联络率，增强乡村供电保障能力，加强线路联络，降低供电半径，片区供电可靠率达 99%以上。

2、电信工程规划

坚持城乡融合发展，大力推进 5G、大数据、人工智能等信息化建设，健全“城乡一体、高速互通、安全智能、全面覆盖”的全域信息传输网络。

规划至 2035 年，4G 全覆盖，5G 全域网络覆盖率 90%，缩减信号盲区，数字宽带比例达到 100%。

3、燃气工程规划

坚持推动城乡一体，规划至 2035 年，沿 G108、G212、宝七路铺设管线，全域合理完善输配系统，完善燃气管网建设，提高管网覆盖率，农村偏远地区可因地制宜设置沼气池，解决居民生活燃气问题。

4、供水工程规划

通过新建、扩建、配套、改造和联网等方式，分区分级实施供水工程。清江河河谷地区、三堆镇区及其下游的白龙河河谷区域由白龙湖水厂集中供水，其他山地地区以高位水池、小型供水站为主。

规划至 2035 年，农村自来水普及率不低于 95%，乡镇级饮用水源地水质达标率 100%。

5、排水工程规划

按照“农村污水无害化、城镇污水资源化”的基本思路，坚持“因地制宜、应收尽收”原则，采取分级配套的方式，构建“镇-村”二级生活污水治理体系。坚持设施“共建共享”的原则，节约成本，实现区域共赢。

规划排水采取雨水污水分流，规划新增一体化污水处理设施，清江河河谷地区、三堆镇区纳入城市管网集中处理，农村聚居点采取小型生态化污水处理设施处理，农村偏远地区可因地制宜设化粪池等简易分散处理设施处理生活污水。

规划至 2035 年，农村污水有效管控率不低于 90%、乡镇不低于 95%。

6、环卫工程规划

构建“户分类、村收集，镇（乡）转运”体系，保留垃圾转运站并配建再生资源回收站；农林用地内设垃圾池和堆肥点，收集植物残株、畜禽粪便后通过堆存、发酵，再次返田。

规划至 2035 年，城镇生活垃圾集中处理率 100%，农村生活垃圾集中处理率 95%以上。

四、防灾设施

结合灾害分区和灾害点，采取以预防为主、多措并举的防灾模式，构建片区综合防灾减灾的安全韧性体系。

1、地质灾害

根据《广元市利州区地质灾害风险调查评价与风险区划成果报告》，片区有地质灾害隐患点共计 115 处，其中滑坡 104 处、崩塌 9 处、泥石流 2 处。地质灾害重点防治区 3 处，面积 0.57k m²；次重点防治区 29 处，面积 10.23k m²；全区无地质灾害高风险区，地质灾害中风险区 114 处，面积 46.74k m²。规划建议对地质灾害点影响范围

内的居民点采取避让方式进行治理，无法避让的，应采取工程治理和保护措施。

工程建设规划应尽可能避开地质灾害隐患点和易发区，无法避开的应采取工程措施防治，建设前应开展地质灾害危险性评估。

2、防洪规划

扎实做好防范极端天气灾害导致洪涝巨灾等各项应对准备。积极培育水旱灾害应急技术力量，强化专业技术支撑能力建设。提升城镇防洪设施设防标准，减少内涝安全隐患。实施病险水库除险加固、中小河流治理、山洪灾害治理等防洪减灾工程，提升防洪度汛能力，建立防洪抗旱减灾安全体系，

片区防洪标准：清江河、白龙江按照 50 年一遇标准设防，其他水系防洪按 20 年一遇标准设防。

划定河道管理范围，加强河道疏通、清理，城市建设和农田建设严禁占用河床与湖区。加强洪水调度与管理，建设防汛指挥系统，完善防汛应急预案。

3、抗震减灾规划

(1) 规划目标

完善地震监测预警预报体制机制，增加监测台网密度，实施地震预警接收终端等应用示范工程。争取并实施地震活断层探测工程。完成区域性地震安全性评价和地质灾害风险隐患调查评价。

推进应急避难场所和通道标准化建设，乡镇规划紧急避难场所，各村设立临时避难场所；乡镇试点推行应急物资储备仓库，各村试点推行应急物资储备点。

（2）抗震标准

根据国家地震局《中国地震烈度区划图 1990》中国地震动参数区划图》（GB 18036-2015）片区地震烈度为 7 度，大型公共建筑、以及生命线工程按 8 度设防。所有新建工程必须严格执行规定的抗震设计规范。规划建设管理部门要严格把关，从项目选址、规划、设计、施工，按规定审核，凡不能达到规定标准的一律不予审批。

4、消防规划

中心镇规划消防救援站，一般乡镇配置专职消防队，以中心村为辅助设立微型消防站。镇区消防供水主要依靠市政给水系统，河流、水塘、湖泊作为消防补充水源。各乡镇规划消防取水码头。

强化森林防火能力建设，实施专业和半专业扑火队伍培训及综合演练，强化队伍装备建设，提高保障能力。

5、应急体系规划

中心镇规划建设综合应急指挥中心。

应急物资：各乡镇规划应急物资储备仓库，宝轮镇规划建设片区骨干应急物资储备仓库，中心村（社区）配置应急物资储备点。

避难场所：各乡镇规划紧急避难场所，各村设立临时避难场所，避难场所采取就近疏散原则，利用广场、运动场等开阔空间建立。

6、突发性公共卫生事件的防控规划

按照《突发公共卫生事件应急条例》，结合片区现状及规划用地布局，编制突发性公共卫生事件防控体系。

突发性公共卫生事件的特征有：突发性，不易预测；具有公共卫生属性；对公众健康已经或可能造成严重损害；处理不及时或不恰当可能影响公众心理，影响社会稳定，造成严重的经济损失。

针对突发性公共卫生事件的以上特征，规划以预防为主，采取村、镇综合防控的方式，将突发性公共卫生事件的危害降至最低。

第六节 品质提升

一、乡村人居环境品质

片区乡村品质提升目的是提升乡村人居环境，创造宜居宜游的乡村生活空间。主要包括乡村空间形态布局、农村人居环境整治、乡村风貌管控等。

1、乡村空间形态布局

利用片区山、水、林、田等自然景观，结合地形地貌、水体、植被、乡村道路等，促进建筑与水系、山林、农田等要素相互协调、有机融合，打造“小”“组”“微”“生”的山地乡村田园空间形态。

2、乡村公共空间打造

将公共空间物质环境建设与传统文化的传承最大程度地结合起来，主要公共空间与整体环境的协调，与各类自然景观、公共绿地、商业设施、乡村道路等有机结合。公共空间的选址应以步行可达性为量化指标，考虑时间成本，提升物理可达性，方便村民自由出入和使用。改善乡村公共空间的服务功能，提供多样化的公共服务。

3、农村人居环境整治

完善农村生活垃圾治理体系，实施生活垃圾分类处理，至规划期末生活垃圾处置率达到 100%。强化农村生活污水处理，至规划期末生

产生活污水处理率达到 95%。大力推进农村厕所革命，因地制宜选择厕所类型，力争达到“四净两无两通一明”，即地面净、墙面净、厕位净、周边净，无溢流、无蚊蝇，通水、通电，灯明。建立健全全资源化利用制度，促进畜禽粪污资源化利用。提升村容村貌，加强乡村建筑风貌管控力度，大力提升乡村建筑和庭院的外观设计与环境品质，打造美丽乡村风貌。

4、乡村风貌管控

(1) 建筑风貌

片区属川北民居，农村建筑具有强烈的山地特色，建造形式顺应自然，空间丰富多变，层次错落有致，造型空透轻盈、色彩清明素雅，与大自然融为一体。按照“重点区域、协调区域、一般区域”三类风貌分区，推进农房建筑风貌管控。在传统村落核心保护范围、文物保护单位周边等重点区域，强化传统川北民居建筑特色，采取“修旧如旧，补新以新”方式修缮居名点，与传统风格相协调；在传统村落建设控制地带，重要文化旅游节点，可适度结合传统文化元素，新建建筑物的风格、高度、体量、色彩、材料、屋顶应与周围环境相和谐，彰显川北民居风格特色；在一般乡村地区，推广新川东民居建筑风格、现代风格等农房建设。

建筑色彩，以白色、青灰色、石质原色、土黄色为主色调，以木质原色为辅色调；屋顶宜采用坡屋顶、深出檐，可设檐廊。

建筑形态，按川北民居的基本特征，墙面用传统材料与新材料相结合，结合地域建筑特色，体现木穿斗架构或抬梁式架构，穿斗式与抬梁式可混合使用。

立面形态，宜为传统三段式，层 1-3 层。结合场地地形可做吊脚、筑台等建筑形式处理。

建筑装饰：可采用木材、石材、青砖、瓦片等进行雕刻和装饰，屋顶 山墙、栏杆、门窗、结构构件、院落门楼等可根据各地方地域特色进行装饰。细部构件及环境营造上应相互协调。

（2）景观环境

基于乡村现状自然格局，以村落范围为景区范围，以旅游景区的标准建设美丽乡村，以旅游景区带动乡村发展。

以乡土树种为主，尽量保留原有植被，从院落及周围植物群落、竖向植物层次、四季色彩等方面，塑造具有地域特色的院落绿化景观环境。有限利用房前屋后闲置地种植果树、蔬菜等，体现乡村特色，打造微田园景观环境

在公路边、铁路边、河边、山边等区域开展洁化、绿化、美化行动（简称“四边三化”行动）。

推进公路、铁路边洁化绿化美化。以种植绿化和垃圾清理、违法建筑清理、违法广告清理为重点，加强国省道路公路、铁路沿线整体景观设计，推进国省道路公路、铁路沿线洁化、绿化、美化。以天~~墨~~山 4A 景区（三堆镇至天~~墨~~山景区段）旅游公路、利青旅游公路、金洞乡至三堆镇（天景村至小河村段）旅游公路、宝七路为试点打造片区美化景观示范路。逐步完善片区所有交通主干线的景观改造。

推进河边洁化绿化美化。以国省道路公路、铁路沿线等区域城乡河道为重点，采取水系沟通、清淤疏浚、岸坡整治、河道保洁等治理措施，提高水体自净能力，加强航道生态工程建设，打造多样功能。

推进山边生态环境整治、以国省道公路、铁路沿线为重点，加快推进废弃矿山生态环境治理与修复。完善矿山自然生态环境治理备用金制度。采取“新造、补植、改造、封育”等措施，实施山体林相改造。

5、村庄建设选址引导

在规划实施和规划体系建立过程中，对于西部片区内尚无村级规划支撑的确需实施的农村居民的建设，应符合以下规则。

不得占用永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界。

尽量不占或少占耕地，确需占用地，按要求落实耕地占补平衡。

避让公益林、自然保护地、风景名胜区和水源保护地，涉及占用商品林的，按要求落实林地占用手续。

农村居民点选址应尽量避让地质灾害高易发区、地灾点、山洪易发区、历史文化保护线等其他各类保护线，聚居点建设前应先开展地质灾害评估。

农村居民点选址涉及占用农用地的，按要求办理农用地转用手续。

农村居民点规模控制：人均宅基地规模不得大于 70 m²/人，人均综合用地规模不得大于 100 m²/人，容积率 ≤ 1.2、建筑密度 ≤ 40%、建筑高度原则上不超过三层（12 米）。

农村居民点选址涉及交通设施廊道、市政基础设施廊道、河湖管理范围线的，按照相关要求退距。

二、土地整治与生态修复

1、生态修复

（1）乡村国土绿化美化

①保护原生林地，加强原生环境保护：加强对片区内的天然林地的保护。

②推动实施矿场生态修复工程，边坡治理、土壤基层改良、植被修复，消除裸地和迹地斑秃。

③实施乡村“四旁”绿化，建设小微绿地、湿地：推进村旁、路旁、宅旁、水旁绿化，增加生态绿量；结合片区水网密布特点，布局建设小微湿地、绿地。

（2）山水林田湖草保护修复工程

加强水环境治理和湿地保护修复，因地制宜提出生态修复措施。推进水土流失综合治理，增强水土保持能力。推进矿山生态修复，边坡治理、土壤基层改良、植被修复。开展清江河、白龙江、菖溪河等重点水系及饮用水源保护地治理修复工程，治理黑臭水体。

（4）地质灾害防治

开展整治区域地质灾害隐患排查评估，分类落实防灾措施。统筹推进地质灾害治理，合理进行地灾避险搬迁安置。落地灾点监测责任人，推进地灾应急避难场所建设。加强农村住房选址评估，落实农房抗震设防建设措施。

结合《四川省广元市利州区地质灾害风险调查评价成果报告》与数据库成果，片区内有滑坡 102 处、崩塌 9 处，共计地质灾害点 111 处，其中采取搬迁避让 4 处、采取工程治理 5 处、采取排危除险 40 处、采取群测群防 45 处、采取专业检测 10 处、建议销号 7 处。地质灾害重点防治区 3 处，面积 0.57k m²；次重点防治区 29 处，面积

10.23k m²；全区无地质灾害高风险区，地质灾害中风险区 114 处，面积 46.74k m²。

2、农用地整治

（1）整治原则

保护生态：避开生态保护区和水域保护地

宜农则农：结合双评价，在农业适宜区进行开发整理

（2）宜耕后备资源开发整理

①宜农未利用地开发：在最新年度变更调查成果和最新耕地后备资源调查成果数据的基础上，选取宜农其他草地进行开发整理，计算区域新增耕地潜力规模 86.26 公顷。

②土地整理：按照 2° -6°、6° -15° 和 15° -25° 三部分，参考区域内已开展项目的新增耕地系数 3%，计算区域新增耕地潜力规模为 127.88 公顷。

③耕地恢复：结合耕地后备资源调查，规划区可恢复耕地资源为 1079.18 公顷，其中可恢复园地 220.12 公顷，可恢复林地 850.19 公顷，可恢复草地 0.15 公顷，可恢复坑塘水面 8.72 公顷。

（3）高标准农田建设

在最新年度变更调查成果地类和坡度数据的基础上，划定“旱改水”、“坡改梯”范围，结合区域农田水利设施建设和污染治理，优先在永久基本农田保护区、永久基本农田储备区、土地整治重点区进行高标准农田建设，提升耕地质量 0.5-1 个等级。

（4）农田水利工程

结合规划区地下水和山泉水时空分布特点，建设蓄水池和整治山坪塘，修整田间灌排渠系，提高农田灌溉水平，增强抗干旱能力，满足农作物需水要求，改良低产土壤，提高农业生产水平。

3、建设用地整治

(1) 农村宅基地复垦

采用人均建设用地标准法，参考已实施项目，片区内村民退出宅基地意愿为 15%左右，现状人均宅基地面积为 153.48 平方米，按照新村聚居点人均宅基地 70 平方米测算，预计可有序退出宅基地 95.15 公顷。

(2) 工矿废弃地复垦

以生态建设为向导，结合实际情况，根据“宜耕则耕、宜林则林、宜牧则牧”的原则，通过土壤重构工程、植被恢复工程、配套工程等工程措施，修复矿山生态环境，保障复垦耕地质量，促进土地可持续利用。片区共有 29 处废弃采矿用地可复垦，总面积为 16.25 公顷，通过整治复垦预计可增加耕地 8.43 公顷。

(3) 盘活低效闲置用地

低效闲置土地是指土地利用不充分、不合理、土地利用效率较低，具有开发利用潜力的已开发的建设用地，或与土地利用规划不相适应的需要调整的土地。经实地调研梳理，两项改革后，大量村委会、卫生院、学校等公共服务设施资源闲置，总面积 20.28 公顷。

通过对低效闲置用地的摸底，综合考虑用地区位条件、构筑物的质量，结合片区公共服务设施需求、产业发展需求等方面，优先用于公共服务设施、旅游接待设施、农业设施用地等农村新产业新业态用

地，对于交通通达性较差、地理位置较偏僻、构筑物质量较差无法再次利用的低效闲置用地，可纳入农村集体建设用地整治。

第七节 规划传导

一、村级片区规划

1、片区划分

根据国土空间总体格局，依据片区实际情况以及村庄发展潜力，结合村民意愿，考虑到各村之间的海拔差异及辐射效应，以产业连片发展、生态协同保护、历史文化联系、交通物流通畅、公共服务半径、居民生活生产半径为研究要素，规划将西部片区划分为 15 个村级片区，分别是石门工业片区、范家生态亲水旅游片区、老林职教片区、赤化工业园片区、云峰生活服务片区、羊盘康养旅游片区、井田乡村生态旅游片区、七里水上观光旅游片区、九龙粮油产业片区、宝珠商旅产业片区、白朝乡村休闲旅游片区、月坝康养旅游片区、徐家农旅融合示范片区、白龙湖西部农旅休闲观光片区和白龙湖东部农旅产业发展片区。统筹配置公共服务设施和基础设施，推动资源要素有效集聚和高效利用，构建优势互补、特色彰显、分工协作的村级片区体系。

2、分区管制规则

建立功能指引、用途管制、产业准入规则、指标传导和规划管控图相结合的村级片区管制规则，为无需编制或尚未编制村规划的村级片区提供实施支撑。

将生态保护红线、永久基本农田、城乡建设用地面积等约束性指标分解至个村级片区。依据各村级片区的性质规模、发展方向、主体功能、资源保护，明确永久基本农田、城镇开发边界、饮用水源保护

区、历史文化保护线等规划控制线的管制规则，针对重点产业制定产业准入规则。

3、村级片区规划编制指引

15 个村级片区应严格按照本规划确定的空间布局、规划指标以及村级片区分区管控表和公共服务设施指引表确定的功能指引、约束性规划指标、设施配置标准要求编制村规划。

二、镇区规划指引

西部片区的镇区规划范围涉及宝轮镇、三堆镇等 2 个乡镇，而宝轮镇、三堆镇的镇区均已纳入广元市中心城区范围，本规划不再编制。但为了指引白朝乡和金洞乡乡政府驻地的发展和建设，在本规划中开展白朝乡、金洞乡（政府驻地）、金洞乡（白龙湖社区）三个组团的用地布局规划，其面积分别为 9.45 公顷、5.76 公顷和 5.69 公顷，皆小于 1 平方公里，本次规划编制达到详细规划深度（详见第三章）。

第三章 集镇用地布局规划

第一节 白朝乡集镇用地布局规划

一、现状概况

白朝乡集镇位于片区西部白朝村内，集镇范围 10.48 公顷，总人口 553 人，其中户籍人口 364 人，外来人口 89 人。

1、土地利用现状

白朝集镇土地总面积 10.48 公顷，其中非建设用地 5.61 公顷，村庄建设用地 4.87 公顷，详情见下表。

表 3-1-1 白朝乡集镇土地利用现状表

单位：公顷

代码	一级	二级	三级	面积（公顷）	占比（%）
01	耕地	水田		0.47	4.12%
		旱地		1.08	9.47%
02	园地	果园		3.53	30.93%
03	林地	乔木林地		0.22	1.93%
04	草地	其他草地		0.13	1.14%
06	农业设施建设用地	乡村道路用地	村道用地	0.47	4.12%
07	居住用地	农村宅基地	一类农村宅基地	2.96	25.93%
08	公共管理与公共服务用地	机关团体用地		0.34	2.98%
		教育用地	中小学用地（含幼儿园）	0.65	5.70%
		医疗卫生用地	医院用地	0.28	2.45%
09	商业服务业用地	商业用地	零售商业	0.02	0.18%
12	交通运输用地	公路用地		0.42	3.68%
		交通场站用地	社会停车场用地	0.02	0.18%

代码	一级	二级	三级	面积 (公顷)	占比 (%)
14	绿地与开敞空间用地	广场用地		0.18	1.58%
17	陆地水域	河流水面		0.62	5.43%
		沟渠		0.02	0.18%
合计				11.41	100.00%

2、现状道路交通情况分析

宝七路是目前白朝乡的主要对外交通道路，道路红线宽度约为8.5米，局部较窄，基本满足过境交通通行能力，道路质量整体情况较好，局部路面存在损坏。其余道路红线宽度为2-5米，道路路面质量较差，整体路网未形成网络体系。

3、现状公服及市政设施情况分析

白朝集镇内分布有一所中学（含小学、幼儿园），一所卫生院、一处文化站、一处健身广场，缺少商业配套，公服配套设施基本满足需求；基础设施主要分布在集镇范围以外，主要包括供电站、供水站、邮电所、垃圾处理站等；

4、现状总结

（1）地处成渝城市群，区位条件优越，外达内通构筑良好通达性，但集镇现状道路较窄，质量较差，断头路多，未形成道路体系；

（2）公共设施基本满足需求，但设施环境杂乱且缺乏日常维护，旅游设施缺乏；

（3）集镇现有市政设施缺乏，完善配套需求亟待解决。

二、发展定位

白朝集镇城镇职能定位:利州区生态精品旅游线路“西线”发展轴上的重要节点,白朝乡乡村文化博物馆,以乡村文化及艺术展示、体验为主的休闲度假小镇。

三、集镇规模

1、人口规模

近期 2035 年,白朝集镇人口为 945 人。

2、用地规模

2035 年,白朝集镇规划村庄建设用地为 9.45 公顷,人均村庄建设用地指标为 100 平方米/人。

四、用地布局

根据规划区的现状道路情况和功能要求,规划区由农业设施建设用地、居住用地、公共管理与公共服务用地、商业服务业用地、交通运输用地、公用设施用地、绿地与开敞空间用地等 7 大类用地构成,其中农村建设用地 10.55 公顷。

(1) 农业设施建设用地

白朝乡集镇规划农业设施建设用地面积 0.86 公顷,占比 7.53%。

(2) 居住用地

白朝乡集镇规划居住用地面积 3.68 公顷,占比 32.24%;

(3) 公共管理与公共服务用地

规划主要配套公共管理与公共服务用地与镇村共享,形成便利中心,规划公共服务设施综合设置,包括行政办公、教育、医疗、文化

娱乐等。白朝集镇规划公共管理与公共服务用地总面积为 1.59 公顷，占比 13.94%；

（4）商业服务业用地

白朝集镇规划商业服务业用地规模为 2.54 公顷，占比 22.28%，集镇内商业服务业用地主要为满足居民生活所需的商业配套；

（5）交通运输用地

白朝集镇规划交通运输用地总面积为 1.56 公顷，占比 13.67%；

（6）公用设施用地

白朝集镇规划公用设施用地总面积为 0.39 公顷，占比 3.41%；

（7）绿地与开敞空间用地

白朝集镇规划绿地与开敞空间总用地面积为 0.93 公顷，占比 7.63%；

第二节 金洞乡集镇（政府驻地）用地布局规划

一、现状概况

金洞乡集镇（政府驻地）（以下简称集镇）位于片区北部龙洞村内，范围 6.96 公顷，总人口 244 人。

1、土地利用现状

集镇土地总面积 6.96 公顷，其中非建设用地 5.21 公顷，村庄建设用地 2.72 公顷，详情见下表。

表 3-2-1 金洞乡集镇（政府驻地）土地利用现状表

单位：公顷

一级类	二级类	三级类	面积	比重
耕地	旱地		2.43	34.91%
园地	果园		0.16	2.30%
林地	灌木林地		1.06	15.23%
	乔木林地		0.80	11.50%
农业设施建设用地	乡村道路用地	村道用地	0.32	4.61%
	种植设施建设用地		0.36	5.17%
	畜禽养殖设施建设用地		0.08	1.15%
居住用地	农村宅基地	二类农村宅基地	0.95	13.65%
公共管理与公共服务用地	机关团体用地		0.52	7.47%
	教育用地	中小学用地	0.08	1.14%
商业服务业设施用地	商业用地	批发市场用地	0.21	3.02%
交通运输用地	公路用地		0.56	8.04%
公用设施用地	供水用地		0.02	0.29%
	供电用地		0.17	2.44%
绿地与开敞空间	广场用地		0.14	2.01%
河流水域	沟渠		0.07	1.01%
合计			6.96	100%

2、现状道路交通情况分析

国道 212 作为金洞乡主要对外交通道路，道路红线宽度为 9 米，道路质量较好，其余道路红线宽度为 4-9 米，整体道路通达性较高。

3、现状公服及市政设施情况分析

集镇内分布有一处小学、一处健身广场，一处农贸市场，公服配套设施基本满足需求；有一处供水池、一处变电站，需优化供水系统，电力电信网络全覆盖，未通气。

4、现状总结

(1) 地处成渝城市群，区位条件优越，外达内通构筑良好通达性，但集镇现状道路较窄，质量较差，断头路多，未形成道路体系；

(2) 公共设施基本满足需求，但设施环境乱且缺乏日常维护，旅游设施缺乏；

(3) 集镇现有市政设施缺乏，完善配套需求亟待解决。

二、发展定位

利州区生态精品旅游线路“西线”发展轴上的重要节点，以生态旅游综合服务功能为主的生态农旅小镇。

三、集镇规模

1、人口规模

近期 2035 年，集镇人口为 370 人。

2、用地规模

2035 年，集镇规划村庄建设用地区为 5.76 公顷，人均村庄建设用地 155 平方米。

四、用地布局

1、布局原则

为了构建和谐优美的城市环境，合理利用土地资源，本次用地布局规划将遵循如下原则：

(1) 集约利用原则

为了充分、合理利用每一寸土地，贯彻“节水、节地、节能、节材”的基本方针，提高土地的综合使用效率，本次规划强调土地使用的集约化与复合化，集中布置工业、居住等各类用地。

(2) 公平均享原则

注重规划区内居住的各项权利和机会平等，着重强调居民享用城市各种资源的机会均等，主要通过加强开敞空间、滨水岸线的通达性来加强各开敞空间的共享性，使居民享用机会均等。

（3）土地使用与道路功能相结合原则

不同的土地使用性质和开发强度产生不同的交通量，并对应不同的交通流线，本次规划将土地使用和交通组织相结合，对不同的交通流在源头上做出相对应的规划措施。

2、用地布局规划

根据规划区的现状道路情况和功能要求，规划区由居住用地、公共管理与公共服务用地、商业服务业用地、交通运输用地、公用设施用地、绿地与开敞空间用地以及农业设施建设用地等 7 大类用地构成，其中农村建设用地 6.3 公顷。

（1）居住用地

集镇规划居住用地面积 1.66 公顷，占比 29.92%。

（2）公共管理与公共服务用地

规划主要配套公共管理与公共服务用地与镇村共享，形成便利中心，规划公共服务设施综合设置，包括行政办公、教育、医疗、文化娱乐等。金洞集镇规划公共管理与公共服务用地总面积为 2.13 公顷，占比 17.06%。

（3）商业服务业用地

金洞集镇规划商业服务业用地规模为 1.07 公顷，占比 8.56%。规划镇区内商业服务业用地主要为满足居民生活所需的商业配套。

（4）交通运输用地

金洞集镇规划交通运输用地总面积为 2.04 公顷，占比 16.35%。

(5) 公用设施用地

金洞集镇规划公用设施用地总面积为 0.06 公顷，占比 0.47%。

(6) 绿地与开敞空间用地

金洞集镇规划绿地与开敞空间用地总面积为 0.97 公顷，占比 7.77%。

第三节 金洞乡集镇（白龙湖社区）用地布局规划

一、现状概况

金洞乡集镇（白龙湖社区）（以下简称社区）位于片区北部的白龙湖社区范围内，范围 6.44 公顷，总人口 820 人。

1、土地利用现状

社区土地总面积 6.44 公顷，其中非建设用地 1.8 公顷，村庄建设用地 4.87 公顷，详情见下表。

表 3-3-1 金洞乡集镇（白龙湖社区）土地利用现状表

单位：公顷

一级类	二级类	三级类	面积	比重
耕地	旱地		1.44	22.36%
农业设施建设用地	乡村道路用地	村道用地	0.36	5.59%
居住用地	农村宅基地	二类农村宅基地	3.09	47.99%
公共管理与公共服务用地	文化用地	文化活动用地	0.11	1.70%
	教育用地	中小学用地	0.36	5.60%
	医疗卫生用地	医院用地	0.12	1.86%
交通运输用地	公路用地		0.66	10.25%
公用设施用地	排水用地		0.01	0.15%
	环卫用地		0.02	0.30%
绿地与开敞空间	广场用地		0.30	4.66%
合计			6.44	100%

2、现状道路交通情况分析

国道 212 作为社区主要对外交通道路，道路红线宽度为 9 米，道路质量较好，其余道路红线宽度为 4-9 米，整体道路通达性较高。

3、现状公服及市政设施情况分析

社区内分布有一处小学、一处幼儿园、一处文化活动室、两处医疗卫生室（其中一处已废弃）、两处健身广场，公服配套设施基本满足需求；有一处小型污水处理设施、一处公厕，电力电信网络全覆盖，未通气。

4、现状总结

（1）地处成渝城市群，区位条件优越，外达内通构筑良好通达性，但社区现状道路较窄，质量较差，断头路多，未形成道路体系；

（2）公共设施基本满足需求，但设施环境乱且缺乏日常维护，旅游设施缺乏；

（3）集镇现有市政设施缺乏，完善配套需求亟待解决。

二、发展定位

利州区生态精品旅游线路“西线”发展轴上的重要节点，以生态旅游综合服务功能为主的生态农旅小镇。

三、集镇规模

1、人口规模

近期 2035 年，集镇人口为 820 人。

2、用地规模

2035 年，社区规划村庄建设用地位为 5.69 公顷，人均村庄建设用地 70 平方米。

四、用地布局

1、布局原则

为了构建和谐优美的城市环境，合理利用土地资源，本次用地布局规划将遵循如下原则：

（1）集约利用原则

为了充分、合理利用每一寸土地，贯彻“节水、节地、节能、节材”的基本方针，提高土地的综合使用效率，本次规划强调土地使用的集约化与复合化，集中布置工业、居住等各类用地。

（2）公平均享原则

注重规划区内居住的各项权利和机会平等，着重强调居民享用城市各种资源的机会均等，主要通过加强开敞空间、滨水岸线的通达性来加强各开敞空间的共享性，使居民享用机会均等。

（3）土地使用与道路功能相结合原则

不同的土地使用性质和开发强度产生不同的交通量，并对应不同的交通流线，本次规划将土地使用和交通组织相结合，对不同的交通流在源头上做出相对应的规划措施。

2、用地布局规划

根据规划区的现状道路情况和功能要求，规划区由居住用地、公共管理与公共服务用地、商业服务业用地、交通运输用地、公用设施用地、绿地与开敞空间用地以及农业设施建设用地等 7 大类用地构成，其中农村建设用地 6.35 公顷。

（1）居住用地

社区规划居住用地面积 3.32 公顷，占比 51.55%。

（2）公共管理与公共服务用地

规划主要配套公共管理与公共服务用地与镇村共享，形成便利中心，规划公共服务设施综合设置，包括行政办公、教育、医疗、文化娱乐等。社区规划公共管理与公共服务用地总面积为 0.62 公顷，占比 9.62%。

（3）商业服务业用地

社区规划商业服务业用地规模为 0.08 公顷，占比 1.24%。规划社区内商业服务业用地主要为满足居民生活所需的商业配套。

（4）交通运输用地

社区规划交通运输用地总面积为 0.66 公顷，占比 10.25%。

（5）公用设施用地

社区规划公用设施用地总面积为 0.03 公顷，占比 0.45%。

（6）绿地与开敞空间用地

社区规划绿地与开敞空间用地总面积为 0.30 公顷，占比 4.66%。

（7）农业设施建设用地

社区规划农业设施建设用地总面积为 0.36 公顷，占比 5.59%。

第四章 实施措施

一、组织保障

由广元市利州区人民政府与宝轮镇、三堆镇、白朝乡和金洞乡人民政府共同负责规划实施。强化高质量发展的政治保证和组织保障，研究制定实施本规划的配套政策、近期方案和年度计划，保障规划有效实施和精准落地。

按片区建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进规划的实施措施，按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作推进执行情况。

完善规划决策体制和制度，建立重大问题政策机制和专家论证制度，以及重大建设项目公示与听证制度，提高决策的科学性。

健全乡村建设规划许可管理制度，按照先规划、后许可、再建设的原则，优化审批流程、简化管理措施、强化规划权威。充实规划管理力量，推行乡村规划师制度。

二、实施计划

坚持政府引导、村民自主，完善产业发展措施与制度保障，推动产业结构调整，加大土地流转力度，培育支柱产业与种植大户，强化村民技术培训，推进产业提档升级与村民增收致富。

加大相关法律法规的宣传力度，教育和引导广大村民树立规划意识，自觉遵守法律法规，坚持原则，确保规划的严肃性。加强规划实施的监督管理，建立健全规划实施监督体系，规范规划管理行为，拓展公众参与渠道，强化社会和舆论监督。

加强农村宅基地管理，严格建房审批手续，严禁违法占地建房，进一步推进农村建设和住宅建设的科学规划，切实规范农村建设用地程序，加大对违法建设的处罚力度，杜绝乱搭乱建现象的发生。

加强队伍建设，定期组织相关的技能培训和专业知识学习，提高相关业务人员的管理水平，保障规划依法实施。

三、政策配套

建立更加完善的耕地与永久基本农田保护制度。依托跨区域的规划编制模式，探索建立区域统筹的耕地保护平衡机制，建立耕地保护利益平衡机制，推动实现以片区为单元的耕地保护责任共担、利益共享机制。增强永久基本农田保护韧性，在规划实施中严格建立永久基本农田“先补后占”制度，需在规划永久基本农田范围内改造、复垦、改良完成并更新数据库后，方可占用。

探索完善宅基地退出机制。放活宅基地使用权，落实农村宅基地“三权分置”，结合四川省其他区县宅基地改革试点经验，在土地、财政、融资等方面出台对进入城镇集中居住、农村集中居住、自愿退出宅基地的配套支持政策。坚持群众利益至上，因地制宜探索多种宅基地拆除腾退方式。完善退出宅基地群众的社会保障和就业机制，解决退出宅基地群众的后顾之忧。

制定集体经营性建设用地入市配套政策。明确集体经营性建设用地入市相关配套制度，落实具体操作细则，明确相关利益分配机制，保障农村一二三产业融合发展。探索下放新增集体建设用地农转用审批权限，由广元市利州区人民政府审批，集体建设用地报转时只报总量，不固定图斑，年底统一结算并定图斑、定数量，完善相关资料上

报备案。在符合国土空间规划的前提下，探索实施土地零星征地，以便吸引更多社会资金流入，推动产业发展。

完善土地综合整治政策。建议将利州区纳入全域土地综合整治试点工作。通过全域土地综合整治为发展提供用地保障，探索“经济区和行政区适度分离”的土地综合整治模式。设立土地流转基金，建立土地整理政府融资平台，由政府统筹推进土地流转和土地整理。

四、监督机制

加大规划的宣传力度，依法公告，采用多种途径广泛宣传，让社会理解规划、监督规划的实施。在具体项目用地和全域综合整治决策是，广泛听取公众和土地权利人意见和建议，接收社会监督，健全公众参与制度。

建立并用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图”实施监督信息系统。

完善规划实施动态监测、评估、预警和考核机制，将国土空间规划实施情况纳入自然资源执法督察内容。建立规划实施考核制度，实行规划实施考核结果与实施主体责任、绩效挂钩的考核机制。